

УДК 347.21: 502.7

Манкевич Ирина Петровна

**ПРАВО ГРАЖДАН
НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ
(ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ)**

12.00.03 – Гражданское право; предпринимательское право;
семейное право; международное частное право

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Работа выполнена
в Белорусском государственном экономическом университете

- Научный руководитель: член-корреспондент НАН Беларуси,
доктор юридических наук, профессор
Тихиня В.Г.,
БГЭУ, заведующий кафедрой
гражданско-правовых дисциплин и
международного права
- Официальные оппоненты: доктор юридических наук, доцент
Балашенко С.А.,
БГУ, декан юридического факультета

кандидат юридических наук, доцент
Каравай А.В.,
Конституционный Суд Республики Беларусь
- Оппонирующая организация: Академия Управления при
Президенте Республики Беларусь

Защита состоится 27 июня 2002 г. в 14.00 на заседании Совета по защите диссертаций К 02.07.02 в Белорусском государственном экономическом университете по адресу: 220070, г. Минск, пр. Партизанский, 26, зал заседаний Совета (аудитория 205), тел. 249-51-07.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Белорусского государственного экономического университета.

Автореферат разослан «24» мая 2002 г.

Ученый секретарь Совета
по защите диссертаций
кандидат юридических наук, доцент



Е.А. Зорченко

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертации. Преобразования, происходящие в различных сферах жизнедеятельности нашего общества, обусловили необходимость изменений в сфере правового регулирования общественных отношений, в том числе по обеспечению и защите прав личности.

Конституция Республики Беларусь 1994 года закрепила основы правового статуса личности, содержащие широкий комплекс важнейших прав человека и гражданина, общепризнанных мировым сообществом. Одним из таких прав является право граждан на благоприятную окружающую среду – право, обеспечивающее физическое и психическое благополучие и целостность личности, затрагивающее основы ее жизнедеятельности, связанные с поддержанием благоприятных экологических, экономических, эстетических и иных условий жизни.

Закрепление Основным Законом страны права граждан на благоприятную окружающую среду требует разработки надлежащего механизма его реализации и защиты на отраслевом уровне.

Основу правового регулирования права граждан на благоприятную окружающую среду составляют нормы конституционного и экологического права, которые закрепляют данное право, устанавливают правовые гарантии его осуществления, определяют компетенцию государственных органов по его обеспечению. Но следует признать, что вопросы понятия, содержания, гарантий права граждан на благоприятную окружающую среду и способов его защиты еще не получили должного правового регулирования.

Представляется, что особую роль в сфере обеспечения и защиты права граждан на благоприятную окружающую среду призваны сыграть нормы гражданского права. В связи с этим в рамках комплексного правового регулирования права граждан на благоприятную окружающую среду, с учетом современного состояния законодательства Республики Беларусь и требований судебной практики по делам о защите данного права необходимо выделять гражданско-правовой аспект, специфика которого определяется предметом гражданского права.

Гражданский кодекс Республики Беларусь 1998 года, в отличие от Гражданского кодекса 1964 года, закрепил нематериальные блага и личные неимущественные права в качестве особого объекта гражданского права что, несомненно, явилось важным шагом вперед в деле обеспечения и защиты прав и интересов граждан. Однако в действующем гражданском законодательстве еще не сложилась единая система нематериальных благ и личных неимущественных прав. В частности, в Гражданский кодекс не вошли нормы, закрепляющие и регулирующие право граждан на благоприятную окружающую среду с учетом его специфики.

С научной позиции актуальность темы диссертации обусловлена реформированием и динамичностью гражданского и иного законодательства. Становление

института права граждан на благоприятную окружающую среду в системе личных неимущественных прав и его защиты будет способствовать формированию новых отношений в сфере гражданского права, служить делу становления гражданского общества, правового государства, экологическому воспитанию и формированию эколого-правовой культуры.

Недостаточная гражданско-правовая регламентация права граждан на благоприятную окружающую среду, механизма его реализации, необходимость совершенствования гражданско-правовых способов и средств защиты данного права, а также социальная значимость права граждан на благоприятную окружающую среду в условиях дальнейшего ухудшения экологической обстановки в Республике Беларусь обосновывают выбор темы исследования и ее актуальность.

Связь работы с крупными научными программами, темами. Работа является составной частью исследований, проводимых кафедрой гражданско-правовых дисциплин и международного права БГЭУ по темам: "Правовое обеспечение экономической реформы в Республике Беларусь" (1999 - 2000); "Общенаучная методология в общей теории права и в отраслевых юридических науках" (2000 - 2002).

Цель и задачи исследования. Целью диссертации является комплексное исследование права граждан на благоприятную окружающую среду как личного неимущественного права, определение его содержания, возможных способов защиты, выявления особенностей возмещения вреда, причиняемого здоровью и имуществу граждан в результате его нарушения, и предложение направлений совершенствования законодательства и правоприменительной деятельности в сфере права граждан на благоприятную окружающую среду.

Для достижения указанной цели автор сосредоточил свои усилия на решении следующих задач:

- проведение исторического анализа, раскрытие современного состояния законодательства и практики его применения в сфере права граждан на благоприятную окружающую среду;
- выявление факторов, оказавших как позитивное, так и негативное влияние на становление и закрепление права граждан на благоприятную окружающую среду в законодательстве Республики Беларусь;
- определение правовой природы и социальной сущности права граждан на благоприятную окружающую среду;
- раскрытие содержания права граждан на благоприятную окружающую среду;
- исследование гражданско-правовых способов защиты права граждан на благоприятную окружающую среду и выявление наиболее эффективных из них;

- определение особенностей возмещения вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан вследствие нарушения их права на благоприятную окружающую среду;
- обоснование необходимости законодательного закрепления экологического страхования.

Предложены также пути совершенствования законодательства Республики Беларусь, направленного на повышение гарантий права граждан на благоприятную окружающую среду.

Объект и предмет исследования. Объектом настоящего исследования является право граждан на благоприятную окружающую среду как личное неимущественное право.

Предметом исследования выступают общественные отношения, возникающие по поводу права граждан на благоприятную окружающую среду, правовые нормы, регулирующие указанные отношения, практика их применения, международные документы, научные концепции, идеи, взгляды, теоретические разработки по исследуемой теме.

Методология и методы исследования. Общей методологической основой исследования является диалектический метод научного познания. При проведении исследования применялись общенаучные (исторический, логический, системный) и частнонаучные (формально-юридический, сравнительного правоведения) методы исследования.

Данная работа выполнена на основе современной универсальной концепции прав человека, достижений общей теории права, конституционного, международного, гражданского, экологического права и других юридических наук.

Существенная роль в формировании методологических подходов автора к исследуемой проблематике принадлежит работам белорусских, российских, украинских, польских ученых – специалистов в области гражданско-правовых и эколого-правовых отношений.

Различные аспекты правового регулирования и защиты личных неимущественных прав освещались в трудах видных ученых конца XIX – начала XX вв.: С.А. Беляцкина, О.С. Иоффе, Д.И. Мейера, И.А. Покровского, Г.Ф. Шершеневича и др.

Общетеоретические подходы к понятию прав граждан и отдельные аспекты права на благоприятную окружающую среду, а также его гарантий в различных отраслях юридической науки разрабатывали многие российские ученые-правоведы: М.М. Агарков, А.Г. Бережнов, А.И. Бобылев, С.А. Боголюбов, М.М. Бринчук, С.Н. Братусь, М.И. Васильева, Б.В. Ерофеев, О.С. Иоффе, Н.С. Малеин, М.Н. Малеина, Л.О. Красавчикова, Н.И. Краснов, О.С. Колбасов, И.Ф. Панкратов, В.В. Петров, Е.А. Суханов, А.Г. Тарнавский, украинский ученый Ю.С. Шемшученко, польские ученые С. Выкrentович, Е. Ендроска, И. Мойсевич, В. Радецки, Е. Сомер и др.

К различным аспектам права граждан на благоприятную окружающую среду обращались белорусские ученые: С.А. Балашенко, Г.А. Василевич, В.А. Витушко, В.А. Кучинский, Е.В. Лаевская, Т.И. Макарова, В.Г. Тихиня и др. Кроме того, для освещения некоторых аспектов темы были использованы работы ученых-экономистов: О.С. Шимовой, Г. А. Моткина, С.С. Куруленко и др.

Научная новизна и значимость полученных результатов исследования. Научная новизна обусловлена самой постановкой проблемы и представляет собой первое комплексное исследование права граждан на благоприятную окружающую среду в Республике Беларусь после закрепления его в Конституции Республики Беларусь 1994 года и принятия нового Гражданского кодекса Республики Беларусь 1998 года. В работе рассматриваются аспекты гражданско-правового регулирования и защиты права граждан на благоприятную окружающую среду, вносятся предложения о совершенствовании норм действующего законодательства и деятельности государственных органов в области обеспечения и защиты исследуемого права. Делается попытка выявления перспективных направлений развития гражданско-правовой науки и законодательства в области права граждан на благоприятную окружающую среду.

Научная новизна проведенного диссертационного исследования заключается в следующем:

- раскрыта правовая природа и социальная сущность права граждан на благоприятную окружающую среду;
- обосновано право граждан на благоприятную окружающую среду как личное неимущественное право, возникающее по поводу такого нематериального блага как благоприятная окружающая среда;
- предложена конкретная юридическая конструкция содержания права граждан на благоприятную окружающую среду;
- выявлены наиболее эффективные способы и средства защиты права граждан на благоприятную окружающую среду, которые направлены на предотвращение нарушения права и возможность его дальнейшего беспрепятственного осуществления;
- определены особенности вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан вследствие нарушения права на благоприятную окружающую среду и способы его возмещения;
- аргументирована необходимость закрепления в действующем законодательстве понятия и механизма реализации экологического страхования;
- разработана совокупность теоретических выводов и практических рекомендаций по дальнейшему совершенствованию законодательства, регулирующего право граждан на благоприятную окружающую среду.

Практическая, экономическая, социальная значимость результатов исследования. Диссертация посвящена исследованию наиболее важных вопросов,

имеющих большое теоретическое и практическое значение, связанных с одним из личных неимущественных прав граждан – правом на благоприятную окружающую среду.

Проведенное исследование, обобщения, выводы и предложения могут использоваться в процессе совершенствования законодательства Республики Беларусь, в практической деятельности органов государственной власти и управления, судов, правоохранительных органов, в научной и учебной работе. Кроме того, данная работа может восполнить пробелы в науках гражданского, экологического права, существующие в настоящее время в отношении права граждан на благоприятную окружающую среду.

Реализация положений диссертации в законодательстве Республики Беларусь будет способствовать повышению уровня защиты права граждан на благоприятную окружающую среду, особенно в случае причинения вреда здоровью и имуществу граждан вследствие нарушения данного права.

Учитывая социальную ценность права граждан на благоприятную окружающую среду, данное исследование будет содействовать экологическому воспитанию, образованию, формированию эколого-правовой культуры общества.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

1. Право граждан на благоприятную окружающую среду – это одно из личных неимущественных прав, возникающее по поводу такого нематериального блага как благоприятная окружающая среда. Данное право призвано обеспечивать физическое и психическое благополучие и целостность личности, затрагивающие основы ее жизнедеятельности, связанные с поддержанием благоприятных экологических, экономических, эстетических и иных условий жизни. Наряду с такими правами, как право на жизнь и право на здоровье, оно обеспечивает само существование человека как социально-биологического существа.

2. Предложена конкретная юридическая конструкция содержания права граждан на благоприятную окружающую среду, которая включает следующие правомочия:

- правомочие пользоваться окружающей средой, качество которой пригодно для нормальной жизнедеятельности человека;
- правомочие требовать от государства и всех физических и юридических лиц выполнения ими своих обязанностей по недопущению такого состояния окружающей среды, которое нарушает право граждан на благоприятную окружающую среду;
- правомочие своими активными положительными действиями воздействовать на состояние окружающей среды;
- правомочие прибегать в необходимых случаях к государственной защите нарушенного права граждан на благоприятную окружающую среду.

3. В результате оценки и общей характеристики возможных гражданско-правовых способов защиты права граждан на благоприятную окружающую среду обоснована необходимость разработки гражданско-правового механизма реализации положений ст. 934 ГК Республики Беларусь, закрепляющей, но не называющей наиболее эффективное средство защиты данного права – предупредительный (превентивный) иск.

4. Вред, причиненный здоровью и (или) имуществу граждан нарушением права на благоприятную окружающую среду, имеет свою специфику, и в силу этого механизм его возмещения требует специального закрепления в законодательстве. В частности, представляется необходимым в главу 58 ГК Республики Беларусь включить нормы об ответственности за вред, причиненный личности или имуществу гражданина неблагоприятным воздействием окружающей среды, предусмотреть основания и субъектов ответственности, критерии объема и характер возмещения данного вреда.

5. Важное значение для возмещения вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан вследствие нарушения их права на благоприятную окружающую среду, имеет экологическое страхование. Предлагается законодательно закрепить экологическое страхование и создать достаточную правовую базу для его функционирования.

Личный вклад соискателя в исследование. Весь объем диссертационного исследования выполнен самостоятельно. В процессе работы была изучена, систематизирована и проанализирована юридическая, экономическая литература в рамках исследуемой проблематики, проведен сравнительно-правовой анализ норм международного, конституционного, гражданского, экологического законодательства Республики Беларусь, зарубежных стран, практики его применения, сформулированы выводы, предложения и рекомендации теоретического и практического характера.

Апробация результатов исследования. Научные выводы и практические рекомендации диссертации представлены автором в виде докладов и сообщений на различных научных конференциях, в том числе: "Обеспечение непосредственного действия конституционных норм о правах и свободах граждан: опыт, проблемы, перспективы" (Минск, 1997 г.), "Агропромышленное, хозяйственное и экологическое право в условиях переходной экономики" (Минск, 1998 г.), "Правовые проблемы земельной и аграрной реформы в странах Центральной и Восточной Европы, России, Беларуси, Украины и других стран СНГ, государствах Балтии" (Минск, 1999 г.), "Государственная политика в сфере развития малого предпринимательства" (Минск, 2000 г.), "Механизм функционирования национальной экономики и проблемы экономического роста" (Минск, 2001 г.), "Управление образованием в условиях переходной экономики" (Минск, 2001 г.). Результаты диссертационного исследования обсуждались на заседаниях кафедры гражданско-правовых

дисциплин и международного права Белорусского государственного экономического университета, использовались в учебном процессе: в лекциях и на практических занятиях по курсу "Экологическое право" для студентов факультета права БГЭУ (1999-2002 гг.).

Опубликованность результатов. По теме диссертации автором опубликовано 10 научных работ общим объемом 43 страницы, в том числе 2 статьи в научных журналах, 2 статьи в сборниках, 5 материалов и тезисы одного доклада на научных конференциях.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, трех глав и заключения. Объем диссертации составляет 112 страниц. Список использованных источников включает 183 наименования.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Введение диссертации включает оценку современного состояния окружающей среды и обоснование необходимости создания действенного правового механизма реализации права граждан на благоприятную окружающую среду как одного из важнейших факторов обеспечения экологической безопасности населения и неотъемлемого условия устойчивого экономического и социального развития государства.

Общая характеристика работы состоит из определения актуальности темы диссертации, изложения цели и задач, объекта и предмета исследования. В этой части работы определяется научная новизна и значимость полученных результатов, формулируются вынесенные на защиту основные положения, дана информация об апробации результатов исследования, количестве научных публикаций.

Глава 1 – "Понятие и правовая природа права граждан на благоприятную окружающую среду" – посвящена исследованию проблем, связанных с определением правовой природы права граждан на благоприятную окружающую среду, его содержания и места в системе личных неимущественных прав.

В параграфе 1 проведен исторический анализ, определены факторы, оказавшие как позитивное, так и негативное влияние на становление и закрепление права граждан на благоприятную окружающую среду в законодательстве Республике Беларусь.

Формированию права граждан на благоприятную окружающую среду в Республике Беларусь способствовали мировые тенденции. Именно на международном уровне впервые возникла идея провозглашения права человека на жизнь в благоприятной окружающей среде как следствие осознания надвигающегося экологического кризиса и развития нового экологического мировоззрения (человек – часть природы, законы природы нельзя безнаказанно нарушать и др.). Международное сообщество под эгидой ООН закрепило наднациональный статус права человека

на благоприятную окружающую среду. Тенденция признания права человека на благоприятную экологически безопасную окружающую среду получила свое закрепление в конституциях либо отраслевом законодательстве большинства европейских государств и является стержнем их экологической концепции.

Положения международных правовых актов получили закрепление и в законодательстве Республики Беларусь. Но процесс конституционного признания права граждан Республики Беларусь на благоприятную окружающую среду был исторически длителен и во многом противоречив. Одними из первых в защиту самостоятельного характера права граждан на благоприятную окружающую среду выступали О.С. Колбасов и Ю.С. Шемшученко.

В настоящее время, право граждан на благоприятную окружающую среду в Республике Беларусь провозглашено на самом высоком законодательном уровне. В широком смысле, в идее права на благоприятную окружающую среду сконцентрирована практически вся экологическая политика нашего государства, а степень возможности его реализации определяет показатель качества жизни населения.

В современных условиях должна существовать реальная возможность для проживания в благоприятной окружающей среде, качественная сторона которой соответствовала бы международным и государственным стандартам и нормативам, способствовала бы продолжительности жизни человека. В связи с этим должен быть создан всесторонний комплексный механизм реализации и защиты права граждан на благоприятную окружающую среду.

В параграфе 2 определяется понятие права граждан на благоприятную окружающую среду, раскрывается его содержание и социальная сущность.

Действующее законодательство Республики Беларусь, закрепляя право граждан на благоприятную окружающую среду, не раскрывает его понятие и содержание, что обосновывает проведенный в работе анализ понятий "благоприятная окружающая среда" и "право на благоприятную окружающую среду". Изучение законодательства и взглядов различных ученых, исследовавших вопрос о праве граждан на благоприятную окружающую среду, позволяет сделать вывод о том, что благоприятная окружающая среда и право на благоприятную окружающую среду – это различные, но взаимосвязанные правовые категории. Первая категория отражает естественное состояние, благо, по поводу которого возникает конкретное субъективное право гражданина (иностранного гражданина, лица без гражданства) на благоприятную окружающую среду, отражаемое второй категорией. Таким образом, с точки зрения гражданского права, право граждан на благоприятную окружающую среду – это личное неимущественное право, возникающее по поводу такого нематериального блага как благоприятная окружающая среда.

Отдельного рассмотрения заслуживает вопрос о содержании права граждан на благоприятную окружающую среду. По мнению автора, конкретная юридическая конструкция содержания данного права включает следующие правомочия:

- правомочие пользоваться окружающей средой, качество которой пригодно для нормальной жизнедеятельности человека;
- правомочие требовать от государства, юридических и физических лиц выполнения ими своих обязанностей по недопущению такого состояния окружающей среды, которое нарушает право на благоприятную окружающую среду;
- правомочие своими активными положительными действиями воздействовать на состояние окружающей среды;
- правомочие прибегать в необходимых случаях к государственной защите нарушенного права на благоприятную окружающую среду.

Социальное значение права граждан на благоприятную окружающую среду следует рассматривать с позиции того, что оно является равнозначным праву на жизнь, более того, условия реализации этого права создают благоприятные условия для функционирования всех других прав граждан.

В параграфе 3 определяется место права граждан на благоприятную окружающую среду в системе личных неимущественных прав. Право граждан на благоприятную окружающую среду относится к числу важнейших субъективных прав личности. Но сегодня его трудно однозначно отнести к какой-либо одной категории субъективных прав в силу наличия определенной специфики в его квалификации. Право граждан на благоприятную окружающую среду опосредует общественные отношения, не входящие в предмет субъективных прав, носит абсолютный характер и должно стоять в одном ряду с такими правами, как право на здоровье, право на жизнь. Оно призвано обеспечивать физическое и психическое благополучие и целостность личности, затрагивающее основы ее жизнедеятельности, связанные с поддержанием благоприятных экологических, экономических, эстетических и иных условий жизни.

Гражданский кодекс Республики Беларусь напрямую не предусматривает право граждан на благоприятную окружающую среду в качестве личного неимущественного права. В диссертации предлагается закрепить в данном кодексе право граждан на благоприятную окружающую среду и в связи с этим преобразовать главу 8 ГК "Нематериальные блага и их защита" по структуре, содержанию, количеству статей.

Глава 2 - "Гражданско-правовая защита права граждан на благоприятную окружающую среду" - посвящена рассмотрению возможных гражданско-правовых способов и средств защиты права граждан на благоприятную окружающую среду. Вопрос о конкретных способах защиты, способных обеспечить рассматриваемое право, представляется весьма актуальным и особо значимым. Личные неимущественные права защищаются нормами ряда отраслей права. Но субъективное личное неимущественное право независимо от того, нормами каких и

скольких отраслей права осуществляется его защита, не теряет своей отраслевой гражданской принадлежности.

Учитывая, что защита права осуществляется в предусмотренном законом порядке, т.е. посредством применения надлежащей формы, способов и средств, в параграфе 1 раскрываются эти понятия и дается характеристика гражданско-правовых способов защиты права граждан на благоприятную окружающую среду. В работе обосновывается мнение, что для защиты личного неимущественного права на благоприятную окружающую среду применимы практически все предусмотренные ст. 11 ГК Республики Беларусь способы с учетом специфики исследуемого права.

Представляется, что среди гражданско-правовых способов защиты права граждан на благоприятную окружающую среду наиболее эффективным может являться пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения, поскольку позволяет предотвратить нарушение права и возможность его дальнейшего беспрепятственного осуществления, тогда как другие способы защиты направлены на ликвидацию последствий уже нарушенного права.

В параграфе 2 обоснована необходимость разработки гражданско-правового механизма реализации положений ст. 934 ГК Республики Беларусь, часть первая которой гласит: "опасность причинения вреда в будущем может явиться основанием к иску о запрещении деятельности, создающей такую опасность". Вид исков в приведенной норме не назван, но, на наш взгляд, природе перечисленных требований соответствует, прежде всего, превентивная (предупредительная) функция и одноименный иск (превентивный иск). Являясь новеллой для гражданского законодательства, данная норма имеет превентивную направленность, а иск о запрещении в контексте данной нормы представляет собой иск предупредительный, содержащий требование превентивного порядка, которое состоит в приостановлении или прекращении экологически вредной деятельности. Превентивный иск и связанное с ним превентивное решение существенны для защиты права граждан на благоприятную окружающую среду.

Особый интерес среди способов защиты права граждан на благоприятную окружающую среду представляет компенсации морального вреда, чему посвящен параграф 3 главы 2 диссертации. Компенсация гражданам морального вреда в данном случае юридически достаточно сложна. Трудность заключается в особенностях происхождения и проявления такого вреда.

В сфере нравственных переживаний при нарушении права граждан на благоприятную окружающую среду, моральный вред может быть связан с переживаниями по поводу объективного риска рождения детей с врожденной патологией, невозможностью иметь детей и т.п. В сфере физических страданий моральный вред может быть связан с расстройством здоровья вследствие так называемых экологических заболеваний, изменений в генетической программе человека.

Компенсация морального вреда может составлять единственную возможность для потерпевшего хоть как-то возместить причиненный его здоровью вред, поскольку нематериальные потери составляют значительную часть причиненного здоровью человека вреда, а в некоторых случаях определить материальные потери в результате причинения вреда здоровью не представляется возможным. Поэтому при определении размера компенсации морального вреда наряду с общими критериями, предусмотренными в законодательстве, должны учитываться и вышеуказанные (частные) критерии, обуславливающие специфику морального вреда, причиняемого нарушением права граждан на благоприятную окружающую среду.

Высказанные в главе предложения о способах и средствах защиты права граждан на благоприятную окружающую среду, критериях определения размера компенсации морального вреда могут быть учтены при совершенствовании законодательства и судебной практики.

Глава 3 – "Особенности возмещения вреда, причиненного нарушением права граждан на благоприятную окружающую среду" – посвящена правовой характеристике особенностей вреда, причиняемого здоровью и имуществу граждан нарушением права на благоприятную окружающую среду, а также исследованию правового механизма особенностей его возмещения.

В параграфе 1 раскрываются понятие, принципы возмещения и особенности вреда, причиняемого нарушением права на благоприятную окружающую среду. В целях определения специфики данного вида вреда в работе проведено теоретическое исследование соотношения понятий вреда вообще и вреда, причиненного неблагоприятным состоянием окружающей среды, в частности. Отмечается, что в правовой литературе и законодательстве нет единства терминологии в отношении понятия "вред".

Вред, причиняемый гражданам вследствие нарушения права на благоприятную окружающую среду, в правовой литературе и законодательстве определяется также не однозначно. Это вносит некоторую неясность и, кроме того, сужает возможности потерпевших на возмещение причиненного им вреда. Наиболее приемлемым, по мнению автора диссертации, является термин "экологический вред", который представляется целесообразным применять относительно всего объема благ и прав, умаляемых в результате загрязнения окружающей среды, поскольку именно данное понятие более полно характеризует все аспекты вреда, причиненного в результате нарушения права граждан на благоприятную окружающую среду.

Особенности экологического вреда (латентность, комплексный характер, отдаленность проявления во времени и др.), причиняемого здоровью и имуществу граждан, обуславливают значительные сложности при его возмещении.

Специфика возмещения вреда, причиняемого здоровью и имуществу граждан вследствие нарушения права на благоприятную окружающую среду, рассматривается в параграфах 2 и 3 данной главы.

На основании изложенного делается общий вывод о необходимости совершенствования механизма возмещения экологического вреда с учетом его специфических особенностей. В работе предлагается в главу 58 Гражданского Кодекса Республики Беларусь включить нормы об ответственности за вред, причиненный личности или имуществу гражданина неблагоприятным воздействием окружающей среды, предусмотреть основания и субъектов ответственности, критерии объема и характер возмещения данного вреда.

Учитывая сложности возмещения вреда в судебном и административном порядке, реалии сегодняшнего дня требуют развития новых структур, которые способствовали бы экономической заинтересованности в уменьшении причиняемого экологического вреда и компенсации возникающих при этом убытков. Представляется, что большие перспективы в этом направлении открывает экологическое страхование, общие черты которого автор рассматривает в параграфе 4.

Экологическое страхование следует определить как страхование гражданской ответственности юридических и физических лиц за загрязнение ими окружающей среды и возмещение убытков, причиненных окружающей среде, а также жизни, здоровью и имуществу третьих лиц, вследствие такого загрязнения, вызванного причинами техногенного и (или) природного характера.

В настоящее время ни один нормативный правовой акт Республики Беларусь прямо не регулирует отношения экологического страхования. Однако представляется, что в условиях дальнейшего ухудшения качества окружающей среды существует настоятельная необходимость разработки специального законодательства об экологическом страховании как наиболее эффективном внесудебном механизме возмещения экологического вреда.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результаты проведенного научного исследования гражданско-правовых аспектов права граждан на благоприятную окружающую среду позволяют сформулировать ряд теоретических выводов и практических рекомендаций по совершенствованию законодательства в области реализации и защиты данного права.

1. Право граждан на благоприятную окружающую среду в объективном смысле представляет собой комплексный правовой институт, включающий нормы различных отраслей права. Основу правового регулирования права граждан на благоприятную окружающую среду составляют нормы конституционного и экологического права. Они закрепляют данное право, устанавливают правовые гаран-

тии его осуществления, определяют компетенцию государственных органов по регулированию права граждан на благоприятную окружающую среду.

Особую роль в правовом регулировании и защите права граждан на благоприятную окружающую среду призваны сыграть нормы гражданского права, поэтому в рамках комплексного правового регулирования данного права необходимо выделять гражданско-правовой аспект, специфика которого определяется предметом гражданского права

В гражданско-правовом смысле право граждан на благоприятную окружающую среду – это личное неимущественное право, возникающее по поводу такого нематериального блага, как благоприятная окружающая среда. Данное право наряду с правом на жизнь и правом на здоровье призвано обеспечивать физическое, психическое благополучие и целостность личности, затрагивающие основы ее жизнедеятельности, связанные с поддержанием благоприятных экологических, экономических, эстетических и иных условий жизни [2; 3; 5; 6; 9; 10].

2. Наиболее важным аспектом любого права является его содержание, поскольку именно оно определяет возможные формы его реализации. В результате проведенного исследования установлено, что содержание права граждан на благоприятную окружающую среду составляют четыре правомочия:

- правомочие пользоваться окружающей средой, качество которой пригодно для нормальной жизнедеятельности человека;
- правомочие требовать от государства и всех юридических и физических лиц выполнения ими своих обязанностей по охране окружающей среды, по недопущению такого состояния, которое отрицательно влияет, прежде всего, на здоровье населения;
- правомочие своими активными положительными действиями воздействовать на состояние окружающей среды; правомочие прибегать в необходимых случаях к защите нарушенного права на благоприятную окружающую среду [2].

3. Юридическая природа права граждан на благоприятную окружающую среду определяется, на наш взгляд, не только особенностями его объекта (благоприятная окружающая среда), содержания, но и местом, которое принадлежит ему в системе личных неимущественных прав.

Автор отмечает, что в действующем гражданском законодательстве еще не сложилась единая система нематериальных благ и личных неимущественных прав. В Гражданском кодексе Республики Беларусь приводится неполный перечень нематериальных благ и личных неимущественных прав, предусмотрена только возможность компенсации морального вреда и защиты чести, достоинства, деловой репутации, при этом, в частности, не нашло отражение право граждан на благоприятную окружающую среду.

По нашему мнению, для обеспечения реального правового регулирования и защиты права граждан на благоприятную окружающую среду и иных личных неимущественных прав необходимо провести четкое разграничение нематериальных благ и личных неимущественных прав в силу того, что, несмотря на их взаимообусловленность, это различные правовые категории. Представляется необходимым преобразовать главу 8 Гражданского Кодекса Республики Беларусь "Нематериальные блага и их защита" по структуре, содержанию, количеству статей. В ней необходимо указать перечень нематериальных благ и личных неимущественных прав, дать характеристику каждого из них и отразить особенности их защиты в случае нарушения [2].

4. В настоящее время необходимость защиты права граждан на благоприятную окружающую среду гражданско-правовыми способами не вызывает сомнений. В результате проведенного исследования делается вывод, что одним из наиболее эффективных гражданско-правовых способов защиты права граждан на благоприятную окружающую среду может являться пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения, поскольку позволяет предотвратить нарушение права и возможность его дальнейшего беспрепятственного осуществления. Средством реализации данного способа может выступить превентивный (предупредительный) иск. В данной связи предлагается конкретизировать в законодательстве положения ст. 934 ГК, предусматривающей возможность подачи указанного иска.

В качестве способа защиты права граждан на благоприятную окружающую среду может выступать компенсация морального вреда. Выявленные особенности морального вреда свидетельствуют о необходимости при определении размера компенсации наряду с общими критериями, предусмотренными в законодательстве, учитывать и частные критерии (переживания по поводу невозможности иметь детей, объективного риска рождения детей с врожденной патологией, "экологические заболевания", изменения в генетической программе человека). Представляется, что при определении денежной компенсации морального вреда за нарушение права граждан на благоприятную окружающую среду особо должны учитываться такие факторы, как необратимые негативные последствия для жизни, здоровья человека и его потомства [2; 4; 5; 7; 8].

5. Возмещение убытков – один из распространенных способов защиты гражданских прав. Неоднозначное толкование в научной литературе понятий "вред", "убыток", "ущерб" требует их законодательной унификации.

В целях выявления особенностей возмещения вреда, причиненного нарушением права граждан на благоприятную окружающую среду, в работе проведено теоретическое исследование соотношения понятий вреда вообще и вреда, причиненного нарушением права на благоприятную окружающую среду, в частности. С учетом доктрины экологического права, по мнению диссертанта, представляется

целесообразным применять термин "экологический вред" относительно всего объема благ и прав, умяляемых в результате загрязнения окружающей среды, поскольку именно это понятие более полно характеризует все аспекты данного вида вреда.

Вред, причиненный здоровью человека неблагоприятным воздействием окружающей среды, является разновидностью экологического вреда и имеет производный характер, поскольку происходит от первичного вреда, причиняемого окружающей среде. Данный факт обуславливает специфический характер вреда здоровью, особый процесс его формирования и возмещения. Механизм возмещения вреда, причиненного имуществу гражданина неблагоприятным воздействием окружающей среды, в целом аналогичен механизму возмещения такого же вреда здоровью, хотя в данных отношениях экологическая обусловленность вреда менее заметна.

В работе предлагается включить в главу 58 Гражданского кодекса норму об ответственности за вред, причиненный личности или имуществу гражданина неблагоприятным воздействием окружающей среды и закрепить критерии объема и характера возмещения данного вреда [2; 4; 5].

6. Наряду с совершенствованием судебного и административного порядка возмещения вреда, причиненного нарушением права граждан на благоприятную окружающую среду, реалии сегодняшнего дня требуют развития новых структур, которые способствовали бы экономической заинтересованности в уменьшении причиняемого экологического вреда и компенсации возникающих при этом убытков. Представляется, что большие перспективы в этом направлении открывает экологическое страхование. В диссертации обоснована необходимость закрепления в действующем законодательстве механизма экологического страхования и разработки достаточной правовой базы для его функционирования.

Реализация механизма экологического страхования позволит осуществить комплекс мер, позволяющих снизить риск загрязнения окружающей среды, создаст правовой механизм возмещения экологического вреда (первичного и вторичного), предоставит надежную страховую защиту предприятиям, представляющим опасность для окружающей среды [1; 4; 5; 6].

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

1. Манкевич И.П., Манкевич В.В. Элементы страхования при возмещении гражданам экологического вреда // Предпринимательство в Белоруссии. – 2001. – № 38. – С. 30 – 31.
2. Манкевич И.П. Право граждан на благоприятную окружающую среду: правовая природа и содержание // Вест. молодеж. науч. о-ва. – 2002. – № 2. – С. 45 – 49.
3. Манкевич И.П. Право граждан на благоприятную окружающую среду: история становления и развития // Правовое обеспечение экономической реформы в Республике Беларусь: Сб. науч. тр. / Под ред. В.Г. Тихини. – Минск: Бел. гос. экон. ун-т, 2000. – С. 135 – 145.
4. Манкевич И.П. К вопросу о способах реализации права граждан на возмещение экологического вреда // Проблемы экономики в переходном периоде: Сб. ст. молодых ученых / БГЭУ. – Минск, 2001. – С. 147 – 150.
5. Манкевич И.П. Проблемы обеспечения конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду в законодательстве Республики Беларусь // Обеспечение непосредственного действия конституционных норм о правах и свободах граждан: опыт, проблемы перспективы: Матер. науч.– практ. конф. / Конституционный Суд Республики Беларусь. – Минск, 1998. – С. 119 – 121.
6. Манкевич И.П. Право граждан на благоприятную окружающую среду и его гарантии в законодательстве Республики Беларусь // Агропромышленное, хозяйственное и экологическое право в условиях переходной экономики: Матер. междунар. науч. конф. / БГЭУ. – Минск, 1999. – С. 87 – 90.
7. Манкевич И.П. К вопросу о возмещении морального вреда при нарушении права граждан на благоприятную окружающую среду // Механизм функционирования национальной экономики и проблемы экономического роста. Итоги НИР БГЭУ 2000 г.: Матер. науч.– практ. конф. / БГЭУ. – Минск, 2001. – С. 369 – 371.
8. Манкевич И.П. Превентивный иск как средство защиты права граждан на благоприятную окружающую среду // Проблемы правового регулирования хозяйственной деятельности экономики переходного периода: Матер. науч. – практ. конф./ БГЭУ. – Минск, 2002. – С. 98 – 100.
9. Манкевич И.П. Роль эколого-правовых знаний в системе экономического образования // Управление образованием в условиях переходной экономики: Матер. Междунар. науч. – практ. конф. / БГЭУ. – Минск, 2002. – С. 193 – 197.
10. Манкевич И.П. Право граждан на благоприятную окружающую атмосферу и его гарантии по законодательству Республики Беларусь // Правовые проблемы земельной и аграрной реформы в странах Центральной и Восточной Европы, России, Беларуси, Украины и других странах СНГ, государствах Балтии: Тез. докл. междунар. конгресса, Минск, 9 – 10 сентября 1999 / БГЭУ. – Минск, 1999. – С. 275 – 277.

РЭЗЮМЕ

Манкевіч Грына Пятроўна

**Права грамадзян на спрыяльнае навакольнае асяроддзе
(грамадзянска-прававыя аспекты)**

Ключавыя словы: грамадзянскае права, нематэрыяльныя даброты, асабістае немаёмаснае права, права на спрыяльнае навакольнае асяроддзе, ахова грамадзянскіх правоў, шкода, страхаванне.

Аб'ектам даследавання з'яўляецца права грамадзян на спрыяльнае навакольнае асяроддзе як асабістае немаёмаснае права. Прадметам даследавання выступаюць грамадскія адносіны, якія узнікаюць адносна права грамадзян на спрыяльнае навакольнае асяроддзе, прававыя нормы, што рэгулююць указаныя адносіны, практыка іх выкарыстання, міжнародныя дакументы, навуковыя канцэпцыі, ідэі, погляды, тэарэтычныя распрацоўкі па даследуемай тэме.

Мэтай дысертацыі з'яўляецца комплекснае даследаванне права грамадзян на спрыяльнае навакольнае асяроддзе як асабістае немаёмаснае права, вызначэнне яго зместу, грамадзянска-прававых спосабаў аховы, выяўлення асаблівасцей пакрыцця шкоды, прычыненай у выніку яго парушэння і прапанова накірункаў удасканалення заканадаўства і правапрымяняльнай дзейнасці ў сферы права грамадзян на спрыяльнае навакольнае асяроддзе.

У рабоце выкарыстоўваліся дыялектычны, гістарычна-прававы, лагічны, фармальна-юрыдычны, параўнальна-прававы метады навуковага пазнання, а таксама метады сістэмнага аналізу.

У выніку комплекснага даследавання права грамадзян на спрыяльнае навакольнае асяроддзе з пазіцый навукі грамадзянскага права паказана гісторыя яго станаўлення, заканадаўчага замацавання, праведзены аналіз паняццяў "спрыяльнае навакольнае асяроддзе" і "права на спрыяльнае навакольнае асяроддзе", а таксама прапанавана юрыдычная канструкцыя зместу права грамадзян на спрыяльнае навакольнае асяроддзе. У дысертацыі праведзены грунтоўны аналіз грамадзянска-прававых спосабаў аховы даследаванага права і выяўлены найбольш эфектыўныя з іх, вызначаны асаблівасці шкоды, прычыненай у выніку парушэння дадзенага права і праблемы, звязаныя з яе пакрыццём.

Палажэнні і вывады дысертацыі могуць быць выкарыстаны ў працэсе ўдасканалення заканадаўства, у практычнай дзейнасці органаў дзяржаўнай улады і кіравання, судоў, праваахоўных органаў, навуковай і вучэбнай рабоце.

РЕЗЮМЕ**Манкевич Ирина Петровна****Право граждан на благоприятную окружающую среду
(гражданско-правовые аспекты)**

Ключевые слова: гражданское право, нематериальное благо, личное неимущественное право, право на благоприятную окружающую среду, защита гражданских прав, вред, страхование.

Объектом исследования является право граждан на благоприятную окружающую среду как личное неимущественное право. Предметом исследования выступают общественные отношения, возникающие по поводу права граждан на благоприятную окружающую среду, правовые нормы, регулирующие указанные отношения, практика их применения, международные документы, научные концепции, идеи, взгляды теоретические разработки по исследуемой теме.

Целью диссертации является комплексное исследование права граждан на благоприятную окружающую среду как личного неимущественного права, определение его содержания, гражданско-правовых способов защиты, выявления особенностей возмещения вреда, причиняемого в результате его нарушения и предложение направлений совершенствования законодательства и правоприменительной деятельности в сфере права граждан на благоприятную окружающую среду.

В работе применялись диалектический, историко-правовой, логический, формально-юридический, сравнительно-правовой методы научного познания, а также метод системного анализа.

В результате комплексного исследования права граждан на благоприятную окружающую среду с позиций науки гражданского права показана история его становления и законодательного закрепления, проведен анализ понятий благоприятная окружающая среда и право на благоприятную окружающую среду, а также предложена юридическая конструкция содержания права граждан на благоприятную окружающую среду. В диссертации проведен обстоятельный анализ гражданско-правовых способов защиты исследуемого права и выявлены наиболее эффективные из них, определены особенности вреда, причиняемого вследствие нарушений данного права и проблемы связанные с его возмещением.

Положения и выводы, содержащиеся в диссертации, могут быть использованы в процессе совершенствования законодательства, в практической деятельности органов государственной власти и управления, судов, правоохранительных органов, научной и учебной работе.

SUMMARY
Mankevich Irina Petrovna

Citizens' Right to Favourable Environment
(Legal Aspects)

Key words: civil law, immaterial welfare, personal non-proprietary right, right to favourable environment, civil rights protection, damage, insurance.

The object of the research is the right of citizens to favourable environment as personal non-proprietary right. The subject of the research are the social relations, which arise out of citizens' right to favourable environment as well as legal regulations of such relations, practice of their application, international documents, scientific concepts, ideas, opinions, theoretical developments in the field of this research.

The aim of the thesis is to make complex research of citizens' right to favourable environment as personal non-proprietary right, to define its essence and legal methods of its protection, to discover features of compensation for damage caused in the result of its infringement and to suggest the ways for improvement of legislation and law enforcement in the field of citizens' right to favourable environment.

Such scientific methods as dialectical, historical and legal, logical, technical, comparative methods as well as method of systemic analysis have been used in this work.

In the result of complex research of citizens' right to favourable environment in the aspect of civil law science, the history of its formation and consolidation in law has been shown, the concepts of favourable environment and the right to favourable environment have been analysed, the juridical construction of the content of citizens' right to favourable environment has been proposed. The thesis contains the detailed analysis of methods used for legal protection of the investigated right and reveals the most effective ones, defines the features of damage caused in the result of infringement of this right and the problems of damage reimbursement.

The propositions and conclusions that the thesis contains may be used in the process of legislation improvement, in the activity of public authorities and government bodies, courts, law enforcement bodies, scientific and educational work.

Подписано в печать 22.05.2002. Формат 60x84/16. Бумага офсетная. Гарнитура Таймс. Офсетная печать. Усл. печ. л. 1,4. Тираж 100 экз. Заказ 156.

Белорусский государственный экономический университет.
Лицензия ЛВ № 170 от 21.01.98.
220070, Минск, просп. Партизанский, 26.

Белорусский государственный экономический университет.
Лицензия ЛП № 336 от 16.03.99.
220070, Минск, просп. Партизанский, 26.