

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

УДК 338.98

Терлиженко Андрей Иванович

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ МИКРОЭКОНОМИЧЕСКОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИ ПЕРЕХОДЕ К РЫНКУ**

08.00.01 – Экономическая теория

АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ
на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Минск – 2002

Работа выполнена в Белорусском государственном экономическом университете

Научный руководитель – кандидат экономических наук, доцент
Корольчук А.К., БГЭУ, кафедра экономической теории

Официальные оппоненты – доктор экономических наук, профессор
Тур А.Н., Министерство экономики Республики Беларусь

кандидат экономических наук, доцент

Пинигин В.В., НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь

Оппонирующая организация – Белорусский государственный университет

Защита состоится 23 октября 2002 г. в 14⁰⁰ на заседании совета по защите диссертаций Д 02.07.04 в Белорусском государственном экономическом университете по адресу 220070, г. Минск, Партизанский проспект, 26, зал заседаний Совета (ауд. 205), тел. 249-51-07.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Белорусского государственного экономического университета.

Авторат разослан «19» сентября 2002 г.

Ученый секретарь совета
по защите диссертаций
кандидат экономических наук, доцент



Г Бан

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертации определяется тем, что в настоящее время в Республике Беларусь система государственного регулирования экономики находится в стадии реформации. Этим объясняется недостаточная отработанность и пока не полностью отвечающая особенностям переходного периода система государственного микроэкономического регулирования. Необходимость научного обоснования формирования и функционирования системы государственного микрорегулирования в переходной экономике объясняется модификацией функций государства в период системной трансформации и отсутствием достаточного опыта микрорегулирования в условиях переходной экономики.

В мировой практике сложились теоретические подходы и концепции, разработаны практические формы и методы государственного регулирования экономики как на макро-, так и на микроуровне. Однако оптимальный вариант перехода от командных методов управления экономическими процессами к методам, адекватным рыночной экономике, в определенной мере приемлемый для любой страны, проходящей этап трансформации, не создан. В соответствии с этим в Беларуси предстоит адаптация форм и методов регулирования, применяемых в практике стран с развитой рыночной и трансформационной экономикой, к социально-экономическим, политическим и иным особенностям республики. Предстоит формирование системы, адекватной стратегическому направлению государственной экономической политики – построению социально-ориентированной рыночной экономики.

Государственному регулированию экономики посвящены исследования многих экономистов стран с развитой рыночной экономикой и стран СНГ. Теоретические аспекты государственного регулирования на различных уровнях экономической системы рассмотрены в трудах Абалкина Л.И., Айкса Б., Бойко И.В., Бортиса Г., Бьюкенена Дж., Гайдара Е.Т., Гэлбрейта Дж., Кейнса Дж., Коуза Р., Ойкена В., Стиглера Дж., Стиглица Дж., Ходова Л.Г. и др. Проблемы развития государственного ценового регулирования в странах с развитой рыночной и переходной экономикой представлены в работах Алклычева А.М., Виссарионова А.Н., Калиты Н.С., Морриса Д., Солнцева В.В., Чернявской Г.В., Чувилина Е.Д. Антимонопольная политика и проблемы развития конкуренции рассматриваются многими зарубежными авторами, среди которых Бокарева М.А., Бондарь Л.А., Ворожейкин В.Н., Каттан Дж., Качалин В.В., Пиндайк Р., Росс Д., Рубинфельд Д., Шерер Ф. Особенности государственного регулирования деятельности предприятий в переходной экономике изложены в основном в трудах экономистов стран СНГ Астахова В.П.,

Жалило Я.Р., Семинихина А.И., Симачева В.Ю. и др., есть подобные исследования и экономистов развитых стран: Айкас Б., Ритермана Р., Ташци В. и др.

В этих работах дано глубокое теоретическое обоснование государственного регулирования экономики и его особенностей в период трансформации. Вместе с тем, для переходного периода многие вопросы остаются дискуссионными, в том числе – место, роль и основные направления микроэкономического государственного регулирования в период трансформации.

В исследованиях белорусских ученых Антоновой Н.Б., Гусакова В.В., Дориной Е.Б., Жильского А.И., Заяц Н.Е., Казака В.А., Каменкова В.С., Кандауровой Г.А., Ковалева М.М., Колпиной Е.Г., Кравец Л.М., Новиковой И.В., Пешко Д.А., Пинигина В.В., Полещук И.И., Санько Г.Г., Семенова Б.Д., Стах Н.В., Тарасова В.И., Тура А.Н., Хмелевской Л.Н., Шимова В.Н., Шмарлювской Г.А., Ярмолович М.В. и др. рассматриваются актуальные вопросы государственного регулирования экономики в целом и на макроуровне в частности, а также отдельные вопросы государственной политики по реформированию деятельности предприятий (проблемы ценового регулирования, несостоятельности и банкротства, санации и реструктуризации, совершенствования амортизационной политики, антимонопольного регулирования и др.).

Следует отметить, что в настоящее время по ряду проблем государственного микрорегулирования имеет место значительный разброс мнений. Предлагаются различные варианты перестройки системы ценообразования, существует неоднозначность в оценках вариантов поддержки финансовой устойчивости предприятий, форм и методов проведения антимонопольной политики и стимулирования конкуренции.

В диссертации рассмотрены теоретические аспекты микроэкономического государственного регулирования. Основное внимание сосредоточено на обосновании его объективной необходимости в переходной экономике, определении теоретических основ формирования системы государственного микрорегулирования, выделении его основных направлений.

Связь работы с крупными научными программами, темами. Исследование проводилось в рамках плановой бюджетной темы кафедры экономической теории БГЭУ («Экономические системы общества: современные закономерности развития, функционирования общества при переходе к рынку», № госрегистрации 19961598, 2000 г.), внебюджетной темы кафедры экономики промышленных предприятий БГЭУ («Разработать концептуальные подходы формирования моделей устойчивого развития промышленных предприятий», 2000 г.).

Цель и задачи исследования. Целью диссертации является исследование теоретических и практических проблем государственного микроэкономического регулирования в переходной экономике и разработка на этой основе рекомендаций по его совершенствованию.

Для достижения поставленной цели были определены следующие задачи:

- исследование сущности, предпосылок, методов и уровней государственного регулирования в рыночных экономических системах;
- выявление характера и специфики государственного регулирования на микроуровне в переходной экономике вообще и в Республике Беларусь в частности;
- обоснование основных направлений государственного микрорегулирования в экономике республики, оценка эффективности их реализации;
- выработка практических рекомендаций по совершенствованию государственного микроэкономического регулирования в сфере ценообразования, финансовой устойчивости предприятий, стимулирования конкуренции хозяйствующих субъектов.

Объект и предмет исследования. Объектом диссертационного исследования является система регулирования национальных экономик развитых стран и стран с переходной экономикой. Объект, цель и задачи диссертационной работы предопределили предмет исследования – механизм государственного регулирования экономики на микроуровне.

Методология и методы проведенного исследования. В основу работы положены методологические принципы диалектики: основные законы диалектики, системный подход, индукция и дедукция, анализ и синтез, методы сравнения, единства исторического и логического, восхождения от абстрактного к конкретному, основные категории диалектики – форма и содержание, сущность и явление, мера, количество и качество. Использовались также эмпирическое исследование статистических данных, графический метод и др.

Научная новизна и значимость полученных результатов. Научная новизна исследования состоит в разработке теоретических положений и практических рекомендаций, связанных с совершенствованием государственного микроэкономического регулирования в области ценообразования, финансовой устойчивости предприятия, стимулирования конкуренции хозяйствующих субъектов. В частности:

- обоснован эволюционный характер развития системы ценообразования в Республике Беларусь в направлении от полностью планируемых к преимущественно свободным ценам и определены основные регулирующие функции государства, необходимые для перехода к свободному ценообразованию (де-

монополизация экономики, развитие рыночной инфраструктуры, создание системы социальной защиты населения, проведение гибкой и прозрачной налоговой и таможенной политики, организация соблюдения единых правил бухгалтерского учета и расчета себестоимости продукции и др.) [С. 47 – 48];

– в рамках корректировки государственной ценовой политики доказана неэффективность установления предельных нормативов рентабельности в процентах к себестоимости продукции и предложено установление этих нормативов по отношению к активной части производственных фондов или к добавленной стоимости, что не будет приводить к стремлению предприятий повышать издержки на производство продукции [С. 54, 63];

– предложены дополнительные критериальные показатели для выявления степени устойчивости финансового состояния субъектов хозяйствования (структура имущества предприятия, в первую очередь текущих активов; убытки, отражаемые в балансе, значительные суммы дебиторской задолженности, относимые на убытки; наличие просроченной кредиторской задолженности; неудовлетворительное состояние бухгалтерского учета на предприятии и др.) [С. 72 –73];

– обоснована приоритетность косвенной государственной поддержки предприятий, а также определены условия оказания прямой государственной помощи (финансирование непроизводственной деятельности, связанной с содержанием объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения; финансирование издержек по восстановлению платежеспособности предприятий, имеющих ключевое значение для экономики страны и др.) [С. 74];

– на основе анализа состояния и развития конкурентной среды в республике обоснованы основные условия для формирования конкуренции в экономике: ограничение злоупотреблений предприятий-монополистов, приоритетность конкуренции между товаропроизводителями, формирование конкурентного предпринимательского сектора экономики [С. 97 –98].

Практическая значимость полученных результатов состоит в том, что они использовались при выполнении бюджетной темы «Экономические системы общества: современные закономерности развития, функционирования общества при переходе к рынку» (кафедра экономической теории Белорусского государственного экономического университета), внебюджетной темы «Разработать концептуальные подходы формирования моделей устойчивого развития промышленных предприятий» (кафедра экономики промышленных предприятий БГЭУ). Эти результаты могут также найти применение в теоретической и практической работе научных учреждений, органов государ-

ственного управления по совершенствованию ценовой и антимонопольной политики, процедур санации и банкротства субъектов хозяйствования.

Ряд теоретических и методологических положений может быть использован в учебном процессе в разделах курсов «Общие основы экономической теории», «Микроэкономика», «Макроэкономика», «Экономика предприятий», «Государственное регулирование экономики».

Экономическая значимость полученных результатов. Изложенные результаты и выводы исследования в области государственного микроэкономического регулирования в переходный период могут быть использованы в качестве интеллектуального продукта и применяться в практической деятельности органов государственного управления. Реализация сформулированных предложений на практике позволит повысить эффективность государственного регулирования и создать предпосылки для ускорения формирования социально-ориентированной рыночной экономики.

Социальная значимость полученных результатов. Воплощение в практику государственного регулирования предложенных мер позволит на основе реформирования экономики усилить социальную защиту граждан, создать условия для всестороннего развития человеческого потенциала.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

– основными составляющими системы государственного микроэкономического регулирования в условиях перехода к рынку являются: совершенствование ценовой политики государства, содействие финансовой стабилизации предприятий, антимонопольная политика и поощрение конкуренции. Реализация данных направлений государственной политики позволит создать более благоприятные условия функционирования отечественных предприятий;

– необходимость смешанного характера ценообразования, включающего как рыночную основу формирования цен, так и государственное ценовое регулирование. Комплексное государственное регулирование цен позволит обеспечить равноправные экономические условия функционирования всех предприятий, что по своей сущности отвечает принципам рыночной экономики;

– приоритетность реструктуризационных и санационных процедур в процессе финансового оздоровления предприятий. Необходим такой механизм оздоровления, при котором предприятия могли бы перестроить свою производственную деятельность и восстановить финансовую устойчивость. К ликвидации предприятия следует прибегать лишь в крайнем случае. Признание предприятия банкротом должно строиться на основе всестороннего анализа его финансово-экономической деятельности, производственного потенциала, перспектив развития и т.д. При этом целесообразно определить те

предприятия, которые являются полностью бесперспективными, а также те, которые могут быть реорганизованы и которым может быть оказана государственная помощь;

– природа монополизма и особенности антимонопольного регулирования в странах с переходной экономикой. Отсутствие конкурентной среды, специфическая природа и основа возникновения монополий и масштабы их проявления обуславливают совсем иной, чем в развитых странах, характер антимонопольной политики в переходной экономике. Антимонопольное регулирование в период трансформации должно быть направлено не только против злоупотреблений монополистов и на поддержание конкуренции, но и на создание конкурентной среды;

– основные направления государственной политики по обеспечению условий для формирования и развития добросовестной конкуренции в экономике Республики Беларусь (создание организационных, экономических, правовых предпосылок для демонополизации белорусской экономики; ограничение деятельности предприятий-монополистов, предупреждение и пресечение злоупотребления доминирующим положением и недобросовестной конкуренции на товарных рынках; формирование конкурентного предпринимательского сектора экономики).

Личный вклад соискателя. Диссертационная работа является научным трудом, выполненным соискателем самостоятельно на основе изучения теоретического и фактологического материалов по проблемам государственного микроэкономического регулирования в рыночной и переходной экономике.

Апробация результатов диссертации. Основные положения диссертации докладывались, обсуждались и вошли в рекомендации пяти конференций:

- Международной научной конференции «Экономическая наука и образование: проблемы и перспективы» (г. Минск, 1998 г.).
- Международной научно-практической конференции «Проблемы стабилизации и экономического роста в Республике Беларусь» (г. Минск, 1999 г.).
- Республиканских научно-практических студенческих конференций «Проблемы становления и механизм развития национальной экономики и системы экономического образования в Республике Беларусь» (г. Минск, 1998 г.), «Современные проблемы экономики и управления Республики Беларусь» (г. Минск, 1999 г.), «Современный мир глазами студенческой молодежи» (г. Минск, 1999 г.).

Опубликованность результатов. По результатам исследования опубликовано 10 научных работ общим объемом 35 страниц, в том числе 1 статья

в сборнике научных трудов, 4 статьи в научных журналах, 5 тезисов докладов и выступлений на конференциях.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, двух глав, заключения, приложений. Полный объем диссертации составляет 118 страниц, в том числе 2 иллюстрации, 4 таблицы на 2 страницах, 2 приложения на 2 страницах. Список использованных источников включает 221 наименование.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Первая глава – «Государственное регулирование в механизме функционирования рыночной экономики» – посвящена исследованию теоретико-методологических основ формирования и функционирования системы государственного регулирования экономики. Отмечено, что в силу внутренних законов развития рыночная экономика имеет способность к саморегуляции, однако имеет место ряд экономических проблем, разрешить которые рынок не в состоянии. Поэтому государственное регулирование экономики объективно обусловлено и является необходимым элементом экономической системы.

Государственное регулирование экономики – это система экономических, законодательных, исполнительных и контролирующих мер, которые целенаправленно осуществляют органы государственного управления, обеспечивая решение важнейших социально-экономических задач, стоящих перед обществом. Оно должно носить целостный, системный характер и быть адекватным сложившимся в данный исторический момент условиям функционирования экономической системы.

Любая мера государственного регулирования представляет собой своего рода компромисс между интересами различных социальных групп, регионов, отраслей, корпораций в целях достижения максимального эффекта в рамках существующей экономической системы. Несмотря на компромиссный характер государственного регулирования, последнее не может быть полностью бесконфликтным, так как любая регулирующая мера всегда затрагивает чьи-то интересы. Из различий интересов проистекает и расхождение представлений о предпочтительных действиях властей по регулированию экономики и борьба вокруг этих действий.

В настоящее время в развитых странах теоретически обоснованы и отработаны на практике основные формы и методы государственного регулирования экономики. Определенный опыт перехода от плановой к рыночной

экономике накоплен в ряде стран Восточной Европы. При этом основной тенденцией в экономической политике государств в 80-90-е годы стал процесс дерегулирования. Однако это вовсе не означает уменьшения роли государства. Его функции значительно усложняются, государство использует в основном косвенные рычаги воздействия на экономику. В диссертации рассмотрены административные и экономические методы воздействия на деятельность хозяйствующих субъектов. Дан анализ денежно-кредитных, бюджетно-налоговых инструментов, стратегического планирования.

Отмечено, что инструменты макроэкономического регулирования получают дальнейшее развитие на микроэкономическом уровне. Рассмотрены прямые и косвенные методы государственного регулирования хозяйственной деятельности предприятий, место и роль антимонопольной, налоговой и ценовой политики.

Сделан вывод, что аргументы в пользу государственного регулирования экономики значительно превышают негативные стороны и эффекты такого вмешательства.

Проведен анализ государственного регулирования экономики в промышленно развитых странах, показано, что нынешняя система государственного вмешательства в экономику направлена на раскрепощение и повышение гибкости экономической системы в целом, ее способности оперативно реагировать на структурные перемены и научно-технические требования современности. Это обусловило политику сокращения прямых форм участия государства в производственной деятельности, уменьшение степени регламентации частных предприятий, ограничивающих конкуренцию и увеличивающих издержки.

Длительная эволюция регулирования экономических процессов развитых стран привела к тому, что соотношение рыночных и государственных методов управления экономикой близко к оптимальному. Естественно, в каждой стране соотношение между рыночными и государственными формами хозяйствования может весьма существенно варьироваться. В настоящее время в этой группе стран наблюдается тенденция к синтезу различных экономических взглядов, в рамках которых признается необходимость активной государственной политики с сохранением системообразующих основ рыночной экономики в виде частной собственности, свободы ценообразования и конкуренции. В диссертации рассмотрены особенности развития и функционирования системы государственного регулирования экономики вообще и микроэкономического регулирования в частности в ведущих странах мира.

Переходная к рынку экономика представляет собой трансформацию экономических систем, в том числе и административно-командной, в рыночную. В период такой трансформации возникает определенный вакуум в экономи-

ческой системе, когда уже не действуют или слабо действуют инструменты централизованного планирования, но еще не в полной мере функционируют рыночные механизмы саморегулирования. Такой вакуум – одна из основных причин нестабильности экономики переходного периода. Поэтому роль государства как гаранта соблюдения «правил игры» на этом этапе развития экономики существенно возрастает. Помимо такой системной предпосылки государственного регулирования переходной экономики, существует ряд особенностей процесса трансформации экономической системы в Республике Беларусь, которые рассмотрены в диссертации.

С позиций анализа экономики как системы автор сводит основные особенности ее переходного состояния, во-первых, к изменению состава элементов (появление новых, не свойственных прежней системе элементов, образование специфических переходных форм); во-вторых, к изменению характера и содержания связей (структуры системы). Структура экономики утрачивает устойчивость, приобретает состояние текучести, постоянных изменений. В связи с этим важна проблема характера взаимодействия макроэкономических связей и закономерностей переходной экономики и функционирования субъектов микроэкономики. В работе доказывается наличие взаимозависимости и взаимовлияния названных уровней экономической системы, что подтверждается в работе спецификой переходного состояния в микроэкономике.

Системные особенности переходной экономики определяют три основные группы функций государства в этот период: функции, «оставшиеся» от административно-командной экономики; функции по регулированию рыночной экономики; функции, свойственные собственно переходному периоду (разгосударствление деятельности хозяйствующих субъектов, приватизация государственной собственности и др.). В работе обосновывается, что наиболее содержательные изменения должны проходить на микроэкономическом уровне и включать: разгосударствление и приватизацию, антимонопольную политику и поощрение конкуренции, совершенствование ценовой и налоговой политики государства, государственное содействие финансовой стабилизации предприятий, уменьшение бюрократических препон в деятельности субъектов хозяйствования.

Вторая глава диссертации – «Основные направления государственного микроэкономического регулирования в переходный период» – посвящена рассмотрению важнейших направлений государственного микрорегулирования и их особенностей в период рыночной трансформации (ценовая политика государства, государственное содействие финансовой стабилизации предприятий, государственная политика стимулирования конкуренции хозяйствующих субъектов).

Переход к рыночному механизму хозяйствования, где спрос определяет через уровень цены размеры производства, объективно потребовал реформировать всю систему цен. В работе показано, что в переходный период в условиях крайне разбалансированной экономики и неблагоприятной социальной обстановки наиболее приемлемой моделью ценообразования является смешанное ценообразование, сочетающее влияние на уровень и динамику цен рыночных законов и государства.

В результате анализа перестройки системы ценообразования в Российской Федерации, связанной со значительной либерализацией цен, автор показывает причины резкого обострения инфляции издержек в белорусской экономике, обусловленные тесной взаимосвязью последней с российской экономикой. Показано, что корни инфляции издержек лежат в существовавшей ранее системе планового ценообразования, в которой цена выполняла функцию расчетного планового норматива, а не экономического стимула. Восстановить нормальный ход экономических процессов возможно через реализацию комплекса мер, главной из которых является преодоление монопольного характера ценообразования. Это осуществимо только при реализации нормальных функций цены (стимулирование снижения издержек, обеспечение сбалансированности спроса и предложения).

При отсутствии конкурентной среды, что неизбежно на первых этапах перехода к рынку, функции цены должны реализовываться через ее комплексное государственное регулирование. Регулирование цен в сочетании с финансовым и денежно-кредитным регулированием позволит остановить их рост и его разрушительные последствия для экономики страны.

Одним из методов прямого регулирования цен является установление предельного норматива рентабельности. Согласно Закону Республики Беларусь «О ценообразовании», норматив рентабельности устанавливается в процентах к затратам, что, по мнению автора, порождает незаинтересованность производителей в уменьшении издержек производства, побуждает предприятия к необоснованному их повышению. Значит, помимо регламентации рентабельности, государственные органы должны контролировать правильность расчета издержек в соответствии с порядком включения затрат в себестоимость, а также экономическую обоснованность их роста.

Вместо нормативов рентабельности по себестоимости возможно регламентирование рентабельности, рассчитанной как отношение прибыли к активной части основных производственных фондов. Возможные проблемы при этом будут связаны с оценкой стоимости фондов, а также с тем фактом, что такой подход можно применить к предприятию в целом, но не к отдельным видам товаров.

Система государственного ценового регулирования, сформировавшаяся в Республике Беларусь за годы экономических реформ, в целом направлена на максимальное воздействие на уровень цен. Тем не менее макроэкономические показатели изменения цен (инфляция) остаются достаточно высокими, что показывает недостаточную эффективность системы государственного регулирования экономики в области цен (громоздкость и запутанность нормативной базы ценового регулирования; несоответствие системы ценообразования требованиям к ценам, предъявляемым условиями рыночной экономики). В качестве основных направлений государственного ценового регулирования в работе рассмотрены: отказ от затратной системы ценообразования, создание системы сквозного нормирования издержек; постепенная либерализация розничных цен с сохранением контроля за уровнем цен производителей; отказ от ведомственного принципа установления предельных индексов отпускных цен; ликвидация перекрестного субсидирования услуг жилищно-коммунального хозяйства, оказываемых населению, со стороны промышленности; переход к регулированию цен на основе рентабельности как отношения прибыли к производственным фондам или к себестоимости за вычетом материальных затрат.

Важным направлением экономической реформы является обеспечение эффективной работы предприятий, поскольку именно на микроэкономическом уровне формируется состояние национальной экономики в целом. Инфляция и дефицит денежных оборотных средств рассмотрены в работе как ключевые моменты, обусловившие снижение текущей финансовой устойчивости предприятий.

В настоящее время в республике достаточно остро стоит проблема неплатежеспособности и убыточности. Принятие законодательства о банкротстве не может устранить общеэкономические предпосылки возникновения убыточности и банкротства. Автор анализирует сложности решения проблемы убыточности и низкой рентабельности в переходной экономике (искажения в системе цен, не зависящие от предприятия; негибкость системы хозяйственных связей, в результате чего ликвидация одного хозяйственного звена может привести к целой цепочке кризисных явлений на других предприятиях, которые были «завязаны» на данном звене; возникновение социальных проблем, связанных с уменьшением численности занятых и др.).

В работе рассмотрены формальные признаки финансовой несостоятельности предприятий, предложены различные неформальные критерии, позволяющие прогнозировать вероятность их потенциального банкротства (неудовлетворительная структура текущих активов; замедление оборачиваемости средств предприятия; убытки, отражаемые в балансе; значительные суммы дебиторской задолженности, относимые на убытки; наличие просрочен-

ной кредиторской задолженности; падение значений коэффициентов ликвидности и др.). Учитывая проблематичность и сложность оценки балансов, имущества и долгов предприятий при неплатежах и отсутствии реализуемых процедур банкротства, диссертант отмечает, что эти задачи в сложившихся условиях не могут быть решены отдельными предприятиями. Здесь требуется привлечение государственных средств.

Важным методом финансового оздоровления предприятия является санация. Государственная поддержка санации предприятия может носить как прямой, так и косвенный характер. Прямая государственная поддержка осуществляется на возвратной или безвозвратной основе. Автором предложена система критериев выбора субъектов хозяйствования, которые могут получить безвозмездную государственную помощь. В работе приведены аргументы в пользу преимущественного применения косвенных методов содействия стабилизации финансового положения предприятий (методологическая помощь в установлении причин задолженности, привлечение специалистов по аудиту и финансовому менеджменту для оценки финансового состояния предприятий и др.). Рассмотрено также значение коммерциализации хозяйственной деятельности предприятия в его финансовом оздоровлении; стимулирования лизинговой формы финансирования производственно-технических санационных мероприятий и ее преимуществ применительно к экономическим условиям Беларуси; амортизационной политики государства.

Основным условием успешного проявления процессов саморегулирования рынка является конкуренция. Усилия государства должны быть направлены на стимулирование «работающей», жизнеспособной конкуренции, основные критерии которой рассмотрены в диссертации. Показано воздействие антимонопольного регулирования на процессы монополизации и конкуренции. В практике государственного антимонопольного регулирования получил распространение контроль над процессом концентрации. Рассмотрена методика количественного измерения концентрации, дана критическая оценка методов расчета рыночной силы предприятия.

Рассмотрев отличительные особенности советского монополизма и его проявления в белорусской экономике, автор анализирует специфику антимонопольного регулирования в странах с переходной экономикой (отсутствие конкурентной среды, источником монополизма являются действия не только субъектов хозяйствования, но и органов государственного управления). Приведена аргументация авторского утверждения о том, что механизм конкуренции должен «запускаться» в сфере производства. Рассмотрены меры государственной политики по ограничению монополистической деятельности.

Политика, направленная на поощрение конкуренции в Республике Беларусь, в настоящее время проводится в условиях продолжающейся макроэко-

номической нестабильности и социально-экономического кризиса при сохранении монополии государственной формы собственности и отсутствии эффективного негосударственного сектора. Автором сформулированы важнейшие направления по обеспечению условий для формирования и развития добросовестной конкуренции в экономике Республики Беларусь (создание экономических, организационных, правовых предпосылок для демонаполизации экономики; ограничение деятельности предприятий-монополистов; формирование конкурентного предпринимательского сектора экономики).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В каждой стране складывается свое сочетание рыночных и государственных методов регулирования в зависимости от особенностей исторического развития, обеспеченности ее природными, трудовыми ресурсами, места в системе международного разделения труда и др.

1. Рыночная экономика имеет способность к саморегуляции, однако ей присущ ряд негативных явлений, объективно обуславливающих необходимость государственного регулирования экономики. Оно объективно обусловлено и является необходимым элементом экономической системы. Государственное регулирование экономики – это система экономических, законодательных, исполнительных и контролирующих мер, которые целенаправленно проводят органы государственного управления, обеспечивая решение важнейших социально-экономических задач, стоящих перед обществом. Государственное регулирование должно носить целостный, системный характер и быть адекватным сложившимся в данный исторический момент условиям функционирования экономической системы.

В белорусской экономике формы и методы государственного регулирования обусловлены рядом особенностей переходного периода. В период трансформации инструменты централизованного планирования уже не действуют или слабо действуют, а рыночные механизмы функционируют еще не в полной мере. [2, 5, 6, 7, 8, 9].

2. Активное воздействие государства на процессы ценообразования является одной из существенных целей государственного регулирования экономики и важнейшей предпосылкой для решения других стоящих перед обществом задач. Переход к рыночной экономике невозможен без коренного реформирования системы ценообразования. Однако, чтобы такое реформирование не привело к неуправляемой инфляции, резкому падению объемов производства и жизненного уровня населения, безработице, необходимо выпол-

нение ряда условий: демонополизация экономики; наличие рыночной инфраструктуры; создание системы социальной защищенности населения от роста цен, безработицы, негативных последствий закрытия неэффективных предприятий; проведение гибкой таможенной политики; формирование системы информации хозяйствующих субъектов о ценах, их уровнях и динамике; организация соблюдения единых правил бухгалтерского учета и расчета себестоимости продукции. Оптимальным вариантом перестройки системы цен должен быть постепенный, эволюционный переход к преимущественно свободным ценам, складывающимся на основе взаимодействия спроса и предложения. В условиях крайне разбалансированной экономики и неблагоприятной социальной обстановки наиболее приемлемой моделью ценообразования является так называемое смешанное ценообразование, когда, с одной стороны, на уровень и динамику цен оказывают влияние рыночные законы спроса и предложения, а с другой – государственная власть воздействует на цены, используя различные рычаги.

Основными принципами ценообразования в Беларуси являются: сочетание свободных и регулируемых цен; установление регулируемых цен на продукцию на уровне, обеспечивающем предприятиям покрытие экономически обоснованных затрат и получение достаточной для расширенного воспроизводства прибыли. Способы прямого (административного) регулирования цен включают установление фиксированных и предельных цен и тарифов, предельных торговых надбавок (скидок), норматива рентабельности; декларирование цен и тарифов.

Одним из направлений ценового регулирования в Беларуси является запрет на установление монопольных цен. При этом необходимо доказать, что факты, свидетельствующие о монополистической деятельности предприятий, реально вызваны его ценовой, производственной и финансовой политикой, а не изменением рыночной конъюнктуры, так как повышение цен может быть следствием не монопольного эффекта, а повышения платежеспособного спроса, роста издержек производства в результате удорожания сырья, материалов, комплектующих изделий. Поэтому отличить монопольный эффект от конъюнктурного повышения цен и сокращения реализации продукции возможно лишь при проведении экономического анализа в каждом конкретном случае.

Автором сделан вывод, что система государственного ценового регулирования в Республике Беларусь направлена на максимальное воздействие государства на уровень цен. Тем не менее макроэкономические показатели изменения цен (инфляция) остаются достаточно высокими, что показывает недостаточную эффективность системы государственного регулирования экономики в области цен. Это проявляется в том, что государство регулирует

цены на обширный перечень товаров и услуг; сложившаяся под воздействием государственного регулирования и частично спонтанных экономических процессов система ценообразования не отвечает основным требованиям, которым должны соответствовать цены в нормально функционирующей экономике.

Основными направлениями совершенствования государственного ценового регулирования, по мнению автора, являются: ликвидация перекрестного субсидирования; отказ от затратной системы ценообразования; создание системы сквозного нормирования издержек; постепенная либерализация розничных цен с сохранением контроля за уровнем цен производителей; отказ от ведомственного принципа установления предельных индексов отпускных цен, переход к регулированию цен на основе рентабельности как отношения прибыли к производственным фондам или к себестоимости за вычетом материальных затрат. Стратегическим направлением государственной экономической политики по перестройке ценообразования является создание конкурентной среды и поддержание ее функционирования [4, 6, 7, 8].

3. Одним из важнейших направлений экономической реформы в настоящее время является обеспечение эффективной работы предприятий. До начала рыночных преобразований государственные предприятия, функционируя в условиях плановой экономики, работали в достаточно стабильной внешней среде и ориентировались на указания из центра. Предприятия, созданные для такой экономической системы, в настоящее время оказались в совершенно иной ситуации, которая требует кардинального изменения принципов деятельности субъектов хозяйствования. В результате воздействия негативных внутренних и внешних факторов большинство предприятий оказалось в состоянии кризиса.

В настоящее время в республике проблема убыточности предприятий предопределила актуальность разработки процедур банкротства несостоятельных предприятий. Новое законодательство о банкротстве направлено на обеспечение приоритетности реструктуризационных и санационных процедур в сравнении с ликвидацией убыточных предприятий. Государственная помощь, оказываемая предприятиям, полагает автор, должна носить в основном косвенный характер, так как предоставление государственных средств, исключительных прав и привилегий может существенно влиять на состояние конкуренции, структуру издержек производства, способно привести к нерациональному использованию централизованных ресурсов, сдерживанию необходимых структурных изменений в экономике. Косвенные методы поддержки повышения финансовой устойчивости предприятий включают: совершенствование критериев оценки финансового положения субъектов хозяйствования; государственную помощь в разработке программ по преодолению

нию кризиса и по реструктуризации государственных предприятий; содействие пополнению предприятиями собственных оборотных средств; коммерциализацию деятельности предприятия; содействие развитию лизинга; реформирование амортизационной политики [1, 3, 10].

4. Важнейшей частью государственного регулирования является антимонопольная политика. Антимонопольное регулирование – целенаправленная государственная деятельность, осуществляемая на основании и в пределах действующего законодательства по установлению и реализации правил ведения экономической деятельности на товарных рынках с целью защиты добросовестной конкуренции и обеспечения эффективности рыночных отношений. Целями демополизации экономики являются: защита и поощрение конкуренции; контроль над фирмами, занимающими доминирующее положение на рынке, и над процессом концентрации; контроль над ценообразованием; защита интересов потребителей, среднего и малого бизнеса.

Трудности для становления и развития конкуренции в республике связаны с теми или иными проявлениями сложных и многоуровневых отношений монополизма, обусловленного административно-командной системой. Белорусский народнохозяйственный комплекс формировался в рамках бывшего СССР для потребностей всей страны в рамках союзного разделения труда. В итоге в республике был развит ряд отраслей обрабатывающей промышленности, сложился и сохраняется в настоящее время высокий уровень концентрации производства. Поэтому антимонопольное регулирование в нашей республике значительно отличается от подобного регулирования в странах с развитой рыночной экономикой: в последних антимонопольная политика носит в основном предупреждающий характер и монополизация рынка является отклонением от нормального хода экономического развития, а в отечественной экономике эта политика проводится в условиях тотального монополизма и должна быть направлена не только против злоупотреблений монополистов и на поддержание конкуренции, а прежде всего на формирование конкуренции и создание конкурентной среды. Важнейшими направлениями работы по обеспечению условий для формирования и развития добросовестной конкуренции в экономике Республики Беларусь должны стать: создание организационных, экономических, правовых предпосылок для демополизации белорусской экономики; ограничение деятельности предприятий-монополистов, предупреждение и пресечение злоупотребления доминирующим положением и недобросовестной конкуренции на товарных рынках; формирование конкурентного предпринимательского сектора экономики [5, 7, 8].

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

1. Терлиженко А.И. Финансовая устойчивость в Республике Беларусь: состояние, анализ, тенденции // Капитал-эксперт. – 1997. – № 8. – С. 73 - 75.
2. Терлиженко А.И. От централизованного управления к социальному партнерству // Финансы, учет, аудит. – 1999. – № 4. – С. 47 – 48
3. Терлиженко А.И. Экономическая устойчивость предприятий в переходной экономике // Веснік БДЭУ. – 2000. – № 1. – С. 29 – 34.
4. Терлиженко А.И. Опыт ценового регулирования// Финансы, учет, аудит. – 2000. – № 3. – С. 58 – 59.
5. Терлиженко А.И. Параметры государственного вмешательства в экономику// Актуальная статистика-2000: Сб. научных трудов: В 2 т. / Под ред. В.Н. Тамашевича, Л.П. Шахотько, Н.Ч. Бокун. – Минск: Информстат, 2000. – Т. 2. – С. 27 – 39.
6. Терлиженко А.И. Особенности экономического регулирования в переходной экономике // Проблемы становления и механизм развития национальной экономики и системы экономического образования Республики Беларусь: Тез. Респ. науч.-практич. студ. конф., Минск, 18 – 19 марта 1998 г. / Бел. гос. экон. ун-т. – Минск, 1999. – С. 159 –161.
7. Терлиженко А.И. К вопросу о микроэкономическом регулировании // Экономическая наука и образование: проблемы и перспективы: Тез. докл. на международ. конф., Минск, 18 – 19 мая 1998 г. / Бел. гос. экон. ун-т. – Минск, 1999. – С. 28 – 29.
8. Терлиженко А.И. Государственное регулирование экономики: микроэкономический аспект // Современные проблемы экономики и управления Республики Беларусь: Тез. докл. Респ. науч.-практич. студ. конф., Минск, 13 – 15 апр. 1999 г. / Бел. гос. экон. ун-т. – Минск, 1999. – С. 4.
9. Терлиженко А.И. Государственное микроэкономическое регулирование в промышленно развитых странах: эволюция, состояние, тенденции развития // Современный мир глазами студенческой молодежи: Тез. докл. респ. студ. науч. конф., Минск, 21 окт. 1999 г./ Комм. негос. ин-т предприним. деятел. – Минск, 1999. – С. 12
10. Терлиженко А.И. Роль государства в обеспечении экономической устойчивости работы предприятий // Проблемы стабилизации и экономического роста в Республике Беларусь: Тез. докладов Межд. науч.-практич. конф., Минск, 27 окт. 1999г. / Бел. гос. экон. ун-т, Ин-т экономики Нац. академии наук Респ. Беларусь. – Минск, 1999. – С. 99 – 100.



РЭЗЮМЕ

Церліжэнка Андрэй Іванавіч

ДЗЯРЖАЎНАЕ МІКРАЭКАНАМІЧНАЕ РЭГУЛЯВАННЕ
ПРЫ ПЕРАХОДЗЕ ДА РЫНКУ

Дзяржаўнае рэгуляванне эканомікі, дзяржаўнае мікраэканамічнае рэгуляванне, прадпрыемства, цэнавая палітыка, банкруцтва, дзяржаўная дапамога, канкурэнцыя, антыманапольная палітыка.

Аб'ектам дысертацыйнага даследвання з'яўляецца сістэма рэгулявання нацыянальных эканомік эканамічна развітых краін і краін з пераходнай эканомікай. Прадмет даследвання – механізм дзяржаўнага рэгулявання эканомікі на мікраўзроўні.

Мэтай дысертацыі з'яўляецца даследванне тэарэтычных і практычных праблем дзяржаўнага мікраэканамічнага рэгулявання ў пераходнай эканоміцы і распрацоўка на гэтай аснове рэкамендацый па яго ўдасканалванню.

У аснову работы пакладзены метадалагічныя прынцыпы дыялектыкі: асноўныя законы дыялектыкі, сістэмны падыход, індукцыя і дэдукцыя, аналіз і сінтэз, метады параўнання, адзінства гістарычнага і лагічнага, узыходжанне ад абстрактнага да канкрэтнага, асноўныя катэгорыі дыялектыкі – форма і змест, сутнасць і з'ява, мера, колькасць і якасць.

Вынікам дысертацыйнага даследвання з'яўляецца распрацоўка тэарэтычных палажэнняў і практычных рэкамендацый, якія звязаны з удасканалваннем дзяржаўнага мікраэканамічнага рэгулявання ў сферы цэнаўтварэння, фінансавай устойлівасці прадпрыемства, стымулявання канкурэнцыі суб'ектаў гаспадарання, у тым ліку: выяўленне заканамернасцяў развіцця сістэмы цэнаўтварэння ў Рэспубліцы Беларусь; прапанова дадатковых паказчыкаў для выяўлення ступені ўстойлівасці фінансавага стану суб'ектаў гаспадарання; абрунтаванне асноўных умоў для фарміравання канкурэнцыі ў эканоміцы.

Атрыманыя вынікі магчыма выкарыстоўваць у тэарэтычнай і практычнай рабоце навуковых устаноў, органаў дзяржаўнага кіравання па ўдасканалванню цэнавай і антыманапольнай палітыкі, працэдур азбараўлення і банкруцтва суб'ектаў гаспадарання. Шэраг тэарэтычных і метадалагічных палажэнняў магчыма выкарыстоўваць у вучэбным працэсе.

РЕЗЮМЕ

Терлиженко Андрей Иванович

ГОСУДАРСТВЕННОЕ МИКРОЭКОНОМИЧЕСКОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИ ПЕРЕХОДЕ К РЫНКУ

Государственное регулирование экономики, государственное микроэкономическое регулирование, предприятие, ценовая политика, банкротство, государственная помощь, конкуренция, антимонопольная политика.

Объектом диссертационного исследования является система регулирования национальных экономик развитых стран и стран с переходной экономикой. Предмет исследования – механизм государственного регулирования экономики на микроуровне.

Целью диссертации является исследование теоретических и практических проблем государственного микроэкономического регулирования в переходной экономике и разработка на этой основе рекомендаций по его совершенствованию.

В основу работы положены методологические принципы диалектики: основные законы диалектики, системный подход, индукция и дедукция, анализ и синтез, методы сравнения, единство исторического и логического, восхождение от абстрактного к конкретному, основные категории диалектики – форма и содержание, сущность и явление, мера, количество и качество.

Результат диссертационного исследования заключается в разработке теоретических положений и практических рекомендаций, связанных с совершенствованием государственного микроэкономического регулирования в области ценообразования, финансовой устойчивости предприятия, стимулирования конкуренции хозяйствующих субъектов, в том числе: выявление закономерностей развития системы ценообразования в Республике Беларусь; предложение дополнительных показателей для выявления степени устойчивости финансового состояния субъектов хозяйствования; обоснование основных условий для формирования конкуренции в экономике.

Полученные результаты могут найти применение в теоретической и практической работе научных учреждений, органов государственного управления по совершенствованию ценовой и антимонопольной политики, процедур оздоровления и банкротства субъектов хозяйствования. Ряд теоретических и методологических положений может быть использован в учебном процессе.

RESUME

Terlizenko Andrey Ivanovich

STATE MICROECONOMIC REGULATION
AT THE STAGE OF THE TRANSITION TO THE MARKET

State regulation of the economy, state microeconomic regulation, enterprise, price policy, bankruptcy, state assistance, competition, antimonopoly policy.

The object of study is the system of regulation of the national economies of the economically developed countries and countries with the transition economy. The subject of study is the mechanism of the state regulation of the economy at the microlevel.

The aim of the thesis is to make the analysis of the theoretical and practical problems of the state microeconomic regulation in the transition economy, and working out on this basis of the recommendations connected with its improvement.

The methodology of the dialectics is used as a basis for this thesis: the main laws of the dialectics, the system approach, the deduction and induction, the analysis and synthesis, the methods of comparison, the unity of the historical and logical, the ascent from the abstract to the specific, the main categories of the dialectics – the form and contents, the essence and phenomenon, the measure, the quantity and quality.

The thesis's study will result in the working out of the theoretical principles and practical recommendations connected with the improvement of the state microeconomic regulation in the sphere of pricing, financial stability of the enterprises, stimulation of competition among the entities, including: revealing the objective laws of the development of the system of pricing in the Republic of Belarus; the proposal of the additional criterion indicators for revealing the degree of the stability of the financial position of the entities; substantiation of the main conditions for creating competition in the economy.

The received result can be used in the theoretical and practical work of the scientific institutions, the agencies of the government management dealing with the improvement of the price and antimonopoly policies, the procedures of the recovery and bankruptcies of the entities. A number of theoretical and methodological provisions of the present thesis can be used for educational purposes.

Подписано в печать 18.09.2002. Формат 60x84/16. Бумага офсетная. Гарнитура Таймс. Офсетная печать. Усл. печ. л. 1,4. Тираж 100 экз. Заказ 287

Белорусский государственный экономический университет.
Лицензия ЛВ № 170 от 21.01.98.
220070, Минск, просп. Партизанский, 26.

Отпечатано в Белорусском государственном экономическом университете.
Лицензия ЛП № 336 от 16.03.99.
220070, Минск, просп. Партизанский, 26.