

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ КАК ВЕКТОР ОПТИМИЗАЦИИ ВОЕННЫХ РАСХОДОВ

А. И. ЯВТУХОВИЧ

НАУЧНЫЙ РУКОВОДИТЕЛЬ – Ю. Ф. ЛИПОВКА, СТАРШИЙ ПРЕПОДАВАТЕЛЬ

В статье рассматривается потенциал программно-целевого планирования расходов на оборону, использование которого может позволить в значительной мере оптимизировать указанные расходы без увеличения их объема. В современных реалиях мировые военные расходы ежегодно превышают предыдущий исторический максимум. Следовательно, оптимизация военных расходов Республики Беларусь является одним из инструментов обеспечения национальной безопасности.

Ключевые слова: оптимизация военных расходов, программно-целевое планирование.

За два последних десятилетия положение дел в области глобальной экономики заметно ухудшилось, глобальные военные расходы превышают уровень пика «холодной войны». Региональное распределение военных расходов подтверждает усиление глобализационных процессов. Наибольший удельный вес занимают США (39 %), а на 29 стран НАТО приходится 70 % мировых военных расходов. Согласно отчету СИПРИ, за последние пять лет стремительно выросли военные расходы в регионах Восточной Европы и Балтии [1]. В таких условиях роль качественного обеспечения национальной безопасности многократно возрастает.

Республика Беларусь по сравнению с соседними государствами не является лидером по военным расходам, однако за последние пять лет замечен стабильный рост. Вместе с тем, страна не может постоянно увеличивать свои расходы на оборону, «имеется ограниченный финансовый ресурс и заданные цели военного строительства, на которые он должен быть распределен» [2]. Анализ сметы Министерства обороны Республики Беларусь в 2020 году показывает, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на оплату труда, которые составляют 44,24 % от общего объема расходов. Невысокий процент программных расходов в объеме текущих расходов (16,58 %) определяет целесообразность повышения эффективности освоения ресурсов по категории 1 «Текущие расходы».

Таким образом, может быть целесообразным разработка проекта государственной программы, включающей конкретные мероприятия, нормативные показатели и задачи, целью которых было бы повышение уровня профессионально-должностной подготовки военнослужащих [3]. Комплекс мероприятий по совершенствованию профессионально-должностной подготовки военнослужащих ВС РБ может предусматривать отдельные инструменты:

- мероприятия по организации и проведению профессионально-должностной подготовки военнослужащих;
- формы и методы аттестации военнослужащих для оценки их профессионального мастерства с присвоением соответствующих классов квалификаций;
- материальное стимулирование военнослужащих к повышению профессиональной подготовки (так как на данный момент денежное вознаграждение за классную квалификацию незначительно).

Реализация мероприятий, предложенных в рамках государственной программы, может позволить оптимизировать военные расходы, не увеличивая при этом плановые ассигнования, а также повысить профессиональное мастерство военнослужащих. С большой долей вероятности можно утверждать, что все вышеперечисленное в совокупности позволит обеспечить повышение уровня военной безопасности государства.

Библиографические ссылки

1. SIPRI : [сайт]. URL: <https://www.sipri.org>.
2. Можилковский И. В. Программно-целевой подход к финансовому планированию (на примере военных бюджетов) // Вестник БНТУ. 2010. № 6. С. 88–93.
3. Викулов С. Ф. Военно-экономический анализ. М. : ВУ, 2015.

МОДЕРНИЗАЦИЯ ТРАДИЦИОННЫХ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ ДОГОВОРОВ В СФЕРЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Н. В. ЯЗЫКОВ

НАУЧНЫЙ РУКОВОДИТЕЛЬ – А. А. ШАФАЛОВИЧ, КАНДИДАТ ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК, ДОЦЕНТ

Целью настоящей статьи является анализ теоретических и сравнительно-правовых аспектов, связанных с практическим применением новых видов гражданско-правовых договоров в сфере информационных технологий.

Автором по результатам исследования был сформирован единый подход к регулированию отношений, связанных с использованием гражданско-правовых договоров в сфере информационных технологий.

Ключевые слова: информационные технологии, ИТ-договор, программное обеспечение, интернет-сайт, коммерческая тайна.

В условиях динамического развития государства и общества можно говорить об устоявшейся тенденции по совершенствованию и адаптации существующих способов и механизмов гражданско-правового регулирования к возникающим общественным отношениям. В качестве одного из факторов, сопутствующих данной тенденции, выступает внедрение новаций в существующие механизмы реализации некоторых гражданских прав и обязанностей. Важно отметить, что данные новации призваны не только облегчить процесс правоприменения, но и расширить количество предоставляемых путей решения возникающих проблем между субъектами гражданско-правовых отношений в той или иной ситуации.

В частности, в связи с динамичным развитием рынка цифровых услуг и постепенной цифровизацией экономики, а также повсеместным внедрением и использованием различными компаниями программных продуктов (программ, программного обеспечения, корпоративных интернет-сайтов и др.) появляется необходимость в правовом оформлении соответствующих разновидностей договоров. Так, договорное регулирование гражданско-правовых отношений в области информационных технологий имеет ряд специфических характеристик, обусловленных как динамическим характером научно-технического прогресса, так и комплексным характером появившихся разновидностей вышеуказанных электронных товаров и связанных с ними услуг (разработка программного обеспечения, поддержка интернет-сайта, сопровождение интернет-сайта и др.).

Следует отметить, что национальное законодательство, при наличии достаточной гибкости применительно к возникающим отношениям, не всегда способно быстро реагировать на происходящие изменения. Так на данный момент в сфере информационных технологий используются принципиально новые виды договоров (далее – ИТ-договоров) – договор на поддержку интернет-сайта, договора на продвижение интернет-сайта и т.д. То есть создаются и используются такие виды ИТ-договоров, которые хоть и имеются в действующем национальном законодательстве (в виде базовой конструкции), однако все же получают косвенное регулирование в силу принципиально нового характера регулируемых общественных отношений. Наличие лишь косвенного регулирования также обуславливается и комплексным характером предмета таких договоров.

В свою очередь, все вышеперечисленное порождает проблему адаптации традиционных гражданско-правовых договоров применительно к общественным отношениям гражданско-правового характера, возникающих в сфере информационных технологий.

Так, договорное регулирование гражданско-правовых отношений в области информационных технологий имеет ряд специфических характеристик, обусловленных как динамическим характером научно-технического прогресса, так и комплексным характером появившихся разновидностей электронных товаров и связанных с ними работ либо услуг. Следует отметить, что комплексный характер электронных товаров, работ или услуг оказывает значительное влияние, в первую очередь, на содержания предмета договора, объем которого может варьироваться в зависимости от специфики конкретного электронного товара или связанной с ним услуги. Например, согласно Д.А. Тимофееву, процесс разработки программного обеспечения представляет собой комплексный набор последовательных действий и состоит из целого ряда этапов (планирование, разработка, создание хранилища исходного кода, юнит-тесты и др.) [1, с. 56–61]. Следует отметить, что количество таких этапов может меняться исходя из назначения конкретного программного продукта и (или) требований компании-заказчика.

В свою очередь, помимо комплексного характера электронных товаров, в контексте договорных отношений предметом договора может выступать также ряд последовательных либо одновременно выполняемых услуг. Так, предмет договора на сопровождение интернет-сайта может включать в себя не только услугу по обеспечению функционирования интернет сайта, но и услуги по его развитию и совершенствованию. Следовательно, комплексный характер предмета договора в сфере информационных технологий, а также прямая зависимость предмета такого договора от особенностей конкретного электронного товара, работы или услуги выступают в качестве основополагающих признаков договорных отношений в области информационных технологий. Опираясь на выделенные особенности, в качестве общих предпосылок модернизации гражданско-правовых договоров к сфере информационных технологий предлагаем выделять: динамический характер научно-технического прогресса, ускоряющуюся цифровизацию различных сфер общественных отношений, а также устойчиво

возрастающий интерес к внедрению различными компаниями программных продуктов, программного обеспечения и др.

Следствием общих предпосылок выступает появление специальных предпосылок. Основным отличием специальных предпосылок считаем их непосредственное отношение к рассматриваемому явлению и направленность на создания базовых условий для такого явления. Поэтому специальные предпосылки процесса модернизации гражданско-правовых договоров в области информационных технологий обусловлены актуальным состоянием правового обеспечения данной сферы правового регулирования, а именно, совокупностью разноуровневых и разноотраслевых актов национального законодательства (Указы и Декреты Президента Республики Беларусь, законы Республики Беларусь, постановления Совета Министров Республики Беларусь и др.).

При этом сделки по созданию, передаче и использованию информационных технологий оформляются в форме гражданско-правовых договоров, регулирующих соответствующие общественные отношения. Определение понятию «гражданско-правового договора» (далее – Договор) дается в ст. 390 Гражданского кодекса Республики Беларусь и закрепляется, что договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей [2]. Исходя из упомянутой легальной дефиниции, общими признаками договора будут являться: минимально двусторонний характер регулируемых отношений; договор является основой для установления, изменения или прекращения гражданских прав и обязанностей; широкая сфера использования договора.

ИТ-договоры, в первую очередь, будет отличать сфера их заключения – область гражданско-правовых отношений, связанных с созданием, передачей и использованием информационных технологий. В контексте данной сферы регулирования и на основании ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» под информационными технологиями следует понимать совокупность процессов, методов осуществления поиска, получения, передачи, сбора, обработки, накопления, хранения, распространения и (или) предоставления информации пользования информацией и защиты информации [3].

Конкретизируя понятие информационных технологий, необходимо обратиться к следующему примеру. Так, согласно ст. 4 Закона Республики Беларусь «Об авторском праве и смежных правах» компьютерная программа – это представленная в объективной форме упорядоченная совокупность команд и данных, предназначенных для использования на компьютере и в иных системах и устройствах в целях обработки, передачи и хранения информации, производства вычислений, получения аудиовизуальных изображений и других результатов [4]. Исходя из данной нормы, целями использования компьютерной программы являются «обработка, передача и хранение информации ...», а, следовательно, в силу своего прямого предназначения компьютерная программа будет относиться к категории информационных технологий. Таким образом, в процессе отнесения того или иного объекта к категории информационных технологий ключевую роль будет играть признак функциональной направленности на конкретные действия (передачу, сбор, обработку и т.д.) в отношении информации. Важно отметить, что комплексные объекты, выполняющие одно из вышеуказанных действий применительно к информации, будут, соответственно, относиться к информационным технологиям. Это значит, что структурные элементы ИТ-договоров будут также определяться конкретными обстоятельствами, а также соответствующей разновидностью информационных технологий (в силу их функциональной направленности).

Следовательно, под ИТ-договором предлагаем понимать такой гражданско-правовой договор, посредством которого стороны устанавливают, изменяют, прекращают гражданские права и обязанности в отношении объекта, функции которого направлены на конкретные действия (передачу, сбор, обработку и т.д.) в отношении информации. В свою очередь, главным квалифицирующим признаком ИТ-договора будет выступать его предмет – информационные технологии, по поводу которых происходит установление, изменение, прекращение соответствующих правоотношений.

ИТ-договоры могут быть классифицированы по следующим признакам: в зависимости от объекта, по поводу которого стороны гражданско-правовых отношений договариваются; по предмету договора; исходя из комплексного характера предмета договора; в зависимости от урегулированности со стороны действующего законодательства Республики Беларусь. Исходя из вышеизложенного, также следует сделать вывод, что классификация ИТ-договоров на данный момент является проблемой, которая требует внимания как в сфере правовой доктрины, так и со стороны законодателя. Законодательно закреплённая классификация ИТ-договоров по устоявшимся критериям не только позволит сформировать систему таких договоров, но и значительно упростить практическую часть, связанную с их написанием и последующим применением.

Одним из видов ИТ-договора является договор на разработку программного обеспечения. Так, ПО (программное обеспечение) представляет собой уникальную систему компьютерных программ (библиотек, изображений, звуков, текстов и т.д.) и является комплексным объектом договорных отношений. В свою очередь под договором на разработку ПО предлагаем понимать такое соглашение, в соответствии с которым одна сторона берет на себя обязательство по разработке ПО и передаче исключительных прав на ПО другой стороне, а другая сторона обязуется уплатить некую стоимость за проделанную работу. В свою очередь, главными особенностями данного договора выступают следующие моменты:

- комплексный характер ПО в силу двоякости его природы. Предмет договора на разработку ПО затрагивает не только гражданско-правовую составляющую, но и непосредственно включает в себя положения законодательства в сфере интеллектуальной собственности;

- существенные условия договора на разработку ПО представляют собой синкретизм специфических существенных условий договора подряда и договора уступки исключительного права (в случае составления договора на разработку ПО по модели единого смешанного договора) либо отдельно указываться в соответствующих последовательных договорах;

- договор на разработку ПО в зависимости от конкретного случая может быть реализован с помощью одной из предложенных моделей: «модели нескольких последовательных соглашений» и «модели единого договора»;

- наиболее эффективными договорными конструкциями, используемыми в договоре на разработку ПО являются Time and Materials и Fixed Price[5, с. 297–298].

Так, договорная конструкция Fixed Price применяется в случаях, если исполнение работ растягивается на продолжительное время, в течение которого условия договора претерпят изменения. Применительно к данной договорной конструкции в качестве существенного условия выступает именно цена, которая должна быть согласована до начала выполнения работ по договору.

В свою очередь, договорная конструкция Time and Materials, фактически являющаяся конструкцией рамочного договора, на сегодняшний день не имеет прямого регулирования со стороны гражданского законодательства Республики Беларусь. Это подкрепляется и тем, что на уровне законодательных актов Республики Беларусь, понятия «рамочного договора» не закреплено. Поэтому предлагаем включить понятие рамочного договора в виде отдельной статьи Гражданского кодекса Республики Беларусь в главе 27 «Понятие и условия договора»[2], с учетом юридического опыта Российской Федерации. В качестве примерной формулировки такой статьи предлагаем следующую: «Рамочным договором является договор, устанавливающий между сторонами общие условия обязательств, которые могут быть конкретизированы сторонами в дальнейшем как путем заключения отдельных договоров, так и иными способами на основании либо во исполнение рамочного договора».

Проблемные аспекты правового регулирования гражданско-правовых договоров, связанных с интернет-сайтами, состоят в неопределенности правового статуса интернет-сайта, а также его доменного имени. Поэтому под «интернет-сайтом» предлагаем понимать разработанную с использованием информационно-коммуникационных технологий совокупность компьютерных программ в виде страниц интернет-сайта, и наличием возможности ознакомления, взаимодействия с ними посредством использования глобальной компьютерной сети Интернет. Считаем необходимым, закрепить данное определение в ст. 4 Закона Республики Беларусь «Об авторском праве и смежных правах» [4], а также причислить на законном уровне интернет-сайт к числу объектов, охраняемых авторским правом, а именно к категории «составных произведений».

Также в качестве меры предупреждения возможных фактов возникновения споров по факту сходства до степени смешения считаем необходимым дополнить действующую Инструкцию регистрации доменных имен в национальной доменной зоне отдельными положениями о проведении обязательной экспертизы чистоты (проверки отсутствия сходства до степени смешения) для регистрируемых доменных имен, а также положения об обязательном выяснении цели регистрации конкретного имени и спектра осуществляемой деятельности в сети Интернет.

В дополнение к вышесказанному и в целях урегулирования негативных ситуаций злоупотребления исключительным правом владельцев товарных знаков и фирменных наименований в отношении владельцев доменных имен, считаем необходимым закрепления доменного имени в п. 2 ст. 980 Гражданского кодекса Республики Беларусь[2] в виде самостоятельного средства индивидуализации участников гражданского оборота, охрана которого будет наступать с момента регистрации в порядке, предусмотренным действующей Инструкцией «О регистрации доменных имен в национальной доменной зоне».

В то же время следует отметить, что в условиях динамичного и непрерывного развития конкурентного рынка наблюдается постепенный рост ценности информации при осуществлении взаимодействия между разнообразными субъектами. Ценность информации вытекает из необходимости соответствия уровню конкурентоспособности на рынке, повышения эффективности функционирования трудового коллектива, обеспечения и поддержания определенной степени доверия при совершении сделок с контрагентами и т.д. Это свидетельствует о важности поддержания достаточного уровня конфиденциальности нераскрытой информации с целью минимизации потенциальной возможности ее распространения и наступления соответствующих неблагоприятных условий для владельца такой информации.

Одним из главных способов обеспечения правовой защиты коммерческой тайны в рамках договорных отношений в сфере информационных технологий выступает соглашение о неразглашении. В свою очередь, оно представляет собой гражданско-правовой договор либо часть гражданско-правового договора, по ограничению доступа третьих лиц к информации, в отношении которой был установлен режим коммерческой тайны, и только в тех случаях, когда такая информация должна непосредственно относиться к предмету основного договора либо составлять предмет самого соглашения о неразглашении. В качестве непосредственных особенностей данного соглашения выступают следующие моменты:

- 1) предметом соглашения о неразглашении может выступать исключительно нераскрытая информация (в отношении которой установлен режим коммерческой тайны);
- 2) «двойственность» оформления (как гражданско-правовой договор и как отдельная часть гражданско-правового договора);
- 3) автономность обязанности контрагента по ограничению доступа к такой информации, в отношении которой установлен режим коммерческой тайны;
- 4) широкий субъектный состав и круг возможного применения.

Считаем необходимым закрепить обязанность владельца коммерческой тайны по уведомлению контрагента о снятии режима коммерческой тайны независимо от обстоятельств, из-за которых в отношении информации был снят режим коммерческой тайны. Данную обязанность необходимо включить в качестве отдельного пункта ст. 10 Закона Республики Беларусь «О коммерческой тайне» [6]. В свою очередь, закрепление такой обязанности окажет положительный эффект как на улучшение качества взаимоотношений между субъектами гражданско-правовых отношений в области коммерческой тайны, так и на функционирование рыночного механизма честной конкуренции в сфере информационных технологий в целом.

Библиографические ссылки

1. Тимофеев Д. А. Программные продукты: от разработки к производству // Прикладная информатика. 2010. № 3 (27). С. 54–61.
2. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 декабря 1998 г., № 218-З : принят Палатой представителей 28 октября 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 ноября 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 31 декабря 2021 г., № 141-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2022.
3. Об информации, информатизации и защите информации : Закон Респ. Беларусь [Электронный ресурс] : 10 ноября 2008 г., № 455-З : с изм. и доп. от 24 мая 2021 г. № 111-З // Нац. правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H10800455> (дата обращения: 22.05.2022).
4. Об авторском праве и смежных правах : Закон Респ. Беларусь от 17 мая 2011 № 262-З : с изм. и доп. от 15 июля 2019 г. № 216-З // Нац. правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=H11100262> (дата обращения: 22.05.2022).
5. Козинец Н. В. Правовой анализ современных договорных конструкций, применяемых в сфере информационных технологий // Право и права человека в современном мире: тенденции, риски, перспективы развития : сборник материалов Международной научной конференции памяти профессора Ф. М. Рудинского, 15 апр. 2021 г. / под общ. ред. В. В. Строева, Д. А. Пашенцева, Н. М. Ладнушкиной. М. : Саратовский источник, 2021. С. 296–299.
6. О коммерческой тайне : Закон Респ. Беларусь от 5 января 2013 г. № 16-З : с изм. и доп. от 17 июля 2018 г. № 132-З // Нац. правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11300016> (дата обращения: 22.05.2022).