

МИРОВОЕ ХОЗЯЙСТВО И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ



ЧЭНЬ Е

СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО БЕЛАРУСИ И РОССИИ В ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ

В статье рассматривается динамика развития Союзного государства Беларуси и России с геополитической точки зрения, обобщаются достижения в совместной деятельности на современном этапе движения вперед и дается перспективный анализ будущего Союзного государства. Цель и задача статьи — проанализировать результаты этого сотрудничества в области экономики, военной безопасности и культуры за время его существования и выявить внутренние и внешние факторы, препятствующие дальнейшему развитию Союзного государства. Делается вывод о том, что для стабильной и скоростной интеграции стран необходимо искать пространство для пересекающихся интересов и совместно развивать экономики и национальную безопасность в условиях западных санкций.

Ключевые слова: Беларусь; Россия; геополитика; межгосударственная интеграция; постсоветское пространство; Союзное государство.

УДК 327(476:470)

Введение. Союзное государство Беларуси и России было основано в 1995 г. В ноябре 2021 г. лидеры двух стран согласовали новую программу его развития, которая придала объединению современный импульс.

Целью статьи является анализ перспектив развития Союзного государства как интеграционного объединения Беларуси и России на новом историческом этапе.

Развитие Союзного государства привлекает внимание ученых из разных стран. Белорусский ученый А. В. Русакович считает, что реализация договора 1999 г. о Союзном государстве занимала и занимает важное место в двусторонних отношениях России и Беларуси и рассматривает развитие Союзного государства в контексте всей системы постсоветской интеграции [1; 2]. Китайский исследователь Лю Дань утверждает, что Союзное государство за 20 лет достигло высокого уровня интеграции и будет развиваться [3]. Эксперты России и Беларуси также уделяли внимание изучению различных аспектов деятельности Союзного государства [4; 5].

После распада Советского Союза на постсоветском пространстве сформировался ряд геополитических проблем, в результате которых Россия умень-

ЧЭНЬ Е (meredithchen@yandex.by), аспирантка кафедры международных отношений Белорусского государственного университета (г. Минск, Беларусь).

шила свои географические границы с внешним миром, получила дополнительные риски конфликтов со своими соседями на востоке, западе и юге [6, с. 72]. Беларусь как страна имеет стратегическое значение в Евразии, так как расположена на геостратегическом перекрестке.

Сближение Беларуси и России означает, что преимущества дружбы и сотрудничества между двумя географически близко расположенными странами умножаются на «геополитическую маржу» более отдаленных стран. Во-первых, Россия богата природными ресурсами, является крупным экспортером энергоносителей, поставляет в Беларусь нефть, газ и другое сырье. Часть российского экспорта энергоносителей в ЕС осуществляется через территорию Беларуси. Во-вторых, Беларусь и Россия принадлежат к одной славянской цивилизации, имеют общую религию, схожие язык и письменность, а также тесно связанную историю, что дает двум народам глубокое чувство национальной идентичности. С. Ф. Хантингтон отмечал, что после холодной войны геополитические интересы стран все чаще определяются по их цивилизационным характеристикам [7].

Сотрудничество и интеграция между Беларусью и Россией основаны также на сходстве национальных моделей развития. Политические позиции лидеров двух стран также влияют на развитие Союзного государства. Американский ученый Р. Джервис отметил, что невозможно объяснить, как формируются важные решения, не изучив восприятие объективного мира лицами, принимающими решения, и их восприятие других людей [8, с. 18]. После подписания новой программы развития в 2021 г. лидеры двух стран часто встречались для обсуждения основных направлений двустороннего сотрудничества. Российская Федерация в своих программных документах определила развитие Союзного государства одним из региональных приоритетов.

Беларусь может стать буферной зоной для западной части России, увеличивая пространство для «игры» с Западом; в то же время она является транспортным коридором для России на Запад. Геополитическая судьба двух стран обусловила развитие Союзного государства.

Результаты сотрудничества. В историческом отношении результаты сотрудничества Союзного государства Беларуси и России, как представляется, делятся на два основных этапа. 8 декабря 1999 г. Беларусь и Россия подписали Договор о создании Союзного государства, при этом обе страны сохраняют свою суверенную независимость и территориальную целостность [9]. За последние двадцать лет две страны достигли различных степеней экономической, военной и гуманитарной интеграции. В ноябре 2021 г. лидеры двух стран подписали Основные направления реализации положений Договора о создании Союзного государства на 2021–2023 годы. Документ охватывает семь сфер, а также устанавливает детальное сотрудничество в валютно-финансовой сфере, инфраструктуре, нефти и газе, торговле и связи, сроках завершения интеграции [10].

Всестороннее экономическое сотрудничество является одной из основ Союзного государства. По данным Министерства иностранных дел Беларуси в 2021 г. объем торговли между Беларусью и Россией составил 40,1 млрд долл. США. Общий объем белорусского экспорта в Россию составил 16,4 млрд долл. США, импорта — 23,7 млрд долл. США [11]. С 2012 по 2021 г. с точки зрения динамики экономических отношений объем торговли товарами между двумя странами демонстрирует постоянный рост, причем наибольшее увеличение произошло в 2021 г.: с 29,67 млрд долл. США в 2020 г. до 40,05 млрд долл. США, что в относительном измерении означало рост на 35 % [12]. Россия является вторым по величине торговым партнером Беларуси в сфере услуг, на нее приходится около 30 % внешней торговли Беларуси в этой области.

Союзные программы направлены на гармонизацию макроэкономических стратегий, введение единых принципов налогообложения, оптимизацию таможенной политики. В финансовой сфере сотрудничество Беларуси с Россией составляет более 50 % ВВП. По объему иностранных инвестиций на Россию приходилось в 2021 г. 3,7 млрд долл., или 42 % общего объема привлеченных в Беларусь иностранных инвестиций [11].

В энергетическом плане Россия также является крупным партнером Беларуси, поскольку представляется основным поставщиком нефти и газа; энергоресурсы также транспортируются через белорусскую территорию. В феврале 2021 г. подписано Соглашение об организации сотрудничества в области перевозки и перевалки нефтепродуктов происхождения Республики Беларусь, которое позволит организовать сотрудничество двух стран в области перевозки и перевалки нефтепродуктов и обеспечить поставку на экспорт белорусских нефтепродуктов [13].

Между Беларусью и Россией осуществляется тесное военное сотрудничество. Две страны в 2009 г. подписали двустороннее соглашение о совместной защите внешней воздушной границы и планируют проводить учения каждые два года. Подписанная в 2021 г. Военная доктрина определяет военно-политическую и военно-экономическую основу обеспечения военной безопасности, является фундаментом организации и обеспечения совместной обороны Союзного государства [14]. В феврале 2022 г. было проведено совместное учение «Союзная решимость — 2022» в Беларуси. Региональная группировка войск была развернута в октябре 2022 г. и приступила к выполнению задач по защите Союзного государства.

В Союзном государстве активно развивается гуманитарное сотрудничество. На основании договора о равных правах граждан жители обеих стран пользуются равными правами в плане выборов, образования, социального обеспечения и т. д. [15]. Российско-белорусский союз создал условия для свободного передвижения граждан обеих стран, с возможностью пребывания граждан на территории другой страны в течение 90 дней без регистрации и иммиграционного учета. Достаточно высокий уровень сотрудничества достигнут в области образования, исследования космической сферы, водородной энергетики [4; 5].

Перспективы. Согласно теории альянсов чем серьезнее угроза, тем больше вероятность того, что уязвимая страна будет стремиться к союзу [16, с. 23]. Принятие «системы сдержек и противовесов» в альянсах в определенной степени ограничило дальнейшие геополитические уступки в формате постсоветского пространства [16, с. 17]. Союзное государство является глубоко интегрированным в отличие от межгосударственного союза, в его рамках созданы институты, определены направления и сферы интеграции. В будущем завершенность институциональной структуры может позволить Союзному государству выступить субъектом международного права и, как предполагается, вступление новых государств не исключено. Эти изменения в первую очередь потребуют от государств — членов Союзного государства разрешения следующих разногласий:

во-первых, между Россией и Беларусью на протяжении двух десятилетий сложился ряд противоречий в различных сферах. Из-за зависимости Беларуси от российских энергоносителей обе стороны долгое время не могли договориться о ценах на энергоносители и тарифах [2, с. 101];

во-вторых, между двумя странами также были разногласия по отдельным политическим позициям. Например, вопрос признания со стороны Беларуси

Южной Осетии и Абхазии в качестве независимых государств, вопрос статуса Крыма, участие Беларуси в программе ЕС «Восточное партнерство»;

в-третьих, между двумя сторонами существуют разногласия по вопросу создания Союзного государства.

Наблюдается разрыв между экономическим развитием Беларуси и процессом интеграции, российская сторона высказывает опасения, что ее экономика является дотационной для других стран. Существуют также различия

в экономических моделях двух стран: Россия пережила высокую степень либерализации рынка после «шоковой терапии» начала 1990-х гг., Беларусь имеет большую долю государственных предприятий в своей экономике.

В новый исторический период Союзное государство сталкивается с новыми вызовами. Во-первых, глобальная пандемия вызвала сложности для экономического развития России, Беларуси и всего постсоветского пространства. Пандемия является фундаментальным вызовом для безопасности человечества, которая приобретает большее значение в концепциях национальной безопасности. Во-вторых, региональный конфликт между Россией и Украиной и санкции Запада в отношении России и Беларуси также создали проблемы для развития Союзного государства. Затянувшийся региональный конфликт оказал огромное экономическое давление на Россию, вызвал ухудшение отношений с Западом, масштабные западные санкции еще больше повлияли на экономический рост России, вызвав рост инфляции и сбои в цепочке поставок [17]. Кроме того, внутривосточная стабильность двух стран также влияет на процесс реализации Союзного государства. 2020 г. отмечен для Беларуси нестабильной внутривосточной обстановкой. Развитие Союзного государства требует долгосрочной внутренней стабильности в обеих странах. Результаты конституционной реформы Беларуси в свою очередь способствуют усилению ее участия в интеграционном процессе на постсоветском пространстве.

Заключение. Объективные международные реалии и внутренние социально-экономические процессы требуют дальнейшей интеграции двух стран [4, с. 4]. В связи с этим для развития интеграции Союзного государства, с одной стороны, необходимо, чтобы обе страны решили проблемы прошлого и усилили взаимодействие в сферах совпадающих интересов [3, с. 53]. С другой стороны, Союзному государству необходимо противостоять новым вызовам, таким как мировая пандемия и санкции Запада. Наряду с такими интеграционными организациями, как ЕАЭС, ОДКБ и СНГ, Союзное государство влияет на развитие экономической и национальной безопасности Беларуси, России, постсоветского пространства в целом. На современном этапе обе страны едины в продвижении крупных экономических проектов, таких как развитие экономической инфраструктуры в рамках китайской инициативы «Пояс и путь» и снижение военной напряженности в отношениях с ЕС и НАТО [4, с. 32].

Литература и электронные публикации в Интернете

1. *Русакович, А. В.* Союзное государство Беларуси и России: опыт и уроки политических дискуссий в начале 2000-х гг. / А. В. Русакович // Журн. междунар. права и междунар. отношений. — 2019. — № 1–2. — С. 29–36.

Rusakovich, A. V. Sojuznoe gosudarstvo Belarusi i Rossii: opyt i uroki politicheskikh diskussij v nachale 2000-h gg. [The Union State of Belarus and Russia: Experience and Lessons of Political Discussions in the Early 2000 s.] / A. V. Rusakovich // Zhurn. mezhdunar. prava i mezhdunar. otnoshenij. — 2019. — N 1–2. — P. 29–36.

2. *Русакович, А. В.* Союзное государство Беларуси и России / А. В. Русакович // Интеграционные процессы на постсоветском пространстве : курс лекций / А. В. Русакович. — Минск : РИВШ, 2019. — Гл. 4. — С. 69–102.

Rusakovich, A. V. Sojuznoe gosudarstvo Belarusi i Rossii [Union State of Belarus and Russia] / A. V. Rusakovich // Integracionnyye processy na postsovetском prostranstve : kurs lekcij / A. V. Rusakovich. — Minsk : RIVSh, 2019. — Gl. 4. — P. 69—102.

3. *Дань, Лю.* К 20-летию Союзного государства России и Беларуси: изменения и тенденции развития / Лю Дань // Журн. рос. исслед. — 2019. — № 6. — С. 29—36.

Dan', Lju. K 20-letiju Sojuznogo gosudarstva Rossii i Belarusi: izmeneniya i tendencii razvitija [Toward the 20th Anniversary of the Union State of Russia and Belarus: Changes and Development Trends] / Lju Dan' // Zhurn. ros. issled. — 2019. — N 6. — P. 29—36.

4. Российско-белорусское сотрудничество: время стратегических решений / Ассоциация внешнеполитических исследований имени А. А. Громыко, Ин-т Европы РАН. — М., 2021. — 38 с.

5. Союзное государство Беларуси и России: результаты для граждан и перспективы / А. А. Громыко [и др.] // Ассоциация внешнеполит. исслед. им. А. А. Громыко. — М., 2021. — 56 с.

Sojuznoe gosudarstvo Belarusi i Rossii: rezul'taty dlja grazhdan i perspektivy [Union State of Belarus and Russia: results for citizens and prospects] / A. A. Gromyko [i dr.] // Associacija vneshnepolit. issled. im. A. A. Gromyko. — M., 2021. — 56 p.

6. *Бжезинский, З.* Великая шахматная доска: главенство Америки и ее геостратегические императивы / З. Бжезинский — Шанхай : Шанхайское народное изд-во, 2007. — 329 с.

Bzhezinskij, Z. Velikaja shahmatnaja doska: glavenstvo Ameriki i ee geostrategicheskie imperativy [The Grand Chessboard: American Primacy and Its Geostrategic Imperatives] / Z. Bzhezinskij — Shanhaj : Shanhajskoe narodnoe izd-vo, 2007. — 329 p.

7. *Хантингтон, С.* Столкновение цивилизаций и преобразование мирового порядка / С. Хантингтон — Пекин : Синьхуа Пресс, 1998. — 432 с.

Hantington, S. Stolknovenie civilizacij i preobrazovanie mirovogo porjadka [The Clash of Civilizations and Remaking of the World Order] / S. Hantington — Pekin : Sin'hua Press, 1998. — 432 p.

8. *Джервис, Р.* Восприятие и неверное восприятие в международной политике / Р. Джервис — Пекин : Мировая пресса знаний, 2003. — 484 с.

Dzhervis, R. Vosprijatie i nevernoe vosprijatie v mezhdunarodnoj politike [Perception and Misperception in International Politics] / R. Dzhervis — Pekin : Mirovaja pressa znanij, 2003. — 484 p.

9. Договор о создании Союзного государства [Электронный ресурс] : ратифицирован законом Респ. Беларусь от 24.12.1999 № 343-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.

10. Об основных направлениях реализации положений Договора о создании Союзного государства на 2021—2023 годы [Электронный ресурс] : Декрет Высшего Государственного Совета Союз. гос-ва, 4 нояб. 2021 г., № 6 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.

11. Беларусь и сотрудничество с Россией в экономической сфере [Электронный ресурс] // М-во иностр. дел Респ. Беларусь. — Режим доступа: <https://mfa.gov.by/bilateral/russia/regions/economy/>. — Дата доступа: 07.12.2022.

12. Об итогах внешней торговли Беларуси с Россией в 2021 году [Электронный ресурс] // Посольство Респ. Беларусь в Рос. Федерации. — Режим доступа: https://russia.mfa.gov.by/ru/bilateral_relations/trade/. — Дата доступа: 07.12.2022.

13. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об организации сотрудничества в области перевозки и перевалки нефтепродуктов происхождения Республики Беларусь, предназначенных для поставки на экспорт в третьи страны через морские порты Российской Федерации [Электронный ресурс] : с изм. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.

14. Военная доктрина Союзного государства [Электронный ресурс] : утв. постановлением Высш. Гос. Совета Союзного государства от 4 нояб. 2021 г. № 5 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.

15. Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о равных правах граждан. вступил в силу 22 июля 1999 г. [Электронный ресурс] // Посольство Рос. Федерации в Респ. Беларусь. — Минск, 2022. — Режим доступа: <https://belarus.mid.ru/ru/consular-services/consulate/regulations/the-agreement-on-equal-rights-of-citizens/>. — Дата доступа: 18.12.2022.

16. Уолт, С. Истоки альянсов / С. Уолт — Шанхай : Шанхайское народ. изд-во, 2018. — 565 с.

Uolt, S. Istoki al'jansov [Origins of Alliances] / S. Uolt — Shanhaj : Shanhajskoe narod. izd-vo, 2018. — 565 p.

17. The War's Impact on Russia's Economy and Ukrainian Politics [Electronic resource] // Foreign policy research institute — Pennsylvania, 2022. — Mode of access: <https://www.fpri.org/article/2022/06/the-wars-impact-on-russias-economy-and-ukrainian-politics/>. — Date of access: 25.08.2022.

CHEN YE

***THE UNION STATE
OF BELARUS AND RUSSIA
IN THE GEOPOLITICAL PERSPECTIVE***

Author affiliation. *CHEN Ye (meredithchen@yandex.by), Belarusian State University (Minsk, Belarus).*

Abstract. The article examines dynamics of the development of the Union State of Belarus and Russia from the geopolitical point of view, summarizes the achievements in cooperation at the current stage of its advancement and analyzes the future prospects of the Union State. The objective and task of the article is to analyze the results of cooperation in economic, military security and cultural fields of the Union State over the period of its existence and to identify internal and external factors that hinder its further development. The conclusion is drawn that the stable and rapid integration of the states requires seeking space for overlapping interests and joint economic and national security development under western sanctions.

Keywords: Belarus; Russia; geopolitics; interstate integration; post-Soviet space; Union State.

UDC 327(476:470)

*Статья поступила
в редакцию 07. 02. 2023 г.*