

Николай ЗАЯЦ,
член-корреспондент ААН РБ,
доктор экономических наук,
профессор, зав. кафедрой финансов,
проректор БГЭУ

Николай ЛИСАЙ,
и.о. главы представительства
Всемирного банка в РБ,
экономический советник

Сергей КРИЧЕВСКИЙ,
кандидат экономических наук,
экономический советник Всемирного банка

Инвестиции ждут реформ. И притягиваются реформами

Одной из приоритетных задач в деятельности правительства является создание такого инвестиционного климата, который был бы привлекателен в первую очередь для частных как зарубежных, так и отечественных предпринимателей.

Вкладывая средства иностраный капитал готов практически в любой стране мира при учете того, что это обеспечивает максимальный доход при минимальных расходах. Малопривлекательны государства, где разрешения на инвестиции, покупку зданий и земли, формирование цен на продукцию, определение налоговых обязательств и оплата контрактов заказчиками зависят от произвольных решений чиновников и местных властей. Предпочтительны те, где законы достаточно прозрачны и одинаково обязательны для всех инвесторов, не требуют специального обращения к органам управления, противостоят возникновению коррупции.

О качестве инвестиционного климата Беларуси можно судить, разумеется, в сравнении с некоторыми странами. Так, в Польше и Словакии инвестиции составляют 50 долларов США, в Чехии и Эстонии около 100



долларов США на человека в год. В нашей республике — 1 доллар. Между тем перечисленные страны не имеют каких-либо преимуществ. Кроме того, для Беларуси характерны более выгодное географическое положение, тесные связи и хороший доступ как к восточным, так и западным рынкам, квалифицированная рабочая сила и развитая производственная инфраструктура. Только исходя из этих критериев она обладает огромным потенциалом для расширения притока прямых иностранных средств лишь за счет улучшения инвестиционного климата. Качество же его определяется международными деловыми публикациями, которые в решающей мере влияют на формирование взглядов иностранных инвесторов. Так, по рейтингу журнала "Institutional Investor" (Ин-

ституциональный инвестор) Беларусь занимает 112 место по деловому климату среди 135 рассматриваемых стран. Издание "Euromoney" (Евро-деньги) в сентябре 1996 года определило 142 место из 178 по кредитному риску, поставив ее на 136 место из 165 по эффективности экономики. По рейтингу "Index of Economic Freedom" (Heritage Foundation, 1996) (Показатель экономической свободы) Беларусь занимает 106 место среди 140 стран по меркам, принимаемым в области торговли, налогооб-

ложения, монетарной политики, прав собственности и иностранных инвестиций.

Материалы проведенных исследований по 15 странам бывшего Союза и 10 странам Центральной и Восточной Европы с переходными экономикami сгруппированы на основании индекса либерализации — показателя, характеризующего скорость, с которой эти страны продвигались по пути становления рыночной экономики, аналогичной экономике стран ОЭСР. В результате сделан вывод о том, что приток прямых иностранных инвестиций на душу населения значительно выше в быстро реформирующихся в сравнении со странами, в которых реформы проводятся медленно.

Прямые иностранные инвестиции ждут реформ и притягиваются реформами. При

этом надо отметить, что их поток резко увеличивается по достижении определенного критического уровня реформ.

При этом важно отметить, что страна не обязательно должна разбогатеть. Так, в Малайзии и Таиланде, занимающих лидирующее место в Азии по привлечению прямых иностранных инвестиций, уровень дохода на душу населения такой же, как в Беларуси. Весь секрет в том, чтобы суметь как можно скорее создать нормальный, хорошо функционирующий рынок. А здесь непременно нужны энергичные действия властей в трех основных областях.

- формирование цен под воздействием конкурентных рыночных сил;
- разработка прозрачной и справедливой правовой базы, соответствующей международным стандартам;
- создание благоприятной среды.

Предложенные здесь действия в равной мере важны для привлечения как внутренних, так и иностранных инвестиций, а отклонение как по внутренним, так и иностранным инвесторам должно быть одинаковым. Опыт многих стран свидетельствует о том, что доля внутренних инвесторов в общем годовом объеме инвестиций должна составить примерно 80—90%. Именно они имеют чрезвычайно важное значение для общей стратегии экономического роста.

В рыночной экономике цены являются фактически единственным ориентиром для эффективного размещения ресурсов. Инфляция, административное регулирование цен или ограничение рентабельности, субсидии, монополистические рыночные структуры, препятствия созданию и закрытию предприятий, установление цен государственными предприятиями, произвольные налоговые ставки и барьеры во внешней торговле — все это искажает цены, уменьшая тем самым перспективы для эффективного использования ресурсов. Инвестор должен быть уверен в том, что цены формируются рынком и вмешательство правительства в процесс их формирования исключается. Иначе предполагаемые доходы могут обернуться потерями.

С 1991 года Беларусь добилась значительных успехов в отказе от административного ценового регулирования и переходе к рыночным ценам. Одновременно многое еще предстоит сделать по созданию среды, в которой инвесторы будут чувствовать себя уверенно.

На протяжении многих лет административного управления экономикой цены устанавливались посредством различных указов и распоряжений, а не на основании спроса и предложения. В этих условиях сверхприбыль изымалась с помощью налогов. Многие социальные объекты финансировались предприятиями, а в случае убытков государство использовало безвозмездные субсидии и целевые льготные банковские кредиты.

С переходом к рыночной экономике Беларусь приступила к либерализации цен. В частности, к 1995 году практически вся продукция промышленности и агропромышленного комплекса была свободна от ценового контроля. Лишь цены на черный хлеб, молоко и мясо находятся в сфере регулирования. Что касается закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию, то они фактически остались в системе ценового контроля со стороны государства. Почти 60% предприятий этого сектора остаются убыточными, что привело к финансовому кризису предприятий общепита и торговли. Возникла необходимость замены системы госзаказа на закупку на основе конкурсных торгов.

В конце 1996 года произошли негативные изменения. Было восстановлено регулирование цен на широкий ассортимент товаров, что затруднило создание и развитие рынка, когда цены на сырье и продукцию стали устанавливаться без учета воздействия конкурентных рыночных сил.

В глубоком кризисе оказалось жилищно-коммунальное хозяйство.

Монополистическая структура этой отрасли вызывает необходимость в регулировании цен, но с тем условием, что они в полной мере возместят затраты. Если ранее уровень их возмещения по жилью и коммунальным услугам в среднем составлял лишь 10%, то в 1995 году по всем жилищным услугам — более 60%, а по менее значительным (радио, телефон и телевидение) — 100%.

Формирование цен производится по двум причинам. Во-первых, отвечая за социальное обеспечение и ощущая политическое давление, правительство считает, что проще устанавливать их, чем искать другие механизмы для достижения тех или иных социальных целей. Таких, допустим, как адресная поддержка населения, осуществляемая на основании проверки уровня доходов. Во-вторых, устанавливаемые цены всегда отста-

ют от затрат к тому времени, когда принимается решение об их уровне.

Чтобы создать в Беларуси рыночные основы, которые смогут обеспечить точное формирование цен, необходимо разукрупнить монополистические структуры и сократить государственную собственность. Сокращение ее влияния и доли присутствия особенно важно в рыночной торговле и общепите. И обосновано это тем, что более независимые структуры способствуют, во-первых, развитию конкуренции между ними, обеспечивая улучшение сервиса, ассортимента изделий, их доступности; во-вторых, мелкие предприятия способствуют росту занятости, так как для их создания нужны небольшие инвестиции; и в-третьих, организация и разветвление их сети снимают нагрузку местных бюджетов по покрытию убытков крупных государственных торговых предприятий.

Думается, целесообразно ускорение приватизации в жилищном хозяйстве и передачи его в частные руки с тем, чтобы сократить дотации бюджета на содержание этой сферы.

Что касается Таможенного союза с Россией, то такой союз, во-первых, обеспечивает Беларуси доступ к импортному сырью и комплектующим изделиям, имеющимся в достатке на российском рынке; во-вторых, он значительно расширяет рынок для продукции, давая тем самым нашим предприятиям возможность привлекать больше инвестиций и производить продукцию в большем масштабе.

Но в развитии Таможенного союза могут быть и проблемы. Самой серьезной из них являются высокие внутренние налоги и тарифы на импортируемые запчасти и материалы, поставляемые из России, а также возрастание реальной стоимости российского рубля плюс к этому те же внутренние налоги на некоторые российские энергопродукты (автомобильный бензин и дизельное топливо). Пока достаточно выгодными для торговых сделок на российском рынке являются цены на природный газ и сырую нефть. Парадоксальным же в этих отношениях является тот факт, что, когда резко повысились пошлины на импортируемые западные автомобили, наше население было вынуждено покупать российские автомобили худшего качества по необоснованно высоким ценам.

Было бы целесообразным перейти от Таможенного союза с Россией, где могут

действовать односторонние протекционистские меры более сильного партнера, к зоне свободной торговли. Суть перехода состоит в том, что в таможенном союзе преобладает жесткий согласованный порядок одного ряда пошлин по отношению к остальному миру, тогда как в условиях зоны свободной торговли каждая страна определяет свою политику в отношении остального мира.

Укрепление связей с Россией и другими традиционными партнерами из СНГ имеет много привлекательного в силу близких отношений, более низких стандартов качества изделий, чем на западных рынках. Сегодня, по-видимому, нам надо избегать торговых отношений с ними и перейти, по возможности, к максимальным взаимодействиям с западными странами, которые обеспечат Беларуси доступ к передовым технологиям. Это необходимо, во-первых, для того, чтобы выгодно конкурировать на богатых, но требовательных западных рынках; во-вторых, и это главное, чтобы быть конкурентоспособным на более прибыльных, многоэффективных сегментах традиционных рынков. По мере роста уровня дохода в таких странах, как Россия и Казахстан, потребительский спрос на товары международного качества будет все время повышаться. В результате приобретенный опыт и умение торговать и конкурировать на рынках за пределами СНГ позволит Беларуси приобрести все необходимые знания для успешной конкуренции на традиционных рынках Востока.

Чрезвычайно важным для республики способом предоставления гарантий иностранным инвесторам станет вступление во Всемирную торговую организацию (ВТО). Одним из условий является фиксация ставок таможенных тарифов, исходя из международных стандартов. Беларусь в этом направлении делает хорошие успехи, ей предоставлен статус наблюдателя. Белорусский меморандум по вопросам торговой и экономической политики направлен в ВТО, и сейчас Беларусь находится на стадии ответов на вопросы, заданные в ходе этого процесса.

Чрезвычайно важным в условиях создания рыночной среды является строгая финансовая дисциплина, состоящая в том, что производители и потребители должны жить по средствам. В условиях рынка финансовая дисциплина устанавливается естественным образом, т.е. предприятие должно оплачивать все счета за сырье и комп-

лекующие, заставляя одновременно и клиентов оплачивать товары и услуги, получаемые от этого предприятия. Взаимные платежи и расчеты обеспечивают финансовую устойчивость предприятий и — что немало важно — своевременную выплату зарплаты.

Здесь меняется роль банковской системы. Банки должны выдавать кредиты только после предоставления заемщиком подтверждения своей кредитоспособности. Нынешняя же практика их работы состоит в передаче необеспеченных возвратом кредитов убыточным предприятиям в сельском хозяйстве и промышленности. Субсидии, если они необходимы, должны выделяться из бюджета, а не за счет инфляционных, не обеспеченных возвратом кредитов. Нельзя приказывать банкам делать это, они должны работать на основании коммерческих кредитов обеспечения и возвратности их.

А чтобы этого достичь и добиться нормального функционирования предприятий, необходимо ввести практику применения процедуры банкротства, имея при этом в виду то обстоятельство, что угроза его должна быть намного более важна, чем оно само. Именно угроза заставит думать над повышением эффективности производства, поиском мер освобождения от неиспользуемых основных фондов, сокращением излишков рабочей силы. В США, например, в среднем за год лишь 0,4% предприятий объявляются банкротами. Причем большинство из них становятся таковыми по инициативе самих предприятий.

Одним из главных препятствий инвестирования в экономику Беларуси является высокий уровень риска, создаваемый отсутствием прозрачных и справедливых правовых основ. Инвесторы нуждаются в предсказуемой среде, где они могли бы предвидеть с высокой степенью достоверности предлагаемые им правила игры. Они отмечают, что коммерческий риск здесь не выше, чем в любой другой стране, а риск, порождаемый криминальной деятельностью, даже намного ниже, чем в большинстве других регионов бывшего Союза. Тем не менее в нынешней политике Беларуси по отношению к бизнесу их отпугивают следующие моменты:

— законы, определяющие экономическое развитие, постоянно меняются, а это значит, что возможны варианты, когда будут вводиться правила игры, которые превратят доходы в убытки;

— изменяемые правительством законодательные акты нередко имеют обратную силу, что наносит бизнесу вред;

— законы и постановления носят двусмысленный характер, что ведет к различному их толкованию теми, кто проводит их в жизнь;

— толкование законов может быть для конкурентов более благоприятным, делая инвестора неконкурентоспособным;

— всякий раз, когда законы подвергаются административному толкованию, неизбежна коррупция.

С целью гарантии потенциальным инвесторам равных прав, где все для всех понятно и одинаково, правительству необходимо обеспечить прозрачность правил рассмотрения. Для развития бизнеса в Беларуси необходимо: сократить препятствия созданию и закрытию предприятий; заставить предприятия соблюдать жесткую финансовую дисциплину, введя реальную угрозу банкротства; упростить и упорядочить правила и процедуры в области внешней торговли; создать прозрачный и справедливый Налоговый кодекс и систему сбора налогов.

Думается, не излишне рассмотреть проблемы, связанные с гарантиями потенциальным инвесторам.

Одним из препятствий по созданию предприятий является лицензирование их деятельности. Это одна из областей возможного бюрократического вмешательства, поэтому, на наш взгляд, лицензирование новых предприятий следует ограничить лишь сферами, создающими непосредственную угрозу общественной безопасности.

Что касается лицензирования продуктов питания, медикаментов, транспортных услуг, строительных материалов, то здесь уместно в большей мере регулирование, а не лицензирование, поскольку есть необходимость гарантировать безопасность их применения.

Конечно же, одним из барьеров в создании предприятий является проблема приобретения хозяйствующими субъектами земли для коммерческих целей. Право собственности на землю страхует от риска вкладывать в нее средства. Кроме того, собственность на землю является залогом для получения банковских кредитов для финансирования инвестиций. Принятие законов на беспрепятственное право собственности на землю для коммерческого использования значительно повысило бы привлекатель-

ность Беларуси для инвестиций, а что касается проблем охраны окружающей среды, то они, думается, должны решаться в рамках регионального управления. Не исключено введение долгосрочной аренды, что также повысит надежность владения и позволит реализовать право залога.

Наконец, желательно улучшение и законодательства по трудовому праву. Главной проблемой здесь оказалось неофициальное требование сохранять численность рабочей силы.

Основные положения трудового кодекса следует привести в соответствие с практикой, принятой в других странах, конкурирующих за размещение инвестиций, и не следует предпринимать никаких действий, мешающих регулировать численность рабочей силы.

Современный бизнес основан на том, что клиенты платят. Поэтому основой бизнеса в индустриальном мире являются контракты и их выполнение. Бурный рост задолженности предприятий Беларуси говорит о том, что инвесторы не уверены и не могут полагаться на соблюдение контрактов другими предприятиями. Не могут они рассчитывать и на то, что правительство заставит выполнять контракты, что делает республику чрезвычайно рискованной для размещения инвестиций.

При отсутствии какого бы то ни было серьезного наказания за неплатежи должники всегда могут найти другое применение своим деньгам. Но эта проблема может быть решена без особых сложностей через механизм реальной угрозы банкротства. В результате предприятия всегда найдут способ оплатить свои счета.

В Беларуси пока не предпринято необходимых действий для достижения этой цели. В частности, необходимо отменить действующую практику придания большей приоритетности некоторым видам кредиторской задолженности. Ряду предприятий с высоким уровнем кредиторской задолженности, не имеющих шансов погасить ее за счет собственных доходов, необходимо начать процедуру банкротства. О чем уже и говорилось выше.

На протяжении последних лет правительство Беларуси придерживалось установления приоритетности различных категорий задолженности предприятий. Так, приоритетность оплаты энергий и налогов была

выше, чем расчеты с поставщиками. Это подталкивает руководителей предприятий задерживать платежи тем кредиторам, которым правительство придает более низкий приоритет, подрывая финансовую дисциплину в использовании ресурсов. Предприятия должны четко знать, что неоплаченные счета ведут к банкротству, независимо от мнения кредитора. Финансовая дисциплина будет толкать предприятия к реструктуризации, продаже ненужных фондов, развитию жизнеспособных основных видов деятельности, будет требовать от них большей осторожности в сохранении избыточной рабочей силы. А ведь именно она снижает конкурентоспособность белорусской продукции и создает инфляционное давление.

К сожалению, ряд предприятий республики, находясь в долгу, не имеют шансов погасить его. Существующий с 1992 года Закон о банкротстве неэффективен. Ни по одному из выдвинутых предложений о банкротстве не принято решений. Сейчас рассматривается новый закон, который соответствует международным стандартам и требует скорейшего принятия. Необходимо также создать государственные судебные институты, способные проводить процедуру банкротства в жизнь.

Сегодня в Беларуси банкротство рассматривается как социально негативный и экономически вредный процесс, разрушающий рабочие места и капитал. Однако цель его состоит как раз в противоположном. Потеря рабочих мест и капитала происходит при плохом управлении предприятиями, которые в результате терпят убытки. Поэтому банкротство и связанные с ним процессы такие, например, как реструктуризация по решению суда, предназначены для передачи фондов в собственность новым руководителям, которые будут использовать капитал более эффективно, тем самым сохраняя и создавая рабочие места. При понимании обществу истинной природы и цели банкротства, правительству будет относительно легко осуществить несколько показательных процедур банкротства, тем самым давая понять, что оно не намерено мириться с неплатежами и отсутствием финансовой дисциплины и ответственности. Все это незамедлительно приведет к улучшению инвестиционного климата.

Важным условием эффективности и экономического роста является хорошая

внешнеторговая политика. Она важна для инвесторов, но та, что проводится сегодня, нуждается в существенном улучшении. Из обследованных 35 ведущих фирм лишь 20 признали источником проблем налоговые органы. Основным же препятствием, создающим серьезные проблемы для экспорта, называют таможенные службы. Суть проблем в отсутствии прозрачности и справедливости в написании и исполнении правил нынешней внешней торговли. Множество постановлений министерств, Совета Министров и Президента, издаваемых для разрешения отдельных моментов, создают атмосферу запутанности и увеличивают возможность коррупции.

Имеющийся опыт других стран показывает, что искоренить низкую эффективность внешней торговли можно с переводом всех импортных пошлин на единый тариф, основанный на стоимости. Применение только одного тарифа ко всему импорту, исключив классификацию товаров по различным категориям, не будет создавать больших задержек при обработке товаров и не приведет к коррупции. Подобная политика принесла бы большую пользу, особенно если бы новая пошлина основывалась на стоимости и была относительно невысока.

Одной из проблем торговли, снижающей конкурентоспособность белорусских предприятий, являются пошлины на импортируемое сырье и комплектующие. Необходимо разработать систему, позволяющую избежать этого. К ней относится создание специальных таможенных зон обработки товаров, в которых пошлины на импорт не платятся вообще, возмещение налогов при экспорте, налоговые кредиты на новые партии импорта и т.д.

Основная и самая распространенная проблема, вызывающая претензии бизнесменов, состоит в слишком высоких налогах. Недавние обследования ряда крупных белорусских предприятий показали, что почти 90% их числа считают главным препятствием расширения экспорта чрезмерное налоговое бремя.

Уровень налогов, взимаемых в нашем государстве, отличается от стран с аналогичным доходом. У них общий уровень государственных доходов к ВВП составляет примерно 25%, тогда как в Беларуси — около 40%.

Серьезной проблемой налоговой системы является неопределенность и непосле-

довательность различных действующих налоговых законов, инструкций и указов, что создает трудности для предприятий в определении того, что и как следует платить. Вместе с этим система бухгалтерского учета не обеспечивает представление объективной финансовой информации, чтобы четко показать реальные затраты и прибыль. Инвесторы с сомнением относятся к предприятию, финансовая отчетность которого трудна для использования. Поэтому система учета должна быть заменена на новую, соответствующую международным стандартам.

Наилучший способ прозрачности состоит в сокращении численности различных налогов (в настоящее время их 22), ограничении количества дифференцированных ставок и в полной отмене всех льгот. Неодинаковые ставки и льготы по налогам приводят к искажению цен и на этой основе снижению конкурентоспособности, эффективности, препятствуя экономическому росту. Отмена специальных налоговых льгот расширяет базу налогообложения, позволяя снизить общие ставки налогов. Все это способно повысить привлекательность инвестиционного климата и облегчить работу соответствующих служб путем устранения оснований для уклонения от уплаты налогов. Адресные налоговые льготы можно устранить с помощью мер социальной защиты.

Сегодня для Беларуси характерно значительное число созданных целевых внебюджетных фондов, которые необходимо предельно сократить. Субсидии для сельского хозяйства и других видов деятельности, которые считаются необходимыми в качестве переходной меры, целесообразно финансировать из общих доходов бюджета, а не с помощью специального внебюджетного фонда. Точно так же чрезвычайный (Чернобыльский) налог можно было бы объединить с другими, начисляемыми на фонд заработной платы, уменьшив тем самым налоговое бремя. Оправданно существование таких специальных внебюджетных фондов, как дорожный, пенсионный, фонд здравоохранения. Целесообразно, на наш взгляд, чтобы сбором всех республиканских налогов и внебюджетных фондов занимался один орган.

Серьезные инвесторы обеспокоены созданием среды с равным игровым полем и едиными правилами, где все должны платить одни и те же налоги на аналогичные виды деятельности или доходы. Но для этого

необходим высокий уровень соблюдения налогового законодательства.

С другой стороны, следует требовать соблюдения налогового законодательства так, как это делается в индустриально развитых странах. В Беларуси полномочия налоговых инспекций очень велики. Разумеется, они должны проводить аудиторские проверки счетов предприятий и накладывать штрафы, вместо имеющихся у них полномочий для конфискации имущества. Этими полномочиями должны обладать суды, а предприятия должны иметь право обжалования их решения.

Важным для установления делового климата является стабильность законов. Многие предприятия могут жить с любым набором законов, в том числе недостаточно обоснованных, но при одном условии, что они остаются стабильными, чтобы в соответствии с ними можно было принимать деловые решения. Неправильный вред оказывает внесение изменений в налоговые законы задним числом. Очень нестабильная и быстро меняющаяся правовая среда для бизнеса Беларуси создала серьезные проблемы. Правительство одобрило Программу по привлечению инвестиций в Беларусь и Программу социально-экономического развития до 2000 года. Но эти документы следует дополнить более конкретными деталями, касающимися реформирования налоговой системы, утвержденной парламентом, выступающей в качестве неукоснительного обязательства перед деловыми кругами. Все это обеспечило бы инвесторам уверенность в том, что существующие проблемы налоговой сферы разрешаются, и это придало бы их ожиданиям определенную перспективность.

Инвесторы должны быть уверены, что могут вести бизнес, не подвергаясь риску краж, уничтожения имущества, опасности или вымогательства.

Второй важной стороной привлекательности является предоставление основных социальных услуг. Серьезные претенденты стремятся к долгосрочным инвестициям, и для них важен уровень развития систем образования, здравоохранения, жилищного строительства и других услуг, необходимых для подготовки здоровых и хорошо образованных кадров. Поэтому правительству целесообразно продолжать предоставление большинства услуг. В таких же, как жилищное строительство, энергоснабжение, телекоммуникации целесообразно сосредоточить внимание на созда-

нии среды для частного сектора, что позволит сконцентрировать внимание государства на задачах, которые он не может решить, и снизить бремя налогов с нынешнего уровня в 42% примерно до 30%, стимулируя тем самым экономический рост.

Из всего сказанного можно сделать выводы. **В целях гарантии потенциальным инвесторам, формирования развитой рыночной среды необходимо:**

- ввести режим валютного курса, обеспечивающего определение стоимости белорусского рубля на основе спроса и предложения;
- ликвидировать все виды ценового контроля на продукцию, обеспечивая ее сбыт на конкурентной основе;
- ликвидировать, по возможности, монополистические рыночные структуры посредством развития внутренней и внешней конкуренции;
- уменьшить риск государственного вмешательства в формирование цен за счет приватизации всей торговли, производственной и сельскохозяйственной деятельности.

В целях гарантии потенциальным инвесторам и создания равных правил игры государству необходимо:

- максимально сократить препятствия по открытию и закрытию предприятий, способствуя созданию и развитию эффективных фирм;
- ввести жесткую финансовую дисциплину, включая реальную угрозу банкротства;
- создать судебскую систему, обеспечивающую соблюдение контрактов;
- создать Налоговый кодекс и систему сбора налогов, гарантирующие сбор налогов, равный для всех.

В целях создания в Беларуси благоприятной среды правительству следует:

- обеспечить поддержание правопорядка и общественного порядка в соответствии с принципами соблюдения основных прав человека;
- оказать поддержку в сфере образования, здравоохранения и других жизненно важных социальных услуг, предоставление которых не под силу частным предприятиям;
- создать и поддерживать административную систему непроизводственной инфраструктуры, особенно транспортной и коммунальной.