

Игорь ФИЛЬКЕВИЧ,
профессор БГЭУ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ С УЧЕТОМ НАЦИОНАЛЬНЫХ ОСОБЕННОСТЕЙ

Одним из важнейших направлений внешнеэкономической деятельности государства является проблема привлечения иностранных инвестиций с целью эффективного развития его экономики. Потребность в иностранных инвестициях и новых технологиях испытывают практически все страны мира в силу того, что в рамках разделения труда создаются объективные предпосылки для более эффективного производства определенных товаров на конкретной территории. В отличие от импорта товаров приток иностранных инвестиций является важным источником финансирования, и поэтому привлечение инвестиционных средств из-за рубежа становится важной государственной программой, обеспечивающей поступательное развитие общества.

Государственная поддержка прямых иностранных инвестиций выражается в создании благоприятных условий для иностранного инвестора. Для привлечения прямых инвестиций принимающая страна может предоставлять государственные гарантии иностранному инвестору, обеспечивать возможность конвертации капитала, исключать двойное налогообложение, оказывать административную поддержку.

Если до распада Советского Союза в Беларуси насчитывалось 192 совместных предприятия с иностранными инвестициями, то уже в 1992 году функционировало 460 СП и 116 иностранных предприятий, а в 1993 году было зарегистрировано 450 совместных

и 203 иностранных предприятия. При этом удельный вес производимой ими продукции составлял только 1% от общего объема производства Республики Беларусь.

Вместе с тем вследствие экономического кризиса, переживаемого белорусской экономикой, только за период с 1992 по 1995 годы объем инвестиций, направляемых в промышленное производство, сократился на 50%, что в свою очередь вызвало спад объема промышленного производства более чем на 40%. В условиях высокого уровня инфляции и отсутствия собственных средств для развития материальной базы белорусская экономика оказалась заинтересованной в активном привлечении иностранных инвестиций. С этой целью в Республике Беларусь была разработана «Целевая программа привлечения иностранных инвестиций в приоритетные области экономики и первоочередные конкретные объекты инвестирования», утвержденная Кабинетом Министров Республики Беларусь от 22 июня 1995 года.

Основными направлениями реализации Программы были избраны:

- невмешательство государства в предпринимательскую деятельность в инвестиционной сфере;
- стимулирование развития новых, технически передовых производств и отраслей;
- содействие подъему производства и отраслей, важных для жизнеобеспечения республики в целом;

- содействие развитию инфраструктуры инвестиций;
- развитие практики долевого государственно-коммерческого финансирования приоритетных для экономики Беларуси в целом инвестиционных проектов;
- содействие формированию конкретной рыночной сферы и реализации эффективных мер антимонопольной политики;
- привлечение иностранных инвесторов к процессу приватизации.

Общая потребность в привлечении средств внешнего финансирования, объявленная в Программе, составила 2680,8 млн. долл., при этом для финансирования первоочередных инвестиционных проектов необходимо 100 млн. долл.

Анализируемая Программа имела ряд существенных недостатков.

Например, в качестве приоритетных, обеспечивающих финансирование первоочередных инвестиционных проектов, была выделена группа предприятий, составляющая в общем объеме иностранных инвестиций, предусмотренных данной Программой, лишь 3,8%. Столь незначительный объем государственной поддержки приоритетных инвестиций, безусловно, не мог содействовать активному притоку иностранных инвестиций, так как свидетельствовал о низком уровне и низком сегменте производств, выбранных в качестве первоочередных в соответствии с данной Программой.

Другим важным недостатком этой Программы стало то, что в качестве критериев отбора первоочередных инвестиционных проектов был определен быстрый срок окупаемости — до двух лет, что, безусловно, сдерживало реализацию серьезных проектов, позволяющих привлечь большой объем иностранных инвестиций в производственную сферу и особенно в области машиностроения, нефтепереработки и инновационного производства, где срок окупаемости затрат по проектам составляет в среднем около четырех—пяти лет.

В качестве недостатка Программы также можно отметить то, что она не оценивала конкретную привлекательность инвестиционных проектов с точки зрения формирования приоритетных отраслей, способствующих повышению благосостояния республики, быстрому выходу из кризиса и усилению роли Беларуси на международной арене.

Отсутствие такого перечня приоритетных производств привело к необходимости создания совещательного органа при Совете Министров Республики Беларусь. Данная функция с 1992 года была передана валютно-кредитной комиссии, которая разрабатывала инвестиционные проекты, финансируемые за счет иностранных кредитов, определяла порядок предоставления льгот предприятиям в области валютного регулирования и налогообложения, а также формировала систему платежных гарантий Правительства иностранным кредиторам. Вместе с тем наличие такой комиссии свидетельствовало о том, что Республика Беларусь имеет сложную систему входа для ТНК и других иностранных инвесторов, что, естественно, не могло содействовать активному притоку иностранных инвестиций в Беларусь. Тем более что, кроме этой комиссии, процесс привлечения иностранных инвестиций регулировало Министерство

внешних экономических связей, а участие в экспертизе инвестиционных проектов, предлагаемых иностранными инвесторами, принимали Министерство экономики и Министерство финансов.

К недостаткам Программы привлечения иностранных инвестиций в Республику Беларусь следует также отнести отсутствие должного внимания к формированию рынка портфельных инвестиций. Дело в том, что не был отработан механизм выхода ценных бумаг основных белорусских производителей на международные фондовые рынки, что могло бы способствовать привлечению значительного объема иностранных инвестиций в республику и повысить привлекательность белорусских предприятий для вложения прямых иностранных инвестиций.

Отрицательным фактором, влияющим на инвестиционный климат в Республике Беларусь, стала установленная законодательством обязательная продажа части валютной выручки, полученной от экспортных операций. Кроме того, в республике затруднен процесс конвертации белорусских рублей в иностранную валюту, что негативно сказывается на реализации права свободной репатриации прибыли и иных доходов, полученных иностранным инвестором с вложенных им инвестиций, — обязательного условия, способствующего притоку иностранных инвестиций.

Несмотря на отмеченные недостатки, данная Программа стала первым опытом формирования государственных приоритетов Республики Беларусь во внешнеэкономической деятельности и на практике способствовала увеличению притока прямых иностранных инвестиций в страну. Если в 1994 году объем прямых инвестиций по сравнению с 1993 годом сократился почти на 2% и составил 49,6 млн.долл., то

уже в 1995 году приток иностранных инвестиций увеличился на 19 млн.долл. по сравнению с 1994 годом. При этом в среднем ежемесячно республика получала 5,7 млн.долл. прямых иностранных инвестиций в 1995 году. На 1 января 1996 года в Беларуси было зарегистрировано 1967 совместных и 828 иностранных предприятий. Объявленный уставный фонд совместных предприятий составлял 721,6 млн.долл., а иностранных — 55,3 млн.долл.

В январе 1996 года объем вклада иностранных инвесторов составил 14,5 млн.долл. и в 2,5 раза превысил объем ежемесячных иностранных инвестиций предыдущего года. Однако вместо того чтобы использовать данный позитивный момент в притоке иностранных инвестиций, Республика Беларусь с 6 февраля 1996 года приостановила регистрацию иностранных и совместных предприятий, а в период с 19 октября 1996 года по 14 апреля 1997 года провела перерегистрацию совместных предприятий, тем самым нарушив законодательно объявленные гарантии в отношении иностранных инвесторов, которые включали в рамках Программы поддержки иностранных инвестиций следующие обязательства:

- гарантии применения недискриминационного режима иностранных инвестиций;
- гарантии от изменения законодательства;
- гарантии от национализации и реквизиции;
- гарантии возмещения фактических убытков от незаконных действий государственных органов.

Если на момент объявления общереспубликанской регистрации число зарегистрированных предприятий с иностранными инвестициями составляло 2870 предприятий, из них 2009 совместных предприятий и 861 иностранное

предприятие, то после перерегистрации осталось только 1055 предприятий с иностранными инвестициями, из них 722 совместных и 333 иностранных предприятия. Следовательно, общий объем предприятий с иностранными инвестициями сократился в результате перерегистрации в 2,7 раза.

На 1 января 1999 года было зарегистрировано 2200 предприятий с иностранными инвестициями. При этом объявленная доля иностранных инвестиций в уставном фонде данных предприятий составляет 393,3 млн. долл., и по сравнению с прошлым годом она возросла на 7,6%, в то время как общее число совместных предприятий увеличилось на 19,7%. Данные показатели свидетельствуют о снижении заинтересованности крупных инвесторов в направлении своих инвестиций в белорусскую экономику.

Важно отметить, что в последние годы наблюдается негативная тенденция снижения доли иностранных инвестиций в общем объеме белорусских инвестиций. Так, если в 1997 году доля иностранных инвестиций составляла только 7% от общего объема инвестиций, то в 1998 году она упала до 4%, а в первом полугодии 1999 года — до 1%. Вместе с тем привлечение иностранных инвестиций может содействовать активному развитию белорусской экономики. Сделать данный вывод позволяет то обстоятельство, что иностранные инвестиции, составляя в структуре инвестиций в основном капитале долю 3%, позволили предприятиям произвести 15,3% валового внутреннего продукта республики. Причем в доле экспорта товаров и услуг они составили около 20% общего объема экспорта.

В последнее время в Республике Беларусь органы государственного управления стремятся обеспечить приток иностранных инвестиций и, в частности, этому

должна была содействовать международная конференция по привлечению иностранных инвестиций, организованная Министерством иностранных дел. Однако все усилия Правительства могут оказаться тщетными, если не будут созданы реальные благоприятные условия, обеспечивающие приток иностранных инвестиций в страну.

Исходя из анализа результатов многомерного эконометрического исследования, проводившегося под эгидой экономических служб ООН, можно рекомендовать следующие приоритетные направления государственного регулирования привлечения иностранных инвестиций:

- повышение уровня защиты внутреннего товарного рынка;
- развитие экспортноориентированной промышленности за счет прямых иностранных инвестиций;
- формирование и осуществление на практике правительственных программ экономического развития;
- соблюдение гарантий в отношении иностранных инвестиций;
- развитие свободных экономических зон в стране.

Как показывает практика хозяйствования, в настоящее время Республика Беларусь имеет низкий уровень защиты национального рынка, что, безусловно, сдерживает приток иностранных инвестиций в страну. В этой связи необходимо прежде всего активно использовать систему нетарифных ограничений, которая позволяет проводить гибкую политику в отношении отдельных товаров и стран. В частности, следует отразить в белорусском законодательстве требования о содержании местных компонентов. При определении страны происхождения конкретного товара необходимо предусмотреть, что товар является белорусским, когда в нем содержится не менее 50% комплекту-

ющих белорусского производства. Выдвижение требования о содержании местного компонента не только способствует притоку иностранных инвестиций в республику, но и обеспечивает активное развитие отечественной промышленности, а также создает условия для осуществления программы импортозамещения. В отношении наиболее приоритетных товаров, обеспечивающих поступательное развитие белорусской экономики, можно предусмотреть снижение процентной ставки доли белорусских компонентов, участвующих в изготовлении конечной продукции, до уровня 20—30%. Такой селективный подход к применению требований по содержанию местных компонентов в готовом продукте обеспечит поступательное развитие тех отраслей промышленного производства, которые нуждаются в структурной реорганизации за счет целевого привлечения иностранных инвестиций.

В рамках развития экспортноориентированной промышленности за счет прямых иностранных инвестиций необходимо определить те отрасли промышленного производства, которые не могут добиться поступательного развития за счет собственных средств и использования отечественных технологий. Для данной экспортной промышленности можно предусмотреть практику организации клиринговых поставок, которая имела место в бывшем Советском Союзе. Кроме того, в системе государственного регулирования внешнеэкономической деятельности необходимо создать при Министерстве иностранных дел специальный отдел, отвечающий за выбор инвестиционных проектов в отношении промышленных предприятий, осуществляющих экспортную политику. При заключении контракта с иностранным инвестором необходимо проводить конкурсный отбор предлагаемых проектов иностранного инвестирования.

ния. Причем в качестве основных критериев отбора должны выступать:

- объем экспортной поставки, потребляемый иностранным инвестором;
- срок окупаемости инвестиционного проекта;
- уровень защиты национальных интересов белорусских товаропроизводителей.

Исследование современных правительственных программ экономического развития, существующих в Республике Беларусь, показывает, что многие из них носят декларативный характер, поскольку отдельные положения данных программ не находят реализации в практике белорусского хозяйствования. При этом правительственные программы, разработанные в области регулирования внешнеэкономической деятельности, не имеют четких единых приоритетов, что, безусловно, негативно сказывается на развитии процесса притока иностранных инвестиций в приоритетные отрасли промышленного производства. Только после определения конкретных приоритетных направлений развития белорусской экономики в каждом секторе народного хозяйства и унификации данного положения во всех правительственных программах экономического развития Республика Беларусь сможет представлять интерес для крупных инвесторов. В этой связи в Беларуси крайне необходимо скоординировать и определить четкие государственные приоритеты и критерии, определяющие систему формирования государственных программ экономического развития.

В отношении иностранных инвестиций Республика Беларусь зачастую не выполняет взятые на себя гарантии. В этой связи необходимо разработать новый порядок внесения изменений в действующее законодательство. Дело в том, что своевременная информация о готовящихся изменениях в

законы, непосредственно затрагивающих интересы иностранных инвесторов, создает условия для адекватного преобразования стратегии деятельности иностранной фирмы на белорусском рынке, что обеспечивает снижение потерь от принятия новых законов. Для этого необходимо использовать практику ведущих стран мира и предусмотреть порядок вступления в действие новых законодательных актов через 3—6 месяцев после их опубликования. Кроме того, целесообразно упростить систему входа иностранных инвесторов в Беларусь, что создало бы благоприятные условия для дополнительного притока иностранных инвестиций.

Начиная с 1996 года на территории республики стали создаваться и развиваться свободные экономические зоны. В настоящее время функционируют четыре СЭЗ, которые относятся к разряду комплексных экономических зон и могут составить серьезную конкуренцию белорусским товаропроизводителям на международных рынках. Вместе с тем мировая практика хозяйствования показывает, что наиболее приоритетным направлением развития свободных экономических зон является формирование:

- научно-технических зон, которые создаются на основе существующего в республике научно-технического потенциала с участием иностранного капитала и использованием прогрессивных методов зарубежного управления, коммерческого или маркетингового опыта;
- экспортно-производственных зон, создаваемых на базе полуфабрикатов и компонентов, обеспечивающих производство товаров, необходимых для экспорта. Следует отметить, что в общей совокупности экспортно-производственных зон выделяются: зоны совместного предпринимательства (Югосла-

вия, Венгрия, Болгария); зоны свободного предпринимательства (США); предпринимательские зоны (Великобритания);

- импортно-производственных зон и зон по замещению импорта, которые призваны обеспечить принимающую страну современными товарами, а местные предприятия — передовой технологией.

Особенно актуальной для Республики Беларусь является проблема создания научно-технологических зон. Данные зоны могли бы обеспечить развитие научного потенциала республики и создать условия для международной торговли лицензиями, объем которых в мировой экономике имеет динамические темпы роста более 10% в год, и их ежегодный товарооборот составляет 60 млрд.долл. В то время как в Беларуси объем продаж лицензий на зарубежных рынках составил в 1998 году около 20 млн.долл.

В заключение следует отметить, что Республика Беларусь как суверенное государство выступает на международной арене только в течение семи лет. Такой короткий срок осуществления самостоятельной внешнеэкономической политики не позволяет республике избежать серьезных ошибок в области привлечения иностранных инвестиций и не создает условий для реализации геополитических преимуществ страны. Однако у Беларуси есть все необходимые потенциальные возможности для создания благоприятного инвестиционного климата в стране и формирования высокотехнологической индустриальной державы посредством активного привлечения перспективных прямых иностранных инвестиций в республику, если она будет активно использовать накопленный международный опыт в области инвестиционной политики с учетом своих национальных особенностей.