

4. Хруцкий, В. Е. Внутрифирменное бюджетирование: настольная книга по постановке финансового планирования / В. Е. Хруцкий, В. В. Гамаюнов. – М. : Финансы и статистика, 2015.

Khrutsky, V. E. Intra-company budgeting: a handbook on the formulation of financial planning / V. E. Khrutsky, V. V. Gamayunov. – M. : Finance and Statistics, 2015.

5. Каплан, Р. Сбалансированная система показателей / Р. Каплан, Д. Нортон. – Гарвард : BusinessReviewPress, 1996.

Kaplan, R. The Balanced Scorecard / R. Kaplan, D. Norton. – Harvard : Business Review Press, 1996.

6. Хейзер, Дж. Операционный менеджмент / Дж. Хейзер, Б. Рендер. – СПб. : Питер, 2015.

Heizer, J. Operational Management / J. Heizer, B. Render. – St. Petersburg : Peter, 2015.

7. Смит, Дж. Как улучшить планирование с помощью скользящего прогноза [Электронный ресурс] / Дж. Смит. – Режим доступа: <http://iso.ru/ru/press-center/journal/2092.phtml/#>. – Дата доступа: 01.11.2022.

Smith, J. Invigorate your Planning with Rolling Forecasts [Electronic resource] / J. Smith. – Mode of access: <http://iso.ru/ru/press-center/journal/2092.phtml/#>. – Date of access: 01.11.2022.

8. Хоуп, Дж. Бюджетирование, каким мы его не знаем. Управление за рамками бюджетов / Дж. Хоуп, Р. Фрейзер. – М. : ООО «Вершина», 2005.

Hope, J. Budgeting, as we do not know it. Management beyond budgets / J. Hope, R. Fraser. – M. : LLC “Vershina”, 2005.

*Статья поступила в редакцию 05.12.2022 г.*

УДК 338.439.02(476)

**I. Mikulich**  
**S. Belova**  
**N. Makarova**  
*BSEU (Minsk)*

## **ENSURING MEASURES FOR FOOD SECURITY IMPLEMENTATION AND DOMESTIC MARKET PROTECTION OF THE REPUBLIC OF BELARUS**

*Food security in modern conditions is a priority for the development of any state, as it forms the basis for building the national security of the country. The implementation of measures to ensure food security is carried out through a set of methods affecting the interests of different ministries. The article deals with the introduction of practices aimed at protecting the domestic market, provided by the activities of the Ministry of Antimonopoly Regulation and Trade, which, in particular, are focused on the development of fair and exchange trading, the formation of stabilization funds, ensuring the availability of food products to the population of the country, including goods of domestic production. The study of the Russian Federation experience in the development and introduction of the action plan («roadmap») for the implementation of the provisions of the Doctrine of Food Security, shows the need to create a similar roadmap in the Republic of Belarus, as it demonstrates a comprehensive and systematic approach to solving the task.*

**Keywords:** *food security; national security; doctrine; domestic market; implementation mechanism; roadmap; locally produced goods; fairs; stabilization funds.*

**И. М. Микулич**

кандидат экономических наук, доцент

**С. О. Белова**

кандидат экономических наук, доцент

**Н. Н. Макарова**

БГЭУ (Минск)

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕР ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ЗАЩИТЕ ВНУТРЕННЕГО РЫНКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

*Продовольственная безопасность в современных условиях является приоритетным направлением развития любого государства, поскольку формирует основу построения национальной безопасности страны. Реализация мероприятий по обеспечению продовольственной безопасности осуществляется посредством комплекса мероприятий, затрагивающих интересы разных министерств. В статье рассматриваются вопросы реализации мероприятий, направленные на защиту внутреннего рынка, обеспечиваемые деятельностью министерства антимонопольного регулирования и торговли, которые, в частности, направлены на развитие ярмарочной, биржевой торговли, формирование стабилизационных фондов, обеспечение доступности продовольственных товаров населению страны, в том числе товаров отечественного производства. Изучение опыта Российской Федерации в части разработки и реализации плана мероприятий (дорожной карты) по реализации положений Доктрины продовольственной безопасности показывает необходимость создания подобной дорожной карты в Республике Беларусь, поскольку демонстрирует комплексный и системный подход к решению поставленной задачи.*

**Ключевые слова:** продовольственная безопасность; национальная безопасность; доктрина; внутренний рынок; механизм реализации; дорожная карта; товары отечественного производства; ярмарки; стабилизационные фонды.

Продовольственная безопасность является важнейшей составляющей национальной и экономической безопасности государства: речь идет о продовольственной составляющей национального суверенитета. Продовольственная безопасность оказывает заметное влияние на военную безопасность государства, т. е. на его способность противостоять внешним и внутренним военным угрозам; от обеспеченности населения продуктами питания зависит продолжительность жизни, здоровье и воспроизводство населения (продовольственная безопасность является ключевым условием формирования капитала здоровья населения за счет внутренних ресурсов и сохранения демографических ресурсов страны); внешнеполитическая безопасность государства во многом определяется уровнем решения продовольственной проблемы, поскольку зависимость государства от поставок продовольственного сырья, продуктов питания, средств производства для агропромышленного комплекса приводит к полной или частичной потере геополитического статуса, суверенитета страны.

Распространенность умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности в 2020 г. в мире резко выросла, а в 2021-м почти не изменилась, но распространенность острого отсутствия продовольственной безопасности продолжала увеличиваться. В условиях умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности в 2021 г. жили около 2,3 млрд человек (см. рис.).

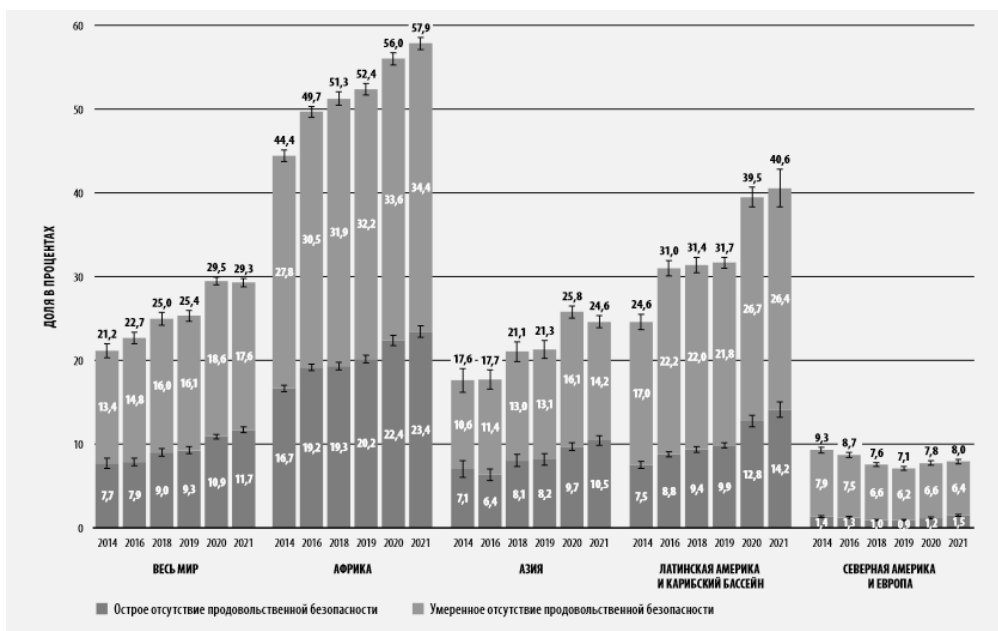


Рис. 1. Масштабы умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности на мировом уровне (источник [1])

В Глобальном индексе продовольственной безопасности республика занимает 36-е место среди 113 государств. Международные эксперты выделяют нашу страну по высокому качеству и сбалансированности рациона питания населения, наличию государственных программ поддержки в сфере продовольственной безопасности и развитию агропромышленного комплекса: в 2021 г. уровень самообеспечения Беларуси по основным группам продовольствия превышал 100 % (по молочной продукции – 263,3 %, сахару – 154,4 %, мясу – 134,2 %, яйцам – 127,7 %, овощам и бахчевым – 101,8 %, картофелю – 100 %). Следовательно, в республике обеспечена физическая и экономическая доступность населению качественного продовольствия [1].

Таким образом, продовольственная безопасность создает основу для формирования национальной безопасности и отдельных ее элементов (ее проще достигнуть, но без нее формирование национальной безопасности невозможно). Вместе с тем обеспечение только продовольственной безопасности страны без сохранения других элементов национальной безопасности не имеет экономического и политического смысла. Аналогично, попытки обеспечить национальную безопасность без создания приемлемого уровня продовольственной безопасности также лишены смысла.

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь содержит перечень следующих компонентов: политический, экономический, научно-технологический, социальный, демографический, информационный, военный, экологический. Продовольственная безопасность в качестве отдельной составляющей не поименована. Продовольственная безопасность – такое состояние экономики, при котором независимо от влияния конъюнктуры мировых рынков и других внешних факторов жителям на всей территории гарантируется доступность к продовольствию в количестве, необходимом для активной, здоровой жизни,

а также создаются социально-экономические условия для поддержания потребления основных продуктов питания на рациональном уровне [2].

Следовательно, продовольственную безопасность целесообразно рассматривать как:

- совместный элемент экономической и социальной безопасности Республики Беларусь;
- способ или средство обеспечения процессов по достижению экономической и социальной безопасности;
- условие достижения по крайней мере экономической и социальной безопасности Республики Беларусь.

Основной функцией продовольственной безопасности является обеспечение продовольственной независимости Республики Беларусь. Кроме этого, система продовольственной безопасности выполняет следующие функции: содействует стабильному экономическому развитию страны; способствует улучшению качественных параметров продовольствия; обеспечивает соответствие доходов рациональному потреблению продуктов питания.

Среди главных критериев достижения цели по развитию национальной продовольственной безопасности до 2030 г., установленных Доктриной продовольственной безопасности, выступает снижение доли продовольственных товаров импортного производства в объеме продаж организаций торговли на внутреннем рынке до 14 % к 2030 г. Вместе с тем по итогам 2021 г. доля импортных продовольственных товаров в общем объеме реализации организациями торговли составила 23,4 %, а за 1 полугодие 2022 г. – 23,6 %. Высокой остается доля отдельных импортных продуктов в розничном товарообороте организаций торговли: фруктов – 91,9 %, масла растительного – 85,4 %, рыбы – 85,6 %, крупы гречневой – 62,3 %, кондитерских изделий из сахара – 50,6 %, фруктовых и овощных соков – 36,2 %, макаронных изделий – 35 % [3].

Среди главных критериев достижения цели по развитию национальной продовольственной безопасности до 2030 г., установленных Доктриной, – снижение доли продовольственных товаров импортного производства в объеме продаж организаций торговли на внутреннем рынке до 14 % к 2030 г. Вместе с тем по итогам 2021 г. доля импортных продовольственных товаров в общем объеме реализации организациями торговли составила 23,4 %. Высокой остается доля отдельных импортных продуктов в розничном товарообороте организаций торговли: фруктов – 91,9 %, масла растительного – 85,4 %, рыбы – 85,6 %, крупы гречневой – 62,3 %, кондитерских изделий из сахара – 50,6 %, фруктовых и овощных соков – 36,2 %. За период январь-сентябрь 2022 г. ситуация остается прежней. Доля продажи товаров импортного производства по данным товарным группам колеблется от 86,9 до 26,3 % [3].

Таблица – Доля импортных продовольственных товаров в общем объеме реализации организациями торговли за 2021–2022 гг. (составлено авторами на основе [4])

Товарные группы	Доля продажи товаров импортного производства за 2021 год, %	Доля продажи товаров импортного производства за январь – сентябрь 2022 года, %	Отклонение (+/-)
Свежие фрукты и орехи	91,9	89,5	-2,4
Рыба	85,6	86,9	1,3
Масло растительное	85,4	84,7	-0,7
Крупа гречневая	62,3	71,0	8,7
Сахаристые кондитерские изделия	50,6	47,3	-3,3
Фруктовые соки	36,2	26,3	-9,9

В настоящее время государством в лице соответствующих профильных министерств и ведомств реализуются отдельные положения, обеспечивающие продовольственную безопасность и защиту внутреннего рынка:

– субъектам торговли необходимо обеспечить достижение удельного веса продовольственных товаров отечественного производства в объеме розничного товарооборота организации по итогам 2022 г. на уровне не ниже: оптимистический – 85 %; недостаточный – 80 %; для популяризации национальных товаров обеспечить размещение и выкладку товаров отечественного производства в визуально и физически доступных местах и со специальной вывеской или надписью «Сделано в Республике Беларусь/Зроблена ў Беларусі» или аналогичными средствами;

– субъектам торговли, производителям и поставщикам товаров необходимо ограничить совокупный размер любых вознаграждений (премий, бонусов и иных платежей), предоставляемых в связи с приобретением социально значимых продовольственных товаров отечественного производства;

– субъектам торговли, реализующим товары посредством интернет-магазинов: обеспечить наличие в продаже в интернет-магазинах, владельцами которых являются субъекты хозяйствования Республики Беларусь, товаров отечественного производства и обеспечить их визуальное и информационное обозначение, в том числе обеспечить техническую возможность выборки товаров на сайтах интернет-магазинов по поисковому запросу (например, «производство Беларусь» и т. п.); расширить практику онлайн-проектов заказов и доставки (в том числе экспресс-доставки) товаров отечественного производства; освоить разработку и внедрение мобильных приложений для продажи товаров с использованием сети Интернет.

Немаловажное значение придается формированию запасов – созданию стабилизационных фондов в целях бесперебойного обеспечения потребительского рынка товарами, производство которых носит сезонный характер (постановление Правительства Республики Беларусь «О стабилизационных фондах товаров» от 4 октября 2022 г. № 658). В республике запланировано увеличить объемы закладки в стабилизационные фонды – практически на треть (на 35 % увеличиваются объемы закладки по шести товарным группам: картофель, свекла, морковь, лук, капуста, яблоки (около 151 тыс. т)). Отгрузку картофеля в стабилизационные фонды планируют увеличить на 8 % (до 52 тыс. т), капусты – на 16 % (до 26,4 тыс. т), моркови – на 11 % (до 12,6 тыс. т), свеклы – на 4 % (до 6,7 тыс. т), лука – на 14 % (до 16,4 тыс. т), яблок – до 37 тыс. т [5]. Для гарантированного обеспечения внутреннего рынка белорусскими овощами плодоовощная продукция включена в ассортиментные перечни торговых объектов.

Помимо этого, в Республике Беларусь развивается биржевая торговля продовольственными товарами (в министерстве функционирует отдел финансового рынка и биржевой торговли); значительное внимание уделяется совершенствованию направлений работы производителей и субъектов торговли – заключению долгосрочных договоров (сформирован перечень крупных торговых сетей, выразивших готовность на долгосрочное сотрудничество с отечественными производителями); для производителей сельскохозяйственной продукции предложен дополнительный инструмент продаж своей продукции через биржевые торги; реализуется политика здорового питания; актуализируются рекомендации по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающим современным требованиям здорового образа жизни, и проводятся другие мероприятия.

Однако данная работа не носит системного и комплексного характера.

Изучение опыта Российской Федерации в части разработки и реализации плана мероприятий (дорожной карты) по реализации положений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации показало, что в дорожной карте выделены следующие основные направления обеспечения продовольственной безопасности: обеспечение контроля соответствия пищевой продукции обязательным требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза; реализация мероприятий, направленных на развитие сельских территорий в рамках государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий»; реализация основ государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения; обеспечение контроля в отношении модифицированных организмов, используемых для производства продовольственного сырья и пищевых продуктов, в том числе с применением модифицированных организмов или содержащих такие организмы; обеспечение контроля в отношении модифицированных растений и животных, модифицированных микроорганизмов сельскохозяйственного назначения, в том числе используемых для производства кормов и кормовых добавок, для производства лекарственных средств для ветеринарного применения, в том числе с применением модифицированных организмов или содержащих такие организмы; реализация подпрограмм Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства; внесение изменений в перечень показателей в сфере обеспечения продовольственной безопасности; разработка и утверждение методики расчета уровня самообеспечения сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием; актуализация рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающим современным требованиям здорового образа жизни; разработка комплекса мер, направленных на обеспечение приоритетной поддержки наиболее нуждающихся слоев населения продуктами здорового питания в рамках развития внутренней продовольственной помощи; внесение изменений в Решение Комиссии Таможенного союза «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»; внесение изменений в законодательство Российской Федерации в сфере организации оптовых и розничных рынков и ярмарок в целях развития указанных форматов торговли; развитие биржевой торговли продовольственными товарами; выполнение мероприятий, предусмотренных планом мероприятий (дорожной картой) по развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики Российской Федерации в сфере агропромышленного комплекса, направленных на снижение уровня зависимости внутреннего рынка от иностранного генетического и селекционного материалов; поддержка разработок и реализация новых видов конкурентоспособной российской техники и оборудования с целью обеспечения качественного сбора, хранения, переработки и реализации сельскохозяйственного сырья и продовольствия, расширения ассортимента изготавливаемой продукции и выпуска пищевых продуктов с высокой добавленной стоимостью; обеспечение контроля реализации мер по стимулированию научных исследований в агропромышленном комплексе, освоению отечественных и зарубежных прогрессивных технологий в области сельского хозяйства, совершенствованию обучения этим технологиям; проработка вопроса создания агробиотехнопарков; формирование запасов государственного материального резерва сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на случай возникновения чрезвычайных ситуаций; формирование запасов сырьевых товаров, имеющих длительные сроки годности, в целях организации производства продовольственных товаров для

обеспечения нужд обороны страны и нормированного снабжения населения в период мобилизации и в военное время [6].

Реализация данных направлений и мероприятий в Республике Беларусь совместно с Российской Федерацией смогла бы обеспечить укрепление продовольственной безопасности и усиление позиций республики в Глобальном индексе продовольственной безопасности.

В качестве основных принципов обеспечения продовольственной безопасности могут быть выделены:

- доступность (государство обеспечивает физическую, экономическую и социальную доступность продовольствия для населения);
- сочетание нормативного и индивидуального потребления продуктов питания;
- обеспечение качества и безопасности пищевых продуктов;
- обеспечение равной конкурентной среды на продовольственном рынке;
- государственная поддержка отечественных производителей и повышение конкурентоспособности отечественного продовольствия;
- открытость информации о состоянии продовольственного рынка;
- стратегическая координация на глобальном, межгосударственном, региональном, местном уровнях и уровнях домашних хозяйств;
- эффективность функционирования субъектов хозяйствования на продовольственном рынке;
- автономность и экономическая самостоятельность национальной системы продовольственной безопасности.

Таким образом, продовольственная и национальная безопасность Республики Беларусь неразрывно связаны друг с другом. Базовым условием и способом достижения национальной безопасности является стабильное обеспечение ее продовольственного компонента. Их неразрывность, как в целом, так и с привязкой к компонентам, доказывает и анализ угроз, нивелирование, нейтрализация или элиминирование которых необходимы для перманентного их достижения.

Для комплексного и системного подхода к обеспечению продовольственной безопасности и защите внутреннего рынка Республики Беларусь, с нашей позиции, необходимо использовать опыт Российской Федерации в части разработки дорожной карты по реализации положений Доктрины продовольственной безопасности и реализовывать меры не только регуляторного характера, но и стимулирующие заинтересованность всех контрагентов в продвижении отечественной продукции и формировании ее положительного имиджа в глазах потребителей.

### Источники

1. Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2022. Переориентация политики в области продовольствия и сельского хозяйства в интересах повышения экономической доступности здорового питания: краткий обзор ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.fao.org/3/cc0640ru/cc0640ru.pdf>. – Дата доступа: 28.10.2022.

The state of affairs in the field of food security and nutrition in the world – 2022. Reorientation of food and agriculture policy in order to increase the economic accessibility of healthy nutrition: a brief overview of FAO, IFAD, UNICEF, WFP and WHO [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.fao.org/3/cc0640ru/cc0640ru.pdf>. – Date of access: 28.10.2022.

2. О Доктрине национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mshp.gov.by/documents/plant/dccea377014340f4.html>. – Дата доступа: 20.11.2022.

On the Doctrine of National Food Security of the Republic of Belarus until 2030 [Electronic resource]. – Mode of access: <https://mshp.gov.by/documents/plant/dccea377014340f4.html>. – Date of access: 20.11.2022.

3. Рекомендации по обеспечению соблюдения положений Доктрины национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.mart.gov.by>. – Дата доступа: 20.11.2022.

Recommendations on ensuring compliance with the provisions of the Doctrine of National Food Security of the Republic of Belarus [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.mart.gov.by>. – Date of access: 20.11.2022.

4. Национальный статистический комитет. Продажа отдельных продовольственных товаров. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/realny-sector-ekonomiki/vnytrennia-torgovlya/roznichnaya-torgovlya/operativnye-dannye\\_13/prodazha-otdelnyh-prodovolstvennyh-tovarov](https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/realny-sector-ekonomiki/vnytrennia-torgovlya/roznichnaya-torgovlya/operativnye-dannye_13/prodazha-otdelnyh-prodovolstvennyh-tovarov). – Дата доступа: 24.11.2022.

National Statistical Committee. Sale of individual food products. [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/realny-sector-ekonomiki/vnytrennia-torgovlya/roznichn>. – Date of access: 24.11.2022.

5. От насыщения стабфонда до закрытия магазинов. Что включает программа по сдерживанию роста цен [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ilex.by/ot-nasyshheniya-stabfonda-do-zakrytiya-magazinov-chto-vklyuchaet-programma-po-sderzhivaniyu-rosta-tsen>. – Дата доступа: 24.11.2022.

From saturation of the stabilization fund to the closure of stores. What does the price growth containment program include? [Electronic resource]. – Mode of access: <https://ilex.by/ot-nasyshheniya-stabfonda-do-zakrytiya-magazinov-chto-vklyuchaet-programma-po-sderzhivaniyu-rosta-tsen>. – Date of access: 11.24.2022.

6. План мероприятий (дорожная карта) по реализации положений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.06.2020 № 1516-р [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/LLSA1nJetj9ydKs1DGBDRxKA7ftQIk8k.pdf>. – Дата доступа: 24.11.2022.

Action plan (roadmap) for the implementation of the provisions of the Food Security Doctrine of the Russian Federation, approved. By Order of the Government of the Russian Federation No. 1516-r dated 09.06.2020 [Electronic resource]. – Mode of access: <http://static.government.ru/media/files/LLSA1nJetj9ydKs1DGBDRxKA7ftQIk8k.pdf>. – Date of access: 24.11.2022.

*Статья поступила в редакцию 30.11.2022 г.*

---