

Петр ЛЕЩИЛОВСКИЙ,
 ученый секретарь отделения экономики Академии
 аграрных наук, кандидат экономических наук
Марина ЛЕЩИЛОВСКАЯ,
 аспирантка Белорусского государственного
 университета

Опыт проведения реформ в АПК ни в одной из стран бывшего социалистического лагеря не дает пока ощутимых результатов. Замедленность в принятии радикальных мер и запаздывание с проведением реформ привели к существенному спаду производства в сельском хозяйстве. За пять лет объемы производства валовой продукции снизились, капитальные вложения в сопоставимых ценах сократились в 4,0 раза, снижается плодородие почв.

В республике в области земельной реформы проделана некоторая работа. В июне 1993 г. принят Закон "О праве собственности на землю", в 1996 г. в него внесены поправки. Закон признал две формы собственности — государственную и частную, частично устранив монополизм государственной собственности на землю. Частная собственность ограничена земельными участками для ведения личного подсобного хозяйства, строительства и обслуживания жилого дома, садоводства и дачного строительства, а также для юридических лиц и иностранных государств. Изменения земельных отношений в рамках закона предположительно затронуло около 1 млн. га сельхозугодий (12% от общей площади). Земли личных подсобных хозяйств расширены с 610,2 до 972,7 тыс. га, коллективных садов и огородов — с 21,6 до 84,5 тыс. га, фермерских хозяйств — до 56,8 тыс. га.

Таким образом, первый ре-

зультат новых земельных отношений — это существенные сдвиги в направлении индивидуальных (семейных) форм хозяйствования. Для закрепления данной тенденции целесообразно создать законодательную базу развития личного подсобного и фермерского хозяйства как основного рычага, стабилизирующего жизнь на селе. Что же в этих целях необходимо предпринять?

Не ограничивать приусадебные участки по площади (в пределах 1 га), на них распространить льготы, предоставляемые фермерским хозяйствам с оказанием финансовой и инвестиционной помощи. Приступить также к созданию кооперативных формирований по сбыту продукции и материальному обеспечению ЛПХ.

Как известно, в ходе земельной реформы начали развиваться фермерские хозяйства, которых насчитывается в настоящее время около 2000. Уровень закрепления фермеров составляет 67%.

Личные подсобные хозяйства в последние годы наращивали производство, быстро приспособившись к условиям рынка, производя совместно с фермерами около 37% валовой продукции. При становлении фермерских хозяйств, кроме финансовых и тех-

нических, возникает много организационных и других трудностей.

Важнейшая проблема в совершенствовании земельных отношений при создании фермерских хозяйств — возможная передача их земель в частную собственность.

Опыт последних лет земельной реформы дает возможность сделать вывод относительно коллективных методов хозяйствования. Неразумно разрушать сложившееся крупное землевладение колхозов и совхозов, мировой опыт показывает, что в рыночной экономике наибольший шанс выдержать конкуренцию у крупных хозяйств. Необходимо ненасильственное, эволюционное проведение земельной реформы и на этой основе постепенное формирование новой социально-экономической структуры на селе путем обеспечения реальной свободы выбора форм хозяйствования.

В целях более эффективной адаптации колхозов и совхозов к условиям свободного рынка необходимо дать простор развитию всевозможных форм коллективного и кооперативного хозяйствования на земле; придать юридическую силу земельному паю как частной собственности на землю; особое внимание уделить развитию арендных отношений на зем-

Не устанет село от реформ, если они нужны

ле, контролю государства за рациональным использованием земли всеми формами хозяйствования.

В ходе создания смешанной экономики определенная работа проведена по трансформации колхозов и совхозов в хозяйства рыночного типа. В настоящее время реформированием охвачено 627 хозяйств. На ближайшую перспективу основными производителями сельскохозяйственной продукции останутся реформированные колхозы, совхозы с преобразованием полностью самостоятельными внутренними хозяйственными структурами, которые будут приобретать статус кооперативов, малых предприятий, обществ с ограниченной ответственностью, акционерных обществ, крестьянских (фермерских) хозяйств, в которых каждый труженик будет собственником. Само же интегрированное хозяйство превратится в сельскохозяйственную ассоциацию (объединение), акционерное товарищество, кооператив свободных товаропроизводителей и др. Эти хозяйства будут давать основную долю товарной продукции и останутся социальными и производственно-экономическими центрами на селе.

Для успешного функционирования рыночной экономики законодательно-распорядительные органы республики принимают соответствующие акты, которые позволяют на период реформирования колхозов и совхозов (3—5 лет) сохранить за новыми хозяйственно-коммерческими структурами все льготы, которыми пользовались хозяйства до преобразования. Им целесообразно предоставить также статус юридического лица в границах реформированных хозяйств.

Требуется закон об адаптации колхозов и совхозов к рыночным условиям, который открыл бы простор для развития различных моделей конкурентоспособных хозяйственных структур, ведущих производство на основе прогрессивных технологий и обеспечивающих высокую трудовую, экономическую и социальную активность населения. Особо надо отнестись к хозяйствам с разобщенными земельными участками, животновод-

ческими фермами и населенными пунктами.

Реформированные хозяйства целесообразно преобразовать в коллективных предпринимателей, которые, кроме основной деятельности по производству сельскохозяйственной продукции, активно создавали бы подсобные предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции, промыслы, занимались бы реализацией продукции, вступали в акционеры приватизируемых предприятий I и II сфер АПК с получением контрольного пакета акций. Им необходимо взаимодействовать, развивать, укреплять и повышать товарность личных подсобных хозяйств, вступать в экономические связи с различными коммерческими структурами республики, дальнего и ближнего зарубежья с целью привлечения их капитала для модернизации и развития основного, вспомогательного и обслуживающего производства.

Большое влияние на эффективное использование земли в условиях рынка оказывает система государственной поддержки сельскохозяйственного производства через финансовую, налоговую, кредитную политику.

Либерализация цен без создания рыночной инфраструктуры привела сельскохозяйственных производителей к катастрофическому положению. По-прежнему в процессе производства продовольствия до 70% получаемой прибыли остается у тех, кто перерабатывает и хранит сельскохозяйственную продукцию, реализует населению готовый продукт. Сельскохозяйственное предприятие, производящее зерно, картофель, овощи, скот и т.д., получает от силы 30% валовой прибыли. В то же время сельскохозяйственные производители не могут повысить цены на производимую ими продукцию, так как на их пути к массовому потребителю стоят монополисты — переработчики и торговля. Таким образом, в настоящее время сельскохозяйственные производители оказались перед тройным финансовым гнетом: несут большие дополнительные расходы из-за произвольно растущих цен на материально-техни-

ческие ресурсы, в ответ на это они не могут поднять цены на свою продукцию, поскольку не имеют прямого выхода на массового потребителя — население; лишаются крупных доходов из-за того, что большая их часть достается перерабатывающим предприятиям и торговле.

В сложившийся переходный период формирования смешанной экономики целесообразно и экономически обоснованно, чтобы контроль за ценообразованием на все виды продукции, включая и продукты питания, взяло на себя государство. Одновременно с этим необходимо интенсивно вести экономические и структурные преобразования во всех отраслях экономики, включая и агропромышленный комплекс, создавая рыночную инфраструктуру. По мере ее создания, ликвидации производителей-монополистов производить отпуск цен на свободу, т.е. их либерализацию, но постепенно, поэтапно. И только после создания рыночной инфраструктуры, и в первую очередь образования класса собственников, свободы предпринимательства и конкуренции цены на все виды продукции, включая продукты питания, должны быть полностью либерализованы.

Обеспечить рынок продукцией во всех регионах республики невозможно без надбавки к минимальным ценам для хозяйств, работающих в худших природно-экономических условиях. Надбавки могут производиться из расчета ставки на гектар сельхозугодий или на голову скота. По расчетам на эти цели потребуется в долларовом эквиваленте около 80 млн. долларов США.

Дальнейшее углубление реформы будет развиваться в направлении макро- и микроэкономической стабилизации внутреннего рынка, либерализации цен, совершенствования внешней торговли и постепенного прекращения субсидирования производителей и потребителей. Углубление земельной реформы пройдет в направлении развития различных форм хозяйствования и личной заинтересованности каждого труженика полей и ферм.

лью; принятия решений о приобретении средств производства, а также должен нести материальную ответственность за сохранность средств производства и имущества.

Выделение арендных предприятий в составе колхозов и совхозов есть лишь первый этап их реорганизации. Он преследует цели "промежуточного" порядка: показать непосредственным сельхозпроизводителям (работникам колхозов и совхозов) по возможности в максимально короткие сроки преимущества рыночного хозяйствования; убедить их в том, что их материальное положение самым прямым образом зависит от их инициативы, предприимчивости и трудолюбия; определить на конкурсной основе реальную стоимость имущества, земли и реальный размер арендной платы.

Однако действительное преобразование колхозов и совхозов на рыночной основе невозможно без изменения форм собственности и создания новых, соответствующих этим формам производственных отношений.

На начальном этапе преобразования форм собственности в колхозах и совхозах осуществляется: оценка совокупного имущества преобразуемого хозяйства и земли; определение имущественных и земельных паев в собственности преобразуемых хозяйств с учетом коэффициента трудового участия; окончательное уточнение условий арендной платы или условий выкупа земли и имущества арендными коллективами как обязательного условия выхода из преобразованного хозяйства (с учетом имущественных и земельных паев).

Размер паев определяется общим собранием членов реорганизуемого колхоза (совхоза). Неполноценность земельного кадастра республики вынуждает при определении земельных паев ограничиться балльной оценкой. По

мере создания кадастра будет осуществлен переход к кадастровой оценке.

Владелец имущественного и земельного паев имеет право использовать их следующими способами: получить земельный участок и средства производства в размере своих паев (на землю — не более предельной нормы) при выходе из хозяйств с целью ведения индивидуального производства в качестве полноправного собственника; внести их в уставный капитал акционерного общества, если хозяйство или его часть реорганизуется в ЗАО; внести их в качестве вступительного пая в сельскохозяйственный кооператив (народное предприятие); продать их целиком или частично другим владельцам паев; передать по наследству в рамках действующего законодательства.

В существующих актах по разгосударствлению и приватизации не учтены особенности сельскохозяйственных предприятий. В настоящем все имущество колхоза является обобществленной собственностью его членов, а имущество совхозов — государственной собственностью. В связи с этим колхозы могут выступать субъектами приватизации, а совхозы — нет. В целях создания одинаковых условий для осуществления реформ целесообразнее преобразовать совхозы в предприятия, основанные на коллективно-долевой собственности (за исключением предприятий, не подлежащих приватизации), или найти другое законодательное решение этой проблемы. Анализ преобразований показывает, что формирование смешанной экономики в сельскохозяйственном производстве только-только вступило в начальную стадию. Срочно требуется решение многих вопросов с учетом особенностей сельскохозяйственного производства и квалификации кадров.

Программы

Ударная десятка

Рашэннем урада Беларусі вызначаны 10 прыярытэтных напрамкаў навукова-тэхнічнага развіцця рэспублікі: здароўе насельніцтва; ліквідацыя наступстваў чарнобыльскай катастрофы; ахова навакольнага асяроддзя і рацыянальнае выкарыстанне прыродных рэсурсаў; вытворчасць, перапрацоўка і захаванне сельгаспрадуктаў; энергетыка і транспарт; інфарматызацыя; тэлекамунікацыя і сувязь; рэсурсазберагаючыя тэхналогіі; новыя матэрыялы і тэхналогіі; павышэнне канкурэнтаздольнасці прадукцыі машынабудавання і радыёэлектронікі.

Сфарміравана 49 дзяржаўных навукова-тэхнічных праграм (ДНТП) і выконваецца больш 200 асобных праектаў, зацверджаны прэзідэнцкія праграмы "Дзеці Чарнобыля", "Жыллё", "Бытавая тэхніка", "Інфарматызацыя". Іх фінансаванне будзе весціся мэтавым назначэннем.

Праекты

Затраты меньшая, аддача — большая

Адразу амаль на дзве трэці павялічылася вытворчасць кураціны на адным з 12 птушнікаў Салігорскай птушкафабрыкі, дзе прымянілі новую тэхналогію па догляду за птушкай, якую распрацавалі ў Германіі. За абсталяванне заплацілі 658 тыс. марак, але затраты хутка акупяцца, бо навінка дазваляе рэзка павялічыць вытворчасць дыетычнага мяса і як пры нізкіх расходах кармоў, электраэнергіі, вады...

Прамысловая птушкагадоўля рэспублікі мае намер паўсюдна ўкараніць новую эканомную тэхналогію, якая дае магчымасць павялічыць гадавую вытворчасць птушынага мяса з 80 тысяч да 180 тысяч тон, а як — з двух да трох мільярдаў. На рэканструкцыю галіны спатрэбіцца каля 200 млн. долараў, частку грошай павінны зарабіць самі птушкаводы, а частку выдзяліць дзяржава з рэспубліканскага фонду падтрымкі вытворцаў сельгаспрадукцыі і харчавання. Гэта дазволіць галіне на працягу 4 — 5 гадоў перааснасіць птушкагадоўлю і з найменшымі затратамі павялічыць вытворчасць дыетычнай прадукцыі.

Падрыхтаваў падборку
Кастусь ТЫЧЫНА

лю; принятия решений о приобретении средств производства, а также должен нести материальную ответственность за сохранность средств производства и имущества.

Выделение арендных предприятий в составе колхозов и совхозов есть лишь первый этап их реорганизации. Он преследует цели "промежуточного" порядка: показать непосредственным сельхозпроизводителям (работникам колхозов и совхозов) по возможности в максимально короткие сроки преимущества рыночного хозяйствования; убедить их в том, что их материальное положение самым прямым образом зависит от их инициативы, предприимчивости и трудолюбия; определить на конкурсной основе реальную стоимость имущества, земли и реальный размер арендной платы.

Однако действительное преобразование колхозов и совхозов на рыночной основе невозможно без изменения форм собственности и создания новых, соответствующих этим формам производственных отношений.

На начальном этапе преобразования форм собственности в колхозах и совхозах осуществляется: оценка совокупного имущества преобразуемого хозяйства и земли; определение имущественных и земельных паев в собственности преобразуемых хозяйств с учетом коэффициента трудового участия; окончательное уточнение условий арендной платы или условий выкупа земли и имущества арендными коллективами как обязательного условия выхода из преобразованного хозяйства (с учетом имущественных и земельных паев).

Размер паев определяется общим собранием членов реорганизуемого колхоза (совхоза). Неполноценность земельного кадастра республики вынуждает при определении земельных паев ограничиться балльной оценкой. По

мере создания кадастра будет осуществлен переход к кадастровой оценке.

Владелец имущественного и земельного паев имеет право использовать их следующими способами: получить земельный участок и средства производства в размере своих паев (на землю — не более предельной нормы) при выходе из хозяйств с целью ведения индивидуального производства в качестве полноправного собственника; внести их в уставный капитал акционерного общества, если хозяйство или его часть реорганизуется в ЗАО; внести их в качестве вступительного пая в сельскохозяйственный кооператив (народное предприятие); продать их целиком или частично другим владельцам паев; передать по наследству в рамках действующего законодательства.

В существующих актах по разгосударствлению и приватизации не учтены особенности сельскохозяйственных предприятий. В настоящем все имущество колхоза является обобществленной собственностью его членов, а имущество совхозов — государственной собственностью. В связи с этим колхозы могут выступать субъектами приватизации, а совхозы — нет. В целях создания одинаковых условий для осуществления реформ целесообразнее преобразовать совхозы в предприятия, основанные на коллективно-долевой собственности (за исключением предприятий, не подлежащих приватизации), или найти другое законодательное решение этой проблемы. Анализ преобразований показывает, что формирование смешанной экономики в сельскохозяйственном производстве только-только вступило в начальную стадию. Срочно требуется решение многих вопросов с учетом особенностей сельскохозяйственного производства и квалификации кадров.

Программы

Ударная десятка

Рашэннем урада Беларусі вызначаны 10 прыярытэтных напрамкаў навукова-тэхнічнага развіцця рэспублікі: здароўе насельніцтва; ліквідацыя наступстваў чарнобыльскай катастрофы; ахова навакольнага асяроддзя і рацыянальнае выкарыстанне прыродных рэсурсаў; вытворчасць, перапрацоўка і захаванне сельгаспрадуктаў; энергетыка і транспарт; інфарматызацыя; тэлекамунікацыя і сувязь; рэсурсазберагаючыя тэхналогіі; новыя матэрыялы і тэхналогіі; павышэнне канкурэнтаздольнасці прадукцыі машынабудавання і радыёэлектронікі.

Сфарміравана 49 дзяржаўных навукова-тэхнічных праграм (ДНТП) і выконваецца больш 200 асобных праектаў, зацверджаны прэзідэнцкія праграмы "Дзеці Чарнобыля", "Жыллё", "Бытавая тэхніка", "Інфарматызацыя". Іх фінансаванне будзе весціся мэтавым назначэннем.

Праекты

Затраты меньшая, аддача — большая

Адразу амаль на дзве трэці павялічылася вытворчасць кураціны на адным з 12 птушнікаў Салігорскай птушкафабрыкі, дзе прымянілі новую тэхналогію па догляду за птушкай, якую распрацавалі ў Германіі. За абсталяванне заплацілі 658 тыс. марак, але затраты хутка акупяцца, бо навінка дазваляе рэзка павялічыць вытворчасць дыетычнага мяса і яек пры нізкіх расходах кармоў, электраэнергіі, вады...

Прамысловая птушкагадоўля рэспублікі мае намер паўсюдна ўкараніць новую эканомную тэхналогію, якая дае магчымасць павялічыць гадавую вытворчасць птушынага мяса з 80 тысяч да 180 тысяч тон, а яек — з двух да трох мільярдаў. На рэканструкцыю галіны спатрэбіцца каля 200 млн. долараў, частку грошай павінны зарабіць самі птушкаводы, а частку выдзяліць дзяржава з рэспубліканскага фонду падтрымкі вытворцаў сельгаспрадукцыі і харчавання. Гэта дазволіць галіне на працягу 4 — 5 гадоў перааснасіць птушкагадоўлю і з найменшымі затратамі павялічыць вытворчасць дыетычнай прадукцыі.

Падрыхтаваў падборку
Кастусь ТЫЧЫНА