

**ВАЛЕНТИНА КРАВЧЕНКО, КАНДИДАТ ЭКОНОМИЧЕСКИХ НАУК
СЕРГЕЙ КОНСТАНТИНОВ, АСПИРАНТ КАФЕДРЫ ФИНАНСОВ БГУ**

Где быть в «мировой таблице о рангах»?

РОЛЬ БЮДЖЕТА СОЮЗА В ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ

Важнейшие черты современности – рост взаимозависимости экономик различных стран, развитие интеграционных процессов на макро- и микроуровнях. Процесс международной экономической интеграции в условиях интенсивного перехода государств от замкнутых национальных хозяйств к экономике открытого типа обусловлен развитием и углублением международного разделения труда.

В рамках международной экономической интеграции обеспечиваются концентрация, переплетение капиталов, сближение, взаимное приспособление и сращивание национальных хозяйственных систем, обладающих потенциалом саморегулирования и саморазвития, проведение согласованной межгосударственной экономической политики.

Интеграционные объединения носят региональный характер и различаются по глубине происходящих процессов. В современной мировой экономике получили признание следующие формы экономической интеграции, представленные в порядке ее постепенного углубления: свободная торговая зона, таможенный союз, общий рынок, экономический союз, валютный союз.

Участие Республики Беларусь в региональных экономических связях имеет большое значение для экономики республики и полностью соответствует сложившимся тенденциям в мировой экономике. Республика является активным участником интеграционных процессов в рамках СНГ, Таможенного союза (так называемой «Пятерки»), Союза Беларуси и России. При этом наиболее активно и продуктивно интеграционные процессы осуществляются между Республикой Беларусь и Российской Федерацией.

После подписания 2 апреля 1996 года Договора об образовании Союза (ранее — Сообщества) Беларуси и России прошло уже более трех лет. Указанный Договор имеет несколько особенностей, которые отличают его от других законодательных актов, заключенных в рамках Содружества Независимых Государств. Во-первых, речь идет о новом типе интеграции, который намерены реализовать как законодательная, так и исполнительная власти в качестве создателей условий и организаторов интеграции. Во-вторых, это прямое действие основополагающих решений органов Союза,

если они не требуют трансформации в национальное законодательство. Государство, сохраняя все атрибуты суверенитета, выходит на совместное институциональное строительство нового типа структуры, имеющего общую законодательную базу. Третьей особенностью стало то, что в Договоре заложен целый ряд признаков государственности, реализуя которые Союз должен ускорить интеграционные процессы (совместный бюджет Союза, совместные межгосударственные программы по узловым проблемам развития, согласованная внешняя политика и т.п.).

Что касается бюджетного устройства Союза, то в настоящее время оно определяется Договором об образовании Союза и устанавливается Высшим Советом Союза в соответствии с национальными законодательствами Республики Беларусь и Российской Федерации. Порядок составления и исполнения бюджета Союза устанавливается Исполнительным Комитетом Союза. Утверждается бюджет Союза по источникам доходов и разделам расходов Высшим Советом Союза Беларуси и России.

Установлено, что доходы бюджета Союза могут формироваться за счет:

- отчислений, предусматриваемых бюджетами государств—участников Союза, по нормативам и в суммах, которые утверждают парламентами государств—участников Союза;
- поступлений от использования имущества Союза;
- других поступлений.

Расходы бюджета Союза устанавливаются по следующим разделам:

1. Органы управления Союза.
2. Промышленность, энергетика, строительство.
3. Сельское хозяйство.
4. Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика.
5. Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия, стандартизация и метрология.
6. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.
7. Образование.
8. Культура и искусство.
9. Средства массовой информации Союза.

10. Здравоохранение, физическая культура и туризм.

11. Социальная политика.

12. Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу.

13. Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союза.

14. Военно-техническое сотрудничество государств — участников Договора об образовании Союза.

15. Международная деятельность Союза.

Следует отметить, что в настоящее время бюджет Союза Беларуси и России формируется без дефицита и не предусматривает внешних и внутренних заимствований на возвратной основе. Исполнение бюджета Союза осуществляет Исполнительный Комитет. Отчет об исполнении бюджета Союза ежегодно представляется правительствам Республики Беларусь и России. В то же время установлено, что контроль за исполнением бюджета Союза будет осуществляться Ревизионной комиссией, которая назначается Высшим Советом Союза сроком на три года. В основных принципах формирования бюджета Союза Беларуси и России также предусмотрено, что нецелевое использование средств бюджета Союза, несвоевременный возврат средств бюджета Союза, предоставленных на возвратной основе, а также просрочка уплаты процентов за их использование служат основанием для сокращения или прекращения предоставления этих средств, а также для принятия других мер, предусмотренных в соответствии с национальными законодательствами государств—участников Договора об образовании Союза.

В настоящее время сдерживающим фактором укрепления доходных источников формирования бюджета Союза Беларуси и России является неурегулированность вопроса о собственности Союза, не получили достаточной правовой регламентации вопросы состава и порядка формирования имущества Союза, а также непосредственно самого механизма использования названного имущества и извлечения соответствующих доходов. В настоящее время завершается процесс подготовки нормативно-правового акта «О союзной собственности». Только после его принятия будет возможно решить вопрос поступления доходов от объектов совместного ведения, а также урегулировать вопросы налогообложения таких доходов.

Подписанная 25 декабря 1998 года президентами Республики Беларусь и Российской Федерации Декларация о дальнейшем единении Беларуси и России предусматривает совместные шаги по выходу на новый этап интеграции — добровольному объединению в союзное государство при сохранении суверенитета государств-участников Союза. Новый этап интеграции предполагает создание единого бюджета.

По нашему мнению, единый бюджет должен формироваться на основе принципа финансовой ответственности с целью обеспечения выполнения государствами-участниками обязательств по формированию бюджета Союза.

Относительно источников формирования единого бюджета следует отметить следующее. В настоящее время доля каждого государства определяется Исполнительным Комитетом Союза Беларуси и России исходя из общей потребности в средствах для реализации совместных программ, проектов и мероприятий на финансовый год. На наш взгляд, учитывая масштабность задач, требующих решения в рамках формирования единого экономического пространства, доля отчислений в бюджет должна определяться на базе ВВП, что

позволит гарантировать более четкое соответствие доли, выплаченной каждым государством-участником, его реальным возможностям.

Наряду с этим доходы бюджета Союза Беларуси и России могут формироваться за счет:

средств в виде арендной либо иной платы, полученной за сдачу во временное пользование имущества Союза;

возврата ссуд, предоставленных из бюджета Союза до начала текущего финансового года;

платы за средства бюджета Союза (бюджетные ссуды), предоставленные на возвратной основе;

доходов в виде процентов от доли в уставном капитале товариществ или хозяйственных обществ либо дивидендов по акциям, принадлежащим Союзу Беларуси и России;

других, предусмотренных законодательством Республики Беларусь и Российской Федерации (применительно к государственной собственности) доходов от управления имуществом Союза.

Данный вопрос находится пока в стадии разработки. Министерства финансов Республики Беларусь и России проводят совместные консультации для выработки единых подходов для решения этой задачи. Недавно прошедшее совместное заседание

коллегии Министерства финансов Республики Беларусь и Министерства финансов Российской Федерации подтвердило стремление двух министерств и далее плодотворно сотрудничать в деле укрепления Союза Беларуси и России. Было принято решение о создании совместной рабочей группы по выработке подходов к формированию единого бюджета Союза Беларуси и России, базируясь на изучении опыта Европейского Союза и других международных экономических интеграционных структур.

В целом 1999 год может и должен стать для Союза Беларуси и России определяющим перспективы развития на ближайшие годы. Во многом от того, как он сложится, зависит дальнейшая судьба процессов взаимовыгодного для Российской Федерации и Республики Беларусь партнерства во всех сферах. И бюджету Союза Беларуси и России здесь отводится одна из главных ролей. Так, если в 1999 году Союзу Беларуси и России удастся достигнуть намеченных целей, то, по нашему мнению, появится реальная возможность доказать, что Союз Беларуси и России не аморфная структура, а дееспособное образование, целью которого является укрепление позиций «в мировой таблице о рангах» как в экономической, так и в политической сфере.

А КАК В РОССИИ?

«М» ищет беглые капиталы

Международные скандалы вокруг утечки российских капиталов за рубеж вызвали к жизни новое управление налоговой полиции. Его руководителем назначен бывший военный дипломат Александр Андропов.

Новый департамент, получивший название «М», займется расследованием международных налоговых преступлений, совершенных российскими гражданами.

«Для меня это не ново, — сказал Андропов, — и я продолжу реализовывать опыт, накопленный на предыдущей работе в силовых и правоохранительных структурах».

Возглавляемое им управление станет органом налогового расследования, причем, как пояснил Андропов, «управлению приданы оперативные функции». Сама по себе структура, занимающаяся международными преступлениями, в налоговой полиции была и раньше, но, очевидно, в последнее время эта проблема резко обострилась, и понадобилось усилить данное направление.

Андропов считает, что преступность стала носить «ярко выраженный транснациональный характер». «Позтому и

понадобилось отдельное управление, занимающееся вопросами оперативного информационного обмена с зарубежными коллегами», — сказал он.

ФСНП уже сотрудничает с компетентными органами 50 стран. Заключены более 20 соглашений о сотрудничестве и обмене информацией о налоговых и экономических преступлениях. «Наиболее тесный контакт, — сообщил Андропов, — установлен с компетентными органами стран СНГ, Великобритании, Норвегии, Венгрии, Литвы, Финляндии, Швеции». Готовятся к подписанию соглашения о сотрудничестве с финансовыми органами Польши, Румынии, Словакии, Греции и Италии. Создан координационный совет, состоящий из руководителей органов налоговых расследований стран СНГ. Задачей совета будет обеспечение взаимодействия между налоговыми ведомствами в деле раскрытия экономических преступлений. Совет будет собираться дважды в год.

«Руководство ФСНП решило перевести международные взаимоотношения от чисто представительских функций к реальному оперативному обмену информацией с зарубежными коллегами», — подчеркнул Андропов.