

П. С. Соколов, ст. научный сотрудник

e-mail: Minshanin@yandex.by

ГНУ «НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь» (г. Минск)

Частноправовые отношения, ограниченные публичным правом в области безопасности жизнедеятельности

Аварийно-спасательные службы реализуют возложенные государственно-значимые задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в интересах общества и объектов экономики действуют безвозмездно. Вместе с тем в соответствии с гражданским законодательством аварийно-спасательные службы оказывают услуги и выполняют работы по возмездным договорам.

Гражданско-правовые проблемы частноправовых отношений аварийно-спасательных служб обусловлены необходимостью разграничения договорной и внедоговорной ответственности в публично-правовых отношениях безопасности жизнедеятельности.

Вопросы, касающиеся разграничения оказания услуг и выполнения работ на платной основе и безвозмездно также, как и ответственность, не урегулированы.

Например, в одном случае откачка воды аварийно-спасательной службой у субъекта хозяйствования при ликвидации чрезвычайной ситуации природного характера будет бесплатна, а в другом случае — платно. Критериев, которые определяют правовые основания оказания возмездных услуг законодательством, не установлено. Это может приводить к коррупционным проявлениям, когда по договоренности, одним субъектам хозяйствования могут производиться бесплатно работы, которые будут возмездны для других юридических лиц.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2021 № 410 «Об организациях, которые в обязательном порядке создают аварийно-спасательные службы» по возмездным договорам обслуживают объекты экономики (оказывают услуги и выполняют работы) профессиональные аварийно-спасательные службы.

Правовая природа и виды договоров защиты от пожаров и других чрезвычайных ситуаций объектов экономики исследованы в работах [1, 2].

Однако не исследованы и не урегулированы следующие проблемы ответственности: за ущерб, вследствие ненадлежащего исполнения обязательств по договору; за вред, нанесенный третьим лицам при проведении работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Первое, ответственность за промедление либо не своевременное реагирование на возникновение чрезвычайной ситуации, когда на объекте экономики возникает пожар, а аварийно-спасательная служба не приступает немедленно, что приводит к значительным материальным потерям субъекта хозяйствования.

Второе, когда умышленно либо по неосторожности повреждается собственность, принадлежащая другим лицам (физическим и юридическим) при ликвидации чрезвычайной ситуации.

При этом договорная ответственность коррелируется с необходимостью введения обязательного страхования: вреда, нанесенного аварийно-спасательными службами; потенциально-опасных объектов за вред, нанесенный в результате чрезвычайной ситуации.

Кроме того, правовые проблемы страхования жизни и здоровья работников аварийно-спасательных служб по договору защиты от пожаров и других чрезвычайных ситуаций требуют своего разрешения. Суть проблемы заключается в том, что по договору заказчик не оплачивает страхование исполнителей поскольку бремя страхования и выплаты по страховым случаям возлагается на государство.

Отдельно выделяется необходимость установления пределов ответственности профессиональных аварийно-спасательных служб при оказании услуг и выполнении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций по международным договорам за пределами Республики Беларусь (например, в Турецкой Республике).

Литература:

1. Соколов, П. С. Возмездное оказание аварийно-спасательной службой услуг противопожарной защиты: источники правового регулирования / П. С. Соколов // Сборник работ 68-й научной конференции студентов и аспирантов Белорусского государственного университета: в 3-х ч.: ч. 2. — Минск: БГУ, 2011. — С. 261–265.
2. Соколов, П. С. Основные виды договоров в сфере оказания профессиональной аварийно-спасательной службой возмездных услуг противопожарной защиты / П. С. Соколов // Сборник работ 70-й научной конференции студентов и аспирантов Белорусского государственного университета, 15–18 мая 2013 г., Минск: В 3-х ч.: ч. 2. — Минск, 2013. — С. 439–441.