

М. В. Колосова, аспирант
e-mail: margaritkaalay@gmail.com
БГЭУ (г. Минск)

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь как уполномоченный государственный орган по государственным закупкам товаров (работ, услуг)

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 13.07.2012 № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», правовое регулирование в сфере государственных закупок осуществляет в том числе уполномоченный государственный орган по государственным закупкам.

Указом Президента Республики Беларусь от 31.12.2013 № 590 «О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)» уполномоченным государственным органом по государственным закупкам определено Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (МАРТ). МАРТ в рамках государственных закупок осуществляет единое правовое регулирование, контроль за соблюдением законодательства о государственных закупках, дает разъяснения по вопросам, связанным с применением законодательства о государственных закупках, утверждает формы документов по государственным закупкам, является органом по рассмотрению жалоб, а также обладает иными полномочиями в сфере государственных закупок. Законом одновременно предусмотрено наличие полномочий у иных государственных органов (организаций) в отношении подчиненных им (входящих в их состав, систему) организаций либо организаций, акции (доли в уставных фондах) которых находятся в государственной собственности и переданы им в управление.

На наш взгляд, данная норма является весьма размытой, что порождает наличие неопределенного круга лиц и их полномочий в сфере государственных закупок. Зачастую субъекты государственных закупок при наличии спорных моментов либо наличии вариативности толкования тех или иных норм не знают в какой орган (организацию) необходимо обращаться за разъяснениями.

С учетом положений ст. 10 Закона, считаем, что если вопрос затрагивает процедуру государственной закупки (на любой ее стадии), то он должен быть адресован именно в МАРТ, которое, при необходимости, должно отвечать с учетом мнения отраслевых органов (компетентных, профильных организаций), то есть самостоятельно запрашивать необходимую информацию и с учетом этого давать ответы на поступающие вопросы.

Примером аналогичной практики является рассмотрение комиссией МАРТ жалоб. Так, одним из протоколов рассмотрения жалоб, МАРТ обратило внимание на оформление документов участниками закупок и соответствие представленных документов Инструкции по делопроизводству в государственных органах, иных организациях, утвержденной Постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 19.01.2009 № 4 (далее — Инструкция).

Согласно п. 18 Инструкции, для придания документу юридической силы необходимо также наличие такого реквизита как регистрационный индекс. П. 47 Инструкции установлено, что регистрационный индекс создаваемых и получаемых документов состоит из порядкового регистрационного номера, который может быть дополнен индексом по номенклатуре дел, индексом применяемого классификатора (корреспондентов, вопросов деятельности и т. д.) и другими условными обозначениями. Следовательно, в отсутствие регистрационного индекса документы участника не имеют юридической силы и не должны приниматься заказчиком (организатором) для рассмотрения и подтверждения соответствия требованиям к участнику. Данный вывод МАРТ делает с учетом ответа по существу спора Министерства юстиции Республики Беларусь от 01.06.2021 № 5-10/273. Итоговое решение о законности/незаконности действий заказчика дало именно МАРТ.

С учетом вышеизложенного, с целью единообразной практики считаем целесообразным при возникновении вопросов в рамках государственных закупок обращаться непосредственно в уполномоченный орган по государственным закупкам — МАРТ.