

ОПТИМИЗАЦИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫХ К БИЗНЕСУ, В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: СТРАТЕГИЯ ДЕРЕГУЛИРОВАНИЯ

Минич Светлана Александровна
Национальный центр законодательства
и правовых исследований Республики Беларусь,
младший научный сотрудник

Целесообразность использования механизмов правового дерегулирования, основанных на одномоментном пересмотре и отсечении большого количества устаревших и неэффективных регуляций, в условиях глобальных цифровых трансформаций и турбуленций, является очевидной и выступает ярким примером, когда регулятивные меры становятся не только легкими, но и разумными, служат интересам общества и способствуют своевременному внедрению инноваций, открывая новые технологические возможности для развития экономики. Такой подход позволяет быстро адаптировать регулирование к изменяющимся условиям и избежать его избыточности путем пересмотра обязательных требований, предъявляемых к бизнесу, на протяжении всего их «жизненного цикла».

Высокая степень зависимости бизнеса от разрешительных, регуляторных и контрольных мероприятий привела к возникновению определенных барьеров для его развития, среди которых: порядок лицензирования, разрешительных процедур, квотирования, сертификации, осуществления валютных операций и расчетов, предоставления доступа к сырьевым ресурсам, инфраструктуре, земле и недвижимости, порядок участия в государственных закупках и др. Такого рода препятствия привели к выработке со стороны государства целого комплекса мер по быстрому сокращению неэффективных обязательных требований в целях устранения избыточной зарегулированности экономических отношений и совершенствования законодательства, регламентирующего предпринимательскую и иную экономическую деятельность.

Ряд значимых позиций государства по формированию системного, функционально полного и предсказуемо-адекватного правового регулирования экономических отношений, предусматривающего быстрый, комплексный и исчерпывающий пересмотр и обновление обязательных требований, путем устранения излишних регуляций и введения в действие новых норм, содержащих актуализированные требования, нашли свое отражение в Директиве Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь», где, в частности установлено, что одной из существенных предпосылок для развития предпринимательства является либерализация условий хозяйственной деятельности, предполагающая минимальное вмешательство государства в вопросы бизнеса. Подчеркнем, что именно этим документом был заложен новый курс государственной

экономической политики, направленный на снижение требований государства к бизнесу и устранению барьеров в экономике.

То, что принципы ведения бизнеса в стране должны стать кардинально другими, Президент Республики Беларусь впервые обозначил в январе 2017 г. во время совещания с членами рабочей группы по вопросам исключения устаревших, не соответствующих времени требований к бизнесу, где Главой государства и была поставлена четкая задача: исключить излишние требования к бизнесу и субъектам хозяйствования в целом.

В целях выполнения поставленной задачи распоряжением Президента Республики Беларусь от 13 января 2017 г. была создана рабочая группа высокого уровня по оптимизации контрольно-надзорной деятельности. В нее вошли представители ключевых госорганов, обеспечивающих реализацию государственной политики в экономической сфере, а также бизнес-сообщества. Президент Беларуси отметил: рабочая группа призвана разрубить гордиев узел и поставить точку в разговорах о давлении государства на представителей бизнеса в плане зарегулированности экономической сферы [1].

В феврале 2017 г. был утвержден план деятельности рабочей группы, а позже создано 12 подгрупп, чтобы системно и комплексно изучить все без исключения аспекты по обозначенной проблеме. Работа подгрупп выявила основные сложности, с которыми сталкивался бизнес. Прежде всего, это излишнее административное вмешательство госорганов в работу предпринимателей, большое количество согласований, требований и ненужных административных процедур, чрезмерный контроль за деятельностью добросовестных компаний, вопросы лицензирования, избыточные санкции за правонарушения. Кроме того, на первом этапе работы был осуществлен сбор предложений от частного бизнеса (их поступило более 200 по разным направлениям). В результате в достаточно короткие сроки рабочая группа подготовила пакетным принципом 10 документов, самым главным из которых стал Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» (далее – Декрет № 7). Примечательно, что проект Декрета № 7 изначально имел название «О развитии предпринимательства и исключении излишних требований, предъявляемых к бизнесу».

В рамках Декрета № 7 в порядке правового эксперимента впервые был задействован механизм «регуляторной гильотины», под которым понимается правовое средство дерегулирования, позволяющее быстро пересмотреть и оптимизировать большое количество обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами. По результатам такого всеобщего анализа законодательной базы, требования, касающиеся бизнеса, сохраняются либо, если установлено, что они являются устаревшими, избыточными и неэффективными, – изменяются или утрачивают силу. С принятием Декрета № 7 удалось окончательно отсечь все формальные и архаичные правила, которые объективно устарели, в отдельных наиболее зарегулированных секторах экономики. Так, впервые на законодательном

уровне были максимально систематизированы и сокращены санитарно-эпидемиологические требования, требования в области пожарной безопасности, охраны окружающей среды и ветеринарии.

Подтвердив свою эффективность, Декрет № 7 всколыхнул предпринимательскую активность и придал импульс совместной работе бизнеса и власти для реализации перспективных инициатив, благодаря чему стали видны направления, в которых нужно двигаться дальше, а именно: распространить механизм «регуляторной гильотины» в качестве универсальной матрицы на все сектора экономики, поставить работу по пересмотру обязательных требований на цикличную основу и рассмотреть возможность разработки общего системообразующего нормативного правового акта, направленного на выработку единых правил установления и оценки применения обязательных требований, предъявляемых к бизнесу, с целью оптимизации и актуализации законодательства в экономической сфере.

Министерство экономики Республики Беларусь, анализируя работу бизнеса в новых условиях, обусловленную принятием Декрета № 7, высоко оценило полученные результаты от проведенной инвентаризации обязательных требований, отметив: «стабильные, комфортные и предсказуемые условия ведения бизнеса должны стать национальным брендом Республики Беларусь». В тоже время подчеркнул: «Мы понимаем: чтобы изменить деловой климат в стране, одним декретом не обойдешься, нужны изменения в сотни документов» [2]. Такой посыл позволяет утверждать о верно выбранной государством стратегии дерегулирования, целью которой выступает поэтапное снижение регуляторного, бюрократического и контрольного пресса в отношении бизнеса. Соответственно, можно говорить о том, что использование механизма «регуляторной гильотины» в качестве регуляторного эксперимента себя абсолютно оправдало в ходе своей успешной апробации в отдельных секторах экономики. Несмотря на то, что реформа законодательства имела узкий спектр действия и разовый характер, использование нового законодательного подхода в регулировании с использованием гильотины дало положительный эффект, что указывает на целесообразность расширения границ его применения.

Позже необходимость перестройки нормативной правовой базы для целей успешного ведения бизнеса нашла свое отражение в Стратегии развития малого и среднего предпринимательства «Беларусь – страна успешного предпринимательства» на период до 2030 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2018 г. № 743, где в качестве одного из направлений определено совершенствование системы нормативных правовых актов, влияющих на условия осуществления предпринимательской деятельности, а также намечен путь на либерализацию регулирующего воздействия со стороны государства.

В 2019 г. Первым заместителем Министра юстиции Республики Беларусь С. В. Задираном, было обращено внимание, что «институт «регуляторной гильотины» заслуживает пристального внимания, изучения его наиболее удачных практик для последующего применения в Республике Беларусь» [3].

Подтверждением поступательного движения Республики Беларусь в сторону развития процесса оптимизации обязательных требований в экономической сфере и его недостаточном и незавершенном характере в рамках Декрета № 7 выступило очередное обсуждение данного вопроса 6 марта 2023 г. в ходе заседания общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве экономики Республики Беларусь с участием представителей бизнес-ассоциаций и союзов, органов государственного управления и депутатского корпуса. Участники совета рассмотрели предложения госорганов и предпринимательских объединений по оптимизации законодательных требований к субъектам хозяйствования, влекущих по результатам проверок негативные последствия. По итогам заседания был одобрен примерный перечень предложений по исключению излишних требований к субъектам хозяйствования, которые планируется в дальнейшем рассмотреть на заседаниях общественно-консультативных советов при госорганах-регуляторах с участием представителей бизнеса [4].

Таким образом, ключевая позиция представителей власти и экспертного сообщества Республики Беларусь заключается в следующем: в результате принятия Декрета № 7 произошли серьезные положительные изменения, связанные с упрощением порядка ведения бизнеса для отдельных видов деятельности в экономической сфере, в первую очередь, благодаря применению на экспериментальной основе механизма «регуляторной гильотины». Однако либеральные принципы, заложенные в Декрете № 7, упростили обязательные требования лишь по отдельным видам деятельности, что обуславливает дальнейшие шаги со стороны законодателя в направлении оптимизации нормативного массива, регулирующего экономические отношения, и широкомасштабного внедрения «регуляторной гильотины», постановки процесса пересмотра обязательных требований на непрерывную (циклическую) основу путем разработки нового консолидированного нормативного правового акта, который бы позволил свести в единую систему все обязательные требования, определив общий правовой режим их установления и применения и сформировать полноценный самостоятельный правовой институт – институт обязательного требования.

Список использованных источников:

1. Совецание по вопросам совершенствования контрольной деятельности и исключения излишних требований к бизнесу [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/events/soveshanie-po-voprosam-sovershenstvovaniya-kontrolnoj-deyatelnosti-i-iskljuchenija-izlishnix-trebovaniy-k-15593>. – Дата доступа: 01.03.2023.
2. Региональный взгляд на лишние требования [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://neg.by/novosti/otkrytj/regionalnyj-vzglyad-na-lishnie-trebovaniya/?ysclid=lf9aguwxvp633739643>. – Дата доступа: 01.03.2023.
3. Задиран, С. В. «Регуляторная гильотина» как перспективный нормотворческий инструмент / С. В. Задиран // Юстиция Беларуси. – 2019. – № 7. – С. 9–11.

4. Требования к субъектам хозяйствования оптимизируют [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://usnka.by/news/trebovaniya-k-subektam-khozyaistvovaniya-optimiziruyut.html>. – Дата доступа: 10.03.2023.

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВАЯ МОДЕЛЬ ИНТЕГРАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ БЕЛАРУСИ НА ЕВРАЗИЙСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ: ПОСТАНОВКА ВОПРОСА

Минько Наталья Сергеевна
ГНУ «Институт экономики НАН Беларуси»,
кандидат юридических наук, доцент

Государственно-правовая модель интеграционного развития Беларуси на евразийском пространстве – форма отражения государственно-правовой действительности интеграционного образования, служащая средством выражения его внутренней организации, несущая информацию или выполняющая специальную описательную (демонстрационную) задачу, в достаточной степени повторяющая его существенные свойства, сформировавшееся под влиянием всей совокупности объективных и субъективных факторов общественного развития.

Специфика метода правового моделирования заключается в особенностях построения самой модели и проецировании познанных с ее помощью системных связей на всю систему в целом. Моделирование в порядке концептуального осмысления интеграционных процессов представляется одним из способов, позволяющих спрогнозировать ход их развития, оценить результаты этого развития и их соотношение с поставленными целями на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективы. Практический аспект государственно-правового моделирования интеграционного развития Беларуси на евразийском пространстве состоит в возможности оценки планируемых государственно-правовых решений, их дальнейших последствий, перспектив развития правовых систем государств, адаптивности законодательства и права в процессе интеграционного развития.

Государственно-значимые интеграционные процессы представляют собой сложные многофакторные явления, где внешние и внутренние факторы имеют различную природу и период воздействия. Как нам видится, сущностную основу государственно правовой модели интеграционного развития Беларуси на евразийском пространстве могут составить такие первичные характеристики, как *цели, задачи и принципы ее построения* на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективы (политические, социально-экономические, идеологические, военные и пр.); *совокупность внутренних и внешних факторов (предпосылок)*, ее формирующих; признаки направленности, устойчивости, эффективности, динамики. Важно принимать во внимание закономерности трансформации указанных характеристик. Вторичными характеристиками будут выступать функционально-