

3. Скороход, И. Г. Монархизированное президентство как режим государственного управления / И. Г. Скороход // Вестник Академии юстиции. – 2022. – № 2 (8). – С. 17–40.

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ОДНО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Станишевская Людмила Петровна

Белорусский государственный экономический университет,
кандидат исторических наук, доцент

Республика Беларусь переживает сложный период в условиях санкционной политики со стороны стран коллективного Запада. В наше время, по мнению Президента, игнорировать проблему продовольственной безопасности нельзя. Как одно из направлений национальной безопасности, продовольственная безопасность способствует укреплению государственности и суверенитета республики.

Согласно Доктрине национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года № 962 (далее – Доктрина), продовольственная безопасность – это состояние экономики, при котором жителям страны гарантируется доступность к продовольствию, причем, в том количестве, которое необходимо для активной, здоровой жизни, для обеспечения их продуктами питания на рациональном уровне.

Целью Доктрины является вывод нашего государства на более высокий уровень продовольственной безопасности. Заметим, что помимо обеспечения населения продовольствием, Доктрина обозначила задачу сохранения самобытной сельской культуры, приобщение к труду молодежи и др. Белорусское сельское хозяйство традиционно является важнейшей отраслью экономики и главной составляющей АПК. Не случайно, сельскохозяйственные земли занимают 42 % земельного фонда республики.

Важнейшим элементом продовольственной безопасности Беларуси представляется достижение максимально возможного уровня продовольственной независимости. Под такой независимостью понимается предельная автономность и экономическая состоятельность национальной продовольственной системы, ее адаптивность к конъюнктуре мирового рынка при рациональном использовании производственного потенциала АПК и активной внешнеэкономической деятельности [1, с. 190].

Продовольственная независимость предполагает самообеспечение страны по десяти видам сельскохозяйственной продукции: зерну, молоку, мясу, рыбе, сахару, растительному маслу, картофелю, овощам, фруктам, ягодам, яйцам. Считается, что если самообеспеченность продуктами превышает 75 %, продовольственная безопасность достигнута. В Доктрине указывается, что проблема продовольственной безопасности в Беларуси

решена в количественном плане. В мировом рейтинге производителей сельскохозяйственной продукции и продовольствия республика занимает 6-е место по производству сухого обезжиренного молока, 10-е – масла животного, 12-е – картофеля, 15-е – сухого цельного молока, 16-е – масла рапсового. Наше государство полностью обеспечивает себя сахаром, картофелем и плодоовощной продукцией, лидирует в Евразийском экономическом союзе по производству на душу населения мяса и молока.

В государстве утвержден перечень социально значимых товаров, цены на которые регулируются в установленном порядке. Он охватывает потребности всех категорий населения. Для поддержания ценовой стабильности на потребительском рынке, а также исключения спекулятивного роста цен и возможного дефицита отдельных товаров Правительством принято постановление от 7 апреля 2022 г. № 214 «О регулировании цен».

Реализация таких государственных программ, как программа устойчивого развития села на 2011–2015 гг., социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 гг., развития аграрного бизнеса на 2016–2020 гг., «Аграрный бизнес» на 2021–2025 гг., а также Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг. и др., способствовала укреплению продовольственной безопасности нашего государства. Так, по результатам 2021 г. в Глобальном рейтинге продовольственной безопасности Беларусь заняла 36-е место среди 113 государств, однако в нынешнем году в силу, прежде всего внешних факторов и угроз, она опустилась на 55 место.

В настоящее время важнейшими направлениями программы продовольственной безопасности являются упреждение внешних и внутренних угроз продовольственной безопасности, повышение качества сельскохозяйственного сырья и продуктов питания, снижение себестоимости продукции, ее конкурентоспособность, создание устойчивой агропродовольственной системы в рамках Союзного государства России и Беларуси и Евразийского экономического союза, постоянный мониторинг деятельности АПК и др.

Закон Республики Беларусь «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека» заложил основы правового регулирования в данной сфере на современном этапе. Принятие таких документов республиканского значения, как Концепция национальной продовольственной безопасности (далее – Концепция), Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г. (далее – Стратегия) и др. обеспечили выход нашего государства на новый уровень продовольственной безопасности. Основные положения и критерии Концепции в значительной степени реализованы, в то же время, подходы и механизмы требуют совершенствования с учетом новых реалий [1, с. 190].

В последние годы в Беларуси принят ряд документов, детализирующих и конкретизирующих порядок взаимодействия органов государственного управления, других государственных организаций и исполнительных и

распорядительных органов в области обеспечения качества и безопасности пищевой продукции; регламентирующих порядок изъятия, возврата, а также уничтожения, утилизации продовольственного сырья и пищевых продуктов, если они не соответствуют требованиям, предъявляемым к их качеству и безопасности; определяющих порядок подтверждения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями сведений о специальных и (или) заявленных свойствах продовольственного сырья и пищевых продуктов, выносимых на маркировку и др.

По поводу продовольственной безопасности в научных изданиях встречаются различные ее толкования. И тем не менее, большинство ученых связывают продовольственную безопасность, во-первых, с устойчивым снабжением населения продуктами на уровне, достаточном для здорового питания; во-вторых, с устранением зависимости от импорта и повышением конкурентоспособности продукции отечественных производителей [2, с. 7–18].

Доктрина называет три уровня продовольственной безопасности:

1. оптимистический (достаточный для обеспечения потребности внутреннего рынка за счет собственного производства на 80 – 85 %, импорта – 15 – 20 %);
2. недостаточный (обеспечивает потребность внутреннего рынка на 60 % – 80 %);
3. критический (уровень производства, ниже которого наступает ослабление экономической безопасности).

Создание нормативных правовых основ для привлечения в страну инновационных технологий, иностранных инвестиций является одним из важнейших направлений реализации продовольственной безопасности Беларуси. Повышение эффективности механизма нормативного правового обеспечения национальной продовольственной безопасности, а также механизма управления и регулирования продовольственной безопасности направлены на упреждение внутренних и внешних угроз.

Важнейшей целью республики на наднациональном уровне является создание устойчивой агропродовольственной системы в рамках Евразийского экономического союза, стран СНГ, Союзного государства России и Беларуси. Беларусь приняла участие в разработке таких международных стратегических документов, как Концепция продовольственной безопасности Евразийского экономического сообщества, Концепция повышения продовольственной безопасности государств – участников СНГ, Концепция агропромышленной политики государств-членов ЕврАзЭС, Концепция единой аграрной политики Союзного государства России и Беларуси.

Роль Беларуси в области коллективной продовольственной безопасности подчеркивалась в ходе подготовки Договора о Евразийском экономическом союзе, а также в Концепции согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства [3, с. 48]. Результатом работы государств-членов ЕАЭС, прежде всего Республики Беларусь, стало

утверждение в сентябре 2021 г. Общих принципов и подходов к обеспечению продовольственной безопасности государств-членов Евразийского экономического союза.

В рамках Союзного государства России и Беларуси реализуется программа по формированию единой аграрной политики, нацеленная на гармонизацию наших законодательств в области регулирования деятельности АПК. Для Беларуси, позиционирующей себя как поставщика продовольственной продукции не только на внутренний, но и на внешний рынок, это чрезвычайно важно.

Таким образом, обеспечение продовольственной безопасности – одно из стратегических направлений национальной безопасности Республики Беларусь, условие сохранения экономической и социальной стабильности государства. Принятия и реализация ряда важнейших программ, создание нормативной правовой базы, участие в международных проектах и др., – все это способствует укреплению позиций нашей страны в указанной сфере. Сегодня республика, как указывалось выше, обеспечивает продовольственную безопасность за счет собственного производства. Не случайно, опыт Беларуси положен в основу ряда международных стратегических документов. Мониторинг продовольственной безопасности показывает, что уровень ее в нашей стране имеет положительную динамику [4, с. 26].

В то же время, следует отметить, что санкционные войны последних лет, вызовы и угрозы извне требуют эффективного реагирования, детальной проработки стратегии продовольственной безопасности в неблагоприятных внешних условиях.

Список использованных источников:

1. Тетеринец, Т. А. Продовольственная безопасность Беларуси как императив устойчивого развития национальной экономики / Т. А. Тетеринец, Д. А. Чиж // *Економічний вісник університету*. – 2018. – № 37. – С. 189–198.

2. Гусаков, В. Г. Современные проблемы устойчивого развития АПК: вопросы теории и методологии / В. Г. Гусаков [и др.]; под ред. В. Г. Гусакова. – Минск: Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2017. – 129 с.

3. Хвостова, О. В. Правовые основы обеспечения продовольственной безопасности, закрепленные национальным законодательством и международными договорными обязательствами Республики Беларусь / О. В. Хвостова // *Актуальные проблемы лечения и профилактики болезней молодняка : материалы Международной научно-практической конференции (г. Витебск, 2-4 ноября 2022 г.)* / Витебская государственная академия ветеринарной медицины, Всероссийский научно-исследовательский ветеринарный институт патологии, фармакологии и терапии. – Витебск : ВГАВМ, 2022. – С. 46–50.

4. Ильина, З. М. Продовольственная безопасность: тенденции и перспективы / З. М. Ильина // *Беларуская думка*. – 2009. – № 4. – С. 22–31.