

Список использованных источников:

1. Фарбер, И. Е. Свобода и права человека в советском государстве / И. Е. Фарбер. – Саратов : Изд-во Сарат. ун-та., 1974. – 190 с.
2. Габдуалиев, М. Т. Конституционное право гражданина на участие в управлении делами государства в Российской Федерации и Республике Казахстан: сравнительный анализ : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / М. Т. Габдуалиев : Саратовская гос. академия права. – Саратов, 2006. – 22 с.
3. Зайцев, М. С. Конституционное право граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / М. С. Зайцев : Саратовская гос. юрид. академия. – Саратов, 2015. – 33 с.
4. Василевич, Г. А. Конституционное право Республики Беларусь / Г. А. Василевич. – Минск, Вышэйшая школа, 2016. – 399 с.
5. Курак, А. И. Конституционное право / А. И. Курак. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2020. – 495 с.

ПРАВО ГРАЖДАН НА УЧАСТИЕ В УПРАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ДЕЛАМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ДЕЛАМИ

Кивель Владимир Николаевич

Белорусский государственный экономический университет,
кандидат юридических наук, доцент

Конституция нашей страны закрепила базовые принципы построения и функционирования Республики Беларусь как демократического правового государства, среди которых – принцип народовластия, отражающий сущностные черты республиканской формы правления. С принципом народовластия неразрывно связано право граждан на участие в управлении государственными и общественными делами; данное право обеспечивает реализацию принципа народовластия. Реализация гражданами конституционно гарантированной возможности участия в управлении государственными и общественными делами имеет большой потенциал для развития гражданского общества, обеспечения стабильности основ конституционного строя, повышения эффективности государственного управления и местного самоуправления. Участие в управлении делами государства обеспечивает включенность граждан в процесс институционализации органов государственной власти и местного самоуправления, вовлекает в управленческую, нормотворческую и судебную деятельность.

Признание исключительной роли гражданского общества в деле построения эффективного государства, народного представительства в качестве демократической конституционной ценности, осознание значимости

участия граждан в управлении делами государства и общества характерно для современных демократических и правовых государств, является для них аксиомой. Не является исключением в данном контексте и Республика Беларусь. Происходящие в настоящее время в белорусском обществе и государстве социально-политические процессы свидетельствуют о повышении общественной активности белорусских граждан. Сегодня большинству белорусов не безразлично их будущее и будущее их детей, они хотят влиять на его формирование в направлении развитой демократии, устойчивой законности и реального обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Отсюда растущее стремление граждан, представителей общественных и профессиональных объединений, политических партий, предпринимательского класса и др. активно участвовать в социально-политическом и экономическом преобразовании своей страны. Указанное стремление белорусских граждан должно найти свой полноценный выход через надлежащим образом функционирующий правовой механизм реализации конституционного принципа народовластия и конституционного права граждан на участие в управлении государственными и общественными делами.

Основным направлением развития современной белорусской демократии является совершенствование механизмов прямой и представительной демократии, трансформирующихся в модель, характеризующуюся значительной вовлеченностью граждан Республики Беларусь в процесс выработки и принятия публично-властных решений. Конституционный принцип народовластия предопределяет развитие разнообразных форм участия белорусских граждан в управлении делами государства на всех уровнях публичной власти, каждая из которых на практике имеет большую или меньшую степень эффективности влияния на принятие политических и управленческих решений. Эти формы находят своё выражение в праве граждан участвовать в республиканских и местных референдумах; в праве граждан на поступление на государственную службу; в праве граждан участвовать в избрании представительных и исполнительных органов государственной власти, представительных органов и должностных лиц местного самоуправления, в праве на участие в отправлении правосудия, в праве на объединения и на собрания, на обращения в органы государственной власти и местного самоуправления, а также в реализации иных политических прав граждан. Такой широкий спектр содержания конституционного права граждан на участие в управлении государственными и общественными делами, закреплённый в Конституции и других законах Республики Беларусь, создаёт особый режим функционирования демократического государства, при котором гражданам гарантируется полноценный и реальный доступ к управлению делами государства и общества, а принцип народовластия из абстрактной конституционной формулы приобретает реальные очертания.

Следует признать, что современная конституционно-правовая институционализация новых форм участия граждан в управлении делами государства и общества является объективной реальностью, обусловившей

необходимость комплексного исследования не только традиционных форм участия граждан в управлении делами государства, но и перспектив вовлечения белорусских граждан в иные процессы, связанные с принятием и реализацией государственных решений. Поэтому появляется потребность в осмыслении сущности права на участие граждан в управлении государственными и общественными делами, выяснении особенностей функционирования его отдельных компонентов, определении его роли в укреплении демократических основ современного белорусского общества.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Конституции Республики Беларусь «единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, через представительные и иные органы в формах и пределах, определённых Конституцией». Практическая реализацию закреплённого в ст. 3 Основного закона принципа народовластия получает через политические права и свободы каждого гражданина Республики Беларусь. Политические права и свободы – важная категория субъективных прав и свобод гражданина призванная обеспечивать возможность активного участия граждан в управлении делами общества и государства.

Политическая свобода по существу является одной из составляющих личной свободы человека, который вправе действовать в качестве самостоятельного и свободного участника политического процесса. Политические права и свободы граждан являются неременным условием функционирования всех других видов прав и свобод, поскольку они составляют органическую основу системы демократии и выступают как ценности, которыми власть должна ограничивать себя и на которые должна ориентироваться. Выступая в качестве фактора, маркирующего природу государства, средства контроля над властью, оценочного критерия демократического режима, политические права и свободы – неотъемлемый атрибут цивилизованного общества. Ценность этой категории прав состоит в том, что они создают условия для укрепления связей между гражданином, обществом, государством. Поэтому можно говорить о том, что политические права и свободы являются показателем демократизма государственного строя.

Следует признать, что в Республике Беларусь слабо развита такая выделяемая в конституционно-правовой доктрине форма участия граждан в решении государственных и общественных дел как общественный контроль, который широко декларировался в советский период развития нашей государственности, хотя в тот период времени он носил формальный характер. Одной из причин этого является недостаточность правового регулирования данной формы участия граждан. Полагаем, что в белорусском обществе давно уже назрела потребность в комплексном нормативном правовом акте, закрепляющем правовые основы осуществления гражданами общественного контроля за деятельностью государственных органов всех трёх ветвей власти, – Законе «Об основах общественного контроля в Республике Беларусь», который уполномоченному органу следует разработать, а Парламенту страны – принять. В данном Законе необходимо предусмотреть:

1) цели, задачи и принципы общественного контроля; 2) субъектов общественного контроля, к числу которых в первую очередь необходимо отнести граждан и их объединения; 3) права и обязанности субъектов общественного контроля; 4) формы и порядок осуществления общественного контроля; 5) правовые основы взаимодействия субъектов общественного контроля с органами государственной власти, органами местного управления и самоуправления, иными органами и организациями, осуществляющими отдельные публичные полномочия; 6) правовые гарантии осуществления общественного контроля; 7) информационное обеспечение населения об общественном контроле; 8) ответственность за нарушение законодательства об общественном контроле и другие вопросы.

Определённые трудности возникают при реализации гражданами такой формы участия в решении государственных и общественных дел как их законодательная инициатива, в связи со сложностью механизма инициирования подготовки и внесения законопроектов, предусмотренного Законом «О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь». В связи с этим представляется целесообразным усовершенствовать порядок реализации гражданами права законодательной инициативы путём корректировки данного Закона. В частности, необходимо проработать и законодательно закрепить аспекты, связанные с оказанием государственными органами организационно-практической помощи гражданам в оформлении подготавливаемых ими законопроектов, предоставлением дополнительной возможности сбора подписей граждан с использованием информационных ресурсов сети Интернет с установлением чёткого механизма идентификации таких граждан.

ЭЛЕКТРОННЫЕ ОБРАЩЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ИСТОРИЯ, СОВРЕМЕННОСТЬ, ПЕРСПЕКТИВЫ

Киселёва Татьяна Маратовна

Белорусский государственный университет,
кандидат юридических наук, доцент

Право на обращения в государственные органы является одним из базовых прав граждан, так как его реализация использовать иные права и свободы, в том числе участвовать в управлении делами государства и общества, а также защищать нарушенные права и свободы путем направления жалоб.

Порядок реализации права на обращения подробно урегулирован законодательством, что определяет обязанность государственных органов и должностных лиц рассматривать только те обращения, которые направлены в установленном порядке. Однако способы направления обращений и их формы не могут оставаться неизменными в современном мире. К примеру, развитие цифровых технологий привело к закреплению электронных обращений.