

6. Об общественных объединениях [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 4 октября 1994 г., № 3254-ХІІ: в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.11.2013 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

7. О политических партиях [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 5 октября 1994 г., №3266-ХІІ: в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.06.2015 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

8. О Президенте Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 21 февраля 1995 г., №3602-ХІІ: в ред. Закона Респ. Беларусь от 06.11.2006 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

9. О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., №305-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 06.01.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

10. О государственной гражданской службе Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. конституц. закон, 27 июля 2004 г., №79-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2023.

11. О политических партиях [Электронный ресурс]: Федер. конституц. закон, 11 июля 2001 г., №95-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2023.

О ПЕРСПЕКТИВАХ РАЗВИТИЯ ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЯХ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Рудович Николай Иванович

Белорусский государственный экономический университет,
кандидат юридических наук, доцент

Достойное развитие личности возможно лишь тогда, когда государство уделяет внимание таким важнейшим социально-экономическим правам, как право на труд, образование, охрану здоровья, а также право на жилье. В статье 25 Всеобщей декларации прав человека закреплено: «Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи» [1].

Повышение уровня жизни, обеспечение стабильности, реализация принципов социальной справедливости являются актуальными проблемами Республики Беларусь. Эффективная государственная политика способствует повышению качества человеческого потенциала, открывает новые

перспективы для социально-экономического развития и является важнейшим фактором роста экономики в целом.

Вместе с тем, новые условия требуют изменений в системе государственного управления, основанной на принципах демократии, разделения властей и верховенства закона, которые в наибольшей степени соответствуют требованиям современного уровня функционирования общественных отношений, а также определения стратегических целей социально-экономического развития страны с учетом накопленного ею потенциала, геополитического положения, тенденций изменений в международных отношениях.

Степень вовлеченности государства в социально-экономические отношения во многом зависит от избранной модели, выбор которых определяется рядом объективных и субъективных факторов.

Государства с классической капиталистической (рыночной) экономикой по минимуму участвуют в социально-экономических отношениях, ограничиваясь, как правило, макроэкономическим регулированием своего производства. В таких странах за государством закреплены наиболее наукоемкие отрасли экономики: авиакосмическая промышленность, ядерная энергетика, транспортная и информационная инфраструктура и другие капиталоемкие отрасли, являющиеся основными «локомотивами» экономического роста. Социальная политика проводится в тесной взаимосвязи с экономическими достижениями.

Совсем по-другому обстоят дела с участием постсоциалистических стран в социально-экономических отношениях. В данных отношениях они, наряду с другими важными функциями, вынуждены активно заниматься непосредственной организацией производственного процесса (например, заключать инвестиционные и концессионные соглашения с частными субъектами предпринимательской деятельности; выступать гарантом сделок с зарубежными партнерами национальных юридических лиц; выпускать и размещать на фондовых рынках ценные бумаги; получать заимствования под государственные гарантии и т. д.).

Проведение социальной политики постоянно находится на контроле органов государственного управления всех уровней государственной власти: начиная с главы государства и заканчивая должностными лицами органов местного управления и самоуправления. В таких условиях на протяжении всего времени (с момента обретения Республикой Беларусь своей независимости) наблюдается некий дисбаланс между обязательствами государства и имущественными потребностями граждан в социальной сфере.

В данном случае государство должно иметь не только эффективные средства защиты социально-экономических прав белорусских граждан, но и гарантировать возможность обеспечения социально-имущественных потребностей в полном объеме. Особенно это проявляется в таких сферах как здравоохранение, образование, социальная защита и занятость населения и др.

Анализ развития национального законодательства в социально-экономической сфере показывает, что белорусское государство

последовательно формирует правовую основу для построения социально ориентированной рыночной экономики, механизмы которой в полной мере будут использовать всевозможные ресурсы для достижения заявленных целей. Одновременно белорусским научным сообществом проводятся исследования позитивного опыта в данной сфере общественных отношений развитых государств с целью его имплементации в национальную правовую систему.

В последнее время особую актуальность приобретают исследования, связанные с привлечением к решению государственных задач социально-экономической направленности субъектов частноправовых отношений. В этой связи хотелось бы отметить сложившиеся в белорусском государстве благоприятные условия для развития данных общественных отношений, которые могли бы в полной мере развиваться через институт публично-частного партнерства. Необходимо отметить, что в Республике Беларусь взаимодействие субъектов публично-частного партнерства не имеет комплексного правового регулирования, что объективно снижает активность и эффективность работы потенциальных участников. Примером публично-частного партнерства является активное взаимодействие государства с такими организациями как Республиканское общественное объединение «Белая Русь», Молодежное общественное объединение «Белорусский республиканский союз молодежи» и др., которые создают условия для всестороннего развития молодежи, раскрытия ее творческого потенциала, формирования гражданского общества, основанного на патриотических и духовно-нравственных ценностях белорусского народа.

Вместе с тем, несмотря на принятый в 2014 году в рамках СНГ Модельный Закон «О публично-частном партнерстве», имплементация, а, следовательно, и реализация его положений в национальном законодательстве Республики Беларусь проходит достаточно сложно и непоследовательно. По мнению Н. Л. Бондаренко этому препятствует «обусловленный ментальными особенностями отечественных правоведов методологический подход к идентификации существующих общественных отношений» [2].

По мнению российских авторов публично-частное партнерство является разновидностью совместной инвестиционной деятельности, в рамках которой публичный и частный партнеры взаимодействуют между собой на основе объединения ресурсов и распределения рисков в целях достижения определенного социально-экономического результата. Нормы, регулирующие отношения публично-частного партнерства, относятся к сфере предпринимательского инвестиционного права [3].

Публично-частное партнерство, как явление в современном понимании появилось в Великобритании и связано с реализацией новой концепции управления государственной собственностью посредством привлечения частного финансирования. Данная идея впоследствии получила распространение в Европе, США, Австралии, Канаде и других странах. Это позволило, в первую очередь, значительно снизить долю государственного финансирования общественно значимых инфраструктурных проектов путем

привлечения частных средств, и, во-вторых, разделить инвестиционные риски, связанные с реализацией проектов между государством и бизнесом.

В юридической научной литературе выделяют две основные модели таких взаимоотношений: британскую модель и французскую модель [4, с. 3].

Британская модель публично-частного партнерства характеризуется как частноправовая и предполагает свободу в выборе частными партнерами не только объектов публично-частного партнерства для инвестирования, но и порядок их функционирования. За государством, как правило, остаются контрольные функции, связанные с соблюдением действующего законодательства, как при создании этих объектов, так и при их эксплуатации в дальнейшем.

Французская модель публично-частного партнерства рассматривается как публично-правовая, основанная на административно-правовом акте: государство полностью контролирует все этапы реализации инфраструктурного проекта, включая проектирование, строительство и эксплуатацию объекта публично-частного партнерства.

Таким образом, основной целью публично-частного партнерства в современных условиях является решение государственных (общественно значимых) задач, осуществляемое путем реализации инвестиционных проектов субъектами государственной и частной формы собственности. Следует также отметить, что в последнее время активно обсуждаются вопросы формирования национальных законодательств о публично-частном партнерстве, их гармонизации на международном и региональном уровне.

Сегодня в белорусском обществе, ориентирующемся на правовую государственность, первостепенная роль принадлежит Основному закону государства. Именно Конституция как системообразующий правовой акт не только закрепляет внутреннее единство норм права соответствующего законодательства, но и способна обеспечить стабильность и упорядоченность во всех сферах общественных отношений. Принятые изменения и дополнения в Конституцию Республики Беларусь 27 февраля 2022 года на Республиканском референдуме еще больше раскрыли содержательные характеристики социального государства, закрепили дополнительные условия и гарантии в социальной сфере.

С учетом вышеизложенного можно сделать следующие выводы. Одним из основополагающих принципов построения и функционирования гражданского общества в современных демократических государствах считается принцип социальной справедливости, реализация которого предполагает не только определение всех необходимых для человека социальных потребностей, но и обеспечение возможности их удовлетворения, что, в свою очередь, гарантирует ему достойную жизнь и нормальную жизнедеятельность.

В странах с высокоразвитой экономикой для решения социально-экономических задач активно используются механизмы публично-частного партнерства. Сбалансированность интересов участников в рамках публично-частного партнерства выступает основой их взаимовыгодного

сотрудничества. Применение предпринимательских начал в указанной сфере деятельности позволяет оптимизировать расходы органов государственного управления и повысить качество оказываемых услуг.

В Республике Беларусь в различных сферах общественных отношений проявляются элементы публично-частного партнерства. В то же время, такое взаимодействие субъектов публично-частного партнерства носит несистемный характер, не имеет комплексного правового регулирования, что объективно снижает активность и эффективность работы участников.

Список использованных источников:

1. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс] : принята Генер. Ассамблеей ООН 10 дек. 1948 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2023.
2. Бондаренко, Н. Л. Публично-частное партнерство как социальный феномен и правовой институт: новый методологический подход к идентификации общественных отношений / Н. Л. Бондаренко, Ю. Г. Конаневич, М. С. Бондаренко, А. Г. Костенко // Право.by. – 2022. – № 6. – С. 24–32.
3. Гришина, Я. С. Социальное предпринимательство как инновационно-правовая модель обеспечения социально-имущественных потребностей / Я. С. Гришина // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. – 2013. – № 3. – С. 50–52.
4. Попондопуло, В. Ф. Публично-частное партнерство в России и зарубежных странах: правовые аспекты: монография / В. Ф. Попондопуло, Н.А. Шевелева; под ред. В. Ф. Попондопуло. – М.: Инфотропик Медиа, 2015. – 528 с.

БАЛАНС ЧАСТНЫХ И ПУБЛИЧНЫХ ИНТЕРЕСОВ В ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЯХ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВОМ ПРАВА НА РЕГУЛИРОВАНИЕ

Семашко Дмитрий Владимирович

Академия управления при Президенте Республики Беларусь,
аспирант

В настоящее время широкое участие государства в инвестиционных отношениях является трендом [1, с. 185]. В практике и доктрине относительно правового регулирования иностранных инвестиций сложилась позиция, отражающая большее внимание защите прав инвестора, чем интересам принимающего государства, защите интересов которого в равной мере должно уделяться внимание [2, с. 163]. В то же время, представляется, что данный подход должен реализовываться без ущерба балансу прав и законных интересов участников правоотношений с соблюдением общепризнанного принципа верховенства права и надлежащей правовой процедуры.