

Список использованных источников:

1. Мах, И. И. Государственный контроль и надзор в Республике Беларусь / И. И. Мах // М-во внутр. дел Респ. Беларусь, УО «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Акад. МВД, 2013. – 307 с.
2. Мах, И. И. Государственный контроль и надзор как способы обеспечения законности в Республике Беларусь / И. И. Мах // Вестник Института законодательства Республики Казахстан. – 2011. – № 1 (21). – С. 13–17.
3. Бахрах, Д. Н. Административное право: Учебник для вузов / Д. Н. Бахрах. – 2-е изд., изм. и доп. – М. : Норма, 2005. – 800 с.
4. Крамник, А. Н. Административное право Республики Беларусь. Часть I. Управленческое право / А. Н. Крамник. – Минск : Тесей, 2008. – 672 с.

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ НОРМАТИВНОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА СВОБОДУ ОБЪЕДИНЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Розсудовский Егор Сергеевич

Белорусский государственный экономический университет,
слушатель

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь от 14 июля 2003 г. №204-З правовую основу государственной службы в Республике Беларусь составляют Конституция Республики Беларусь, Закон №204-З и иные законодательные акты. Так, пункт 1.14 ст. 20 Закона №204-З регламентирует, что государственные служащие имеют право на свободу объединений, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь. В ч. 2 ст. 36 Конституции Республики Беларусь, действовавшей до референдума 27 февраля 2022 года, было закреплено ограничение на членство в политических партиях и других общественных объединениях, преследующих политические цели, для судей, прокурорских работников, сотрудников органов внутренних дел, Комитета государственного контроля, органов безопасности, военнослужащих. В актуальном содержании Конституции Республики Беларусь, данная норма Основного закона претерпела некоторые изменения. Так, в ч. 4 ст. 36 проекта Конституции Республики Беларусь нормативно закреплено, что судьи, прокурорские работники, сотрудники КГК, военизированных организаций, военнослужащие не могут быть членами политических партий. Обновленная формулировка данного ограничения в своем содержании носит тавтологический характер в ключе нормативного определения понятия «военизированная организация», которым была дополнена вышеупомянутая норма. Так, в примечании к п. 1.1 Указа Президента Республики Беларусь от 30 августа 2002 года № 473 содержится дефиниция «военизированная организация». Под государственными воинскими формированиями и военизированными

организациями в соответствии с примечанием к п. 1.1 Указа Президента Республики Беларусь №473 понимаются Вооруженные Силы, органы пограничной службы, внутренние войска МВД, органы государственной безопасности, транспортные войска, Служба безопасности Президента Республики Беларусь, Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь, СК, ГКСЭ, ОВД, органы финансовых расследований КГК, органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям. Среди военизированных организаций в изложенном выше нормативном определении упоминаются органы государственной безопасности и ОВД, которые в действующем содержании Конституции исключены из ограничений, предусмотренных ст. 36 Конституции Республики Беларусь, предположительно, по причине того, что понятие «военизированные организации» уже включают в себя и органы государственной безопасности, и ОВД.

Право на свободу объединений в Российской Федерации предусмотрено ст. 30 Конституции Российской Федерации, однако, в Основном Законе России ограничений аналогичных ч. 4 ст. 36 Конституции Республики Беларусь не предусмотрено.

Также, в ходе анализа ограничений, предусмотренных ст. 36 действующей Конституции Республики Беларусь, следует заметить, что упомянутая конституционная норма не запрещает организацию общественных объединений, преследующих политические цели – данная норма ограничивает членство вышеупомянутого круга лиц в политических партиях и общественных объединениях, преследующих политические цели. Запрет на участие в общественных объединениях для отдельных категорий государственных служащих также не предусмотрен Законом Республики Беларусь от 4 октября 1994 года № 3254–XII «Об общественных объединениях» (далее – Закон 3254–XII), как и не содержит в себе ограничений на учреждение общественных объединений, преследующих политические цели. В актуальном содержании Конституции Республики Беларусь из ограничения, предусмотренного ч. 4 ст. 36 (в Конституции Республики Беларусь, действовавшей до референдума 27.02.2022 – ч. 2 ст. 36), исключено понятие «общественные объединения, преследующие политические цели».

В свою очередь, ст. 13 Закона Республики Беларусь от 5 октября 1994 года №3266–XII «О политических партиях» предусматривает ограничение членства для некоторых категорий государственных служащих, перечисленных в ст. 36 Конституции Республики Беларусь. В отношении ограничений некоторых других категорий государственных служащих на членство в политических партиях можно отметить, что в соответствии с ч. 6 ст. 13 Закона №3266–XII Президент Республики Беларусь, члены Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов приостанавливают членство в политических партиях на весь срок полномочий. Данное ограничение закреплено в ч. 2 ст. 86 Конституции Республики Беларусь. Открытым остается вопрос о реальной разнице между

приостановлением членства в политических партиях и абсолютным запретом на членство в таковых. В то же время ни действующая Конституция Республики Беларусь, ни ранние содержания Конституции Республики Беларусь не устанавливают ограничения на членство Президента Республики Беларусь в общественных объединениях, преследующих политические цели. Вразрез с Конституцией Республики Беларусь, ст. 4 Закона Республики Беларусь от 21 февраля 1995 г. №3602-ХП «О Президенте Республики Беларусь» регламентирует, что в целях осуществления демократии в Республике Беларусь на основе разнообразия политических институтов, идеологий и взглядов, обеспечения гражданского согласия Президент приостанавливает свое членство, как в политических партиях, так и в общественных объединениях, преследующих политические цели. На основании вышеизложенного следует сделать вывод, что правовая регламентация вопроса о свободе объединений, в том числе и объединений политического толка, нуждается в наиболее четкой унификации.

Идея наличия в белорусском законодательстве описанных выше ограничений ясна. Будучи направленными на минимизацию последствий социальной дифференциации по политическому признаку, такие ограничения снижают риск формирования у государственных служащих «конфликта интересов», на законодательном уровне создают благоприятную среду для соответствия государственных ведомств их основным принципам, целям, задачам, а также уменьшают возможность проявления коррупционной активности на почве принадлежности государственных служащих к тому или иному политическому объединению. Однако, всем вышеописанным преимуществам свойственен исключительно бюрократический характер, поскольку законодательство Республики Беларусь ограничивает членство в объединениях политического толка (юридический факт), но, исходя из ч. 1 ст. 33 Конституции Республики Беларусь, не запрещает свободу мнений, убеждений и их свободное выражение.

Из дефиниции нормативного понятия «конфликт интересов», определенной в ст.1 Закона №305-З, следует что законодатель не исключает возможности возникновения у должностного лица неких личных интересов, которые противоречат интересам службы, и в порядке, предусмотренном ст. 21 Закона №305-З предлагает должностному лицу инструмент самоотвода: «Государственное должностное лицо обязано уведомить в письменной форме своего руководителя, в непосредственной подчиненности которого оно находится, о возникновении конфликта интересов или возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно, и вправе в письменной форме заявить самоотвод от принятия решения, участия в принятии решения либо совершения других действий по службе (работе), которые вызывают или могут вызвать возникновение конфликта интересов.» Следует вывод, что должностное лицо обязано сообщить о невозможности выполнения поставленных перед ним задач в силу своего субъективного отношения к ним. Очевидно, что такое отношения может возникнуть, в том числе, и в силу политических взглядов должностного лица вне зависимости от наличия или

отсутствия юридического факта его членства в объединении политического толка. Также, принимая во внимание нормативную регламентацию института конфликта интересов, следует заметить, что никаких ограничений на членство близких родственников государственного служащего в политических партиях и в объединениях, преследующих политические цели, не предусмотрено.

В свою очередь, следует заметить, на наш взгляд, положительную нормативную регламентацию вопросов о членстве государственных служащих в объединениях политического характера в Российской Федерации. Так, Федеральным законом от 27 июля 2004 года №79–ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Закон №79–ФЗ) не установлен запрет на членство государственных гражданских служащих в политических партиях, но, в свою очередь, в соответствии с п. 13 ч. 1 ст. 17 Закона №79–ФЗ гражданскому служащему, в связи с прохождением последним гражданской службы, запрещается использовать должностные полномочия в интересах политических партий, публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям в качестве гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности. Также некоторые приемлемые, на наш взгляд, ограничения на предмет рассматриваемого вопроса предусмотрены в п. 14 ч. 1 ст. 17 Закона №79–ФЗ, частях 3–5 ст. 9 Федерального закона от 11 июля 2001 года №95–ФЗ «О политических партиях». Вышеописанный опыт нормативной регламентации вопроса о свободе объединений государственных служащих, в том числе и политического характера, по нашему мнению, следует постепенно экспериментально интегрировать в белорусское законодательство.

Список использованных источников:

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 фев. 2022 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2022. – 80 с.
2. Конституция Российской Федерации : принята 12 декабря 1993 г. – Москва : Юрист, 2012. — 48 с.
3. О государственной службе: Закон Респ. Беларусь, 14 июля 2003 г., №204-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 23.07.2019 г. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
4. Проект изменений и дополнений Конституции Республики Беларусь для всенародного обсуждения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://president.gov.by/>. – Дата доступа: 29.01.2022.
5. О мерах по совершенствованию регулирования оборота боевого, служебного, гражданского оружия и боеприпасов к нему на территории Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь, 30 авг. 2002 г., №473 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

6. Об общественных объединениях [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 4 октября 1994 г., № 3254-ХІІ: в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.11.2013 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

7. О политических партиях [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 5 октября 1994 г., №3266-ХІІ: в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.06.2015 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

8. О Президенте Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 21 февраля 1995 г., №3602-ХІІ: в ред. Закона Респ. Беларусь от 06.11.2006 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

9. О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., №305-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 06.01.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

10. О государственной гражданской службе Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. конституц. закон, 27 июля 2004 г., №79-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2023.

11. О политических партиях [Электронный ресурс]: Федер. конституц. закон, 11 июля 2001 г., №95-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2023.

О ПЕРСПЕКТИВАХ РАЗВИТИЯ ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЯХ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Рудович Николай Иванович

Белорусский государственный экономический университет,
кандидат юридических наук, доцент

Достойное развитие личности возможно лишь тогда, когда государство уделяет внимание таким важнейшим социально-экономическим правам, как право на труд, образование, охрану здоровья, а также право на жилье. В статье 25 Всеобщей декларации прав человека закреплено: «Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи» [1].

Повышение уровня жизни, обеспечение стабильности, реализация принципов социальной справедливости являются актуальными проблемами Республики Беларусь. Эффективная государственная политика способствует повышению качества человеческого потенциала, открывает новые