

Список использованных источников:

1. Василевич, Г. А. Конституция Республики Беларусь (научно-практический комментарий) / Г. А. Василевич. – Минск: Право и экономика, 2000. – 96 с.
2. Олейник, В. Порядок обжалования постановления по делу об административном правонарушении / В. Олейник // Кадровик. Управление. – 2010. – № 23 (1). – С. 31.
3. Василевич, С. Г. К вопросу о порядке обжалования постановления по делу об административном правонарушении / С. Г. Василевич // Теоретико-методологические и конституционные основы развития системы права Республики Беларусь : сб. ст. / Белорусский государственный университет ; науч. ред. Г. А. Василевич. – Минск : Право и экономика, 2011. – 304 с.
4. Крамник, А. Н. Курс административного права Республики Беларусь / А. Н. Крамник. – Минск : Тесей, 2002. – 608 с.

ПОНЯТИЕ ПРАВА НА УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛАМИ ГОСУДАРСТВА

Кандыбо Ольга Михайловна

Белорусский государственный университет

Особое место в системе прав человека и гражданина занимают политические права, их реализация связана с гражданством и охватывает сферу отношений индивида с государством и обществом. Они предоставляют любому гражданину возможность принимать реальное участие в общественно-политической жизни государства, причем как индивидуально, так и коллективно. Тем самым укрепляется связь между государством и его гражданами. Действительно, построение сильного и процветающего государства, планомерное развитие общества можно достичь только путем общественного единения и наличия действенной поддержки граждан со стороны всех институтов государственной власти.

Как справедливо отмечает И. Е. Фарбер, «государство не может рассматриваться как изолированный и независимый от народа носитель государственной власти, оно служит лишь инструментом осуществления самодержавия народа, его верховенства и полновластия» [1, с.65]. Именно народ является единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь, который осуществляет свою власть непосредственно, через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией. Поэтому значимой целью конституционно-правового развития Республики Беларусь является организация сбалансированного механизма взаимодействия государства и институтов гражданского общества. Одно из главных мест в данном механизме, как и во всей системе конституционных прав и свобод человека и гражданина, занимает право на участие в управлении делами государства. В

нем наиболее полно находит свое отражение демократическая направленность правового развития любого государства.

Право на управление делами государства является важнейшим конституционным правом граждан, отражающим принцип народовластия. Тем не менее в законодательстве отсутствует нормативное определение данного понятия. Полагаем, что установление содержания дефиниции термина «право на управление делами государства» является важным не только для конституционно-правовой науки, но и для практической реализации возможностей, которое это политическое право предлагает.

Так, по мнению М. Т. Габдуалиева, «право на управление делами государства – это представленные конституционными нормами и действующим законодательством вид и мера возможного поведения гражданина по управлению делами государства с использованием предусмотренных законодательством форм своего участия в публичной деятельности, включающей предоставление такого права и возможности его реализации» [2, с. 14].

М. С. Зайцев в своем исследовании конкретизирует данное явление, утверждая, что оно может реализовываться в различных сферах государственной деятельности (законодательной, судебной, управленческой, избирательной и т.д.) путем принятия и осуществления управленческих решений, тем самым влияя на политику государства [3, с. 11].

В настоящее время в Республике Беларусь анализируемое политическое право закреплено в ст. 37 Конституции, согласно которой граждане имеют право «участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей. Непосредственное участие граждан в управлении делами общества и государства обеспечивается проведением референдумов, обсуждением проектов законов, иных нормативных правовых актов и вопросов республиканского и местного значения, другими определенными законом способами. В порядке, установленном законодательством, граждане Республики Беларусь принимают участие в обсуждении вопросов государственной и общественной жизни на республиканских и местных собраниях».

Анализ приведенной конституционной нормы показывает, что в Республике Беларусь право на управление делами государства может реализовываться путем использования большего количества форм, чем это предусмотрено указанными международными актами.

В этой связи учеными в своих трудах выделяются огромное количество форм реализации права на управление делами государства.

Например, Г. А. Василевич к основным формам осуществления народом (гражданами) государственной власти относит народные голосования (референдумы), обсуждение проектов законов и вопросов республиканского и местного значения, сельские сходы, собрания граждан и др. [4, с. 175]. М. Т. Габдуалиев к формам управления делами государства относит субъективное избирательное право, право на участие в референдуме, право на равный доступ к государственной службе, право участвовать в осуществлении

правосудия [2, с. 14]. А. И. Курак кроме ранее названных включает в структуру права граждан на управление делами государства еще требование непосредственного отчета о деятельности органов государственной власти и депутатов, а также возможность осуществления отзыва депутатов [5, с. 178].

Таким образом, можем констатировать, что участие граждан в управлении делами государства предусматривает значительное количество форм реализации на самых различных уровнях конституционно-правового регулирования, перечень которых не является и не может являться закрытым. Исходит это непосредственно из содержания ст. 37 Конституции Республики Беларусь, где декларируется, что это право может осуществляться другими определенными законом способами.

Как и любое явление, право граждан на управление делами государства обладает рядом признаков, определяющих его качественную характеристику.

Во-первых, реализация данного права может происходить как лично гражданином, так и совместно с другими гражданами, причем некоторые непосредственные формы народовластия можно осуществить только коллективно. Так, республиканский референдум назначается по предложению не менее 450 тысяч граждан, обладающих избирательным правом, в том числе не менее 30 тысяч граждан от каждой из областей и города Минска; по инициативе не менее 150 тысяч граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом, Всебелорусское народное собрание может быть созвано на внеочередное заседание и т. д.

Право граждан на управление делами государства может реализовываться в большом количестве форм. Причем такие формы не ограничиваются только Конституцией, например, осуществление общественного контроля. Однако полагаем, что для использования данного права граждане должны применять только те способы, которые регламентированы законодательством, причем в строго установленных пределах. В противном случае несоблюдение данного принципа повлечет за собой принятие соответствующих мер

Возможность осуществления всех политических прав связана с обладанием гражданства, т.е. для возможности их реализации лицо должен быть гражданином соответствующего государства. Однако право на управление делами государства, являясь по своей сути политическим, включает в себя некоторые формы, воспользоваться которыми могут не только граждане. Это касается права подачи обращений в государственные органы, которое предоставлено иностранным гражданам и лицам без гражданства, находящимся либо проживающим на территории Республики Беларусь. Говоря иначе, закон не позволяет иностранным гражданам и лицам без гражданства принимать решения по управления делами государства, но одновременно допускает возможность высказаться им по различным вопросам государственного управления, которые институты государственной власти должны принимать во внимание. Полагаем, что исследуемое нами право нельзя причислять строго к политическим, поскольку оно обладает

двойственной природой и не во всех случаях связано с политико-правовой принадлежностью лица к тому или иному государству.

В настоящее время в условиях развития информационно-коммуникационных технологий у государства появляются новые, все более совершенные инструменты, позволяющие взаимодействовать с институтами гражданского общества, в том числе и по вопросам осуществления публичного управления. Данный процесс ведет к тому, что представители государственной власти оказываются ближе к народу, устраняются имевшие место преграды. Это позволяет вовлекать все большее количество граждан в механизм управления делами государства. Не случайно Конституционный Суд Республики Беларусь в качестве приоритетов развития гражданского участия в управлении делами государства обозначил внедрение новых цифровых способов в данный процесс и своевременное законодательное их регламентация (решение от 11 марта 2021 г. № Р-1256/2021 «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2020 году»). Указанное подчеркивает динамичность конституционного права на управление делами государства.

Таким образом, право на участие в управлении делами государства является важнейшим конституционным правом, определяющим государственный политический режим, и фундаментом для реализации, установленного Основным Законом Республики Беларусь принципа народовластия. Эффективные инструменты влияния на государственную власть являются фактором стабильного развития любого государства.

Право на управление делами государства является объемным по своему содержанию конституционным правом, основу которому составляют формы прямой и представительной демократии. Не ограничиваясь только средствами, предусмотренными ст. 37 Конституции, оно включает в себя субъективные возможности, которые по своей сути представляют собой самостоятельные политические права (право на обращение, осуществления правосудия и т.д.).

Более того, не все такие правомочия регламентированы Конституцией, а находят свою реализацию в иных актах законодательства, например, возможность осуществления общественного контроля. В то же время, рассмотренное право не может быть статичным и не должно оставаться в стороне от инновационного прогресса. Внедрение новых форм народовластия будет направлено на привлечение еще большего количества граждан в процесс управления государством и способствовать совершенствованию демократических принципов.

Непосредственно под правом на управление делами государства мы предлагаем понимать предусмотренную Конституцией Республики Беларусь и принятыми в соответствии с ней актами законодательства возможность граждан непосредственно либо опосредованно принимать обязательные для исполнения решения, а также право каждого выступать в качестве субъектов, чья позиция должна быть учтена либо изучена при принятии решений органами государственной власти.

Список использованных источников:

1. Фарбер, И. Е. Свобода и права человека в советском государстве / И. Е. Фарбер. – Саратов : Изд-во Сарат. ун-та., 1974. – 190 с.
2. Габдуалиев, М. Т. Конституционное право гражданина на участие в управлении делами государства в Российской Федерации и Республике Казахстан: сравнительный анализ : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / М. Т. Габдуалиев : Саратовская гос. академия права. – Саратов, 2006. – 22 с.
3. Зайцев, М. С. Конституционное право граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / М. С. Зайцев : Саратовская гос. юрид. академия. – Саратов, 2015. – 33 с.
4. Василевич, Г. А. Конституционное право Республики Беларусь / Г. А. Василевич. – Минск, Вышэйшая школа, 2016. – 399 с.
5. Курак, А. И. Конституционное право / А. И. Курак. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2020. – 495 с.

ПРАВО ГРАЖДАН НА УЧАСТИЕ В УПРАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ДЕЛАМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ДЕЛАМИ

Кивель Владимир Николаевич

Белорусский государственный экономический университет,
кандидат юридических наук, доцент

Конституция нашей страны закрепила базовые принципы построения и функционирования Республики Беларусь как демократического правового государства, среди которых – принцип народовластия, отражающий существенные черты республиканской формы правления. С принципом народовластия неразрывно связано право граждан на участие в управлении государственными и общественными делами; данное право обеспечивает реализацию принципа народовластия. Реализация гражданами конституционно гарантированной возможности участия в управлении государственными и общественными делами имеет большой потенциал для развития гражданского общества, обеспечения стабильности основ конституционного строя, повышения эффективности государственного управления и местного самоуправления. Участие в управлении делами государства обеспечивает включенность граждан в процесс институционализации органов государственной власти и местного самоуправления, вовлекает в управленческую, нормотворческую и судебную деятельность.

Признание исключительной роли гражданского общества в деле построения эффективного государства, народного представительства в качестве демократической конституционной ценности, осознание значимости