

ПРИНЦИПЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СЕЛЕКЦИИ В ОБЛАСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Горелько Алеся Валерьевна

Институт бизнеса Белорусского государственного университета,
исследователь в области юридических наук

В настоящее время происходят существенные изменения в законодательстве, которое регулирует селекцию сортов сельскохозяйственных растений и пород сельскохозяйственных животных в контексте обеспечения продовольственной безопасности Республики Беларусь. В частности, к числу наиболее значимых изменений следует отнести принятие Закона Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 102–З «О селекции и семеноводстве сельскохозяйственных растений» (далее – Закон о селекции), которым были введены новые подходы к правовому регулированию деятельности в области селекции сортов сельскохозяйственных растений, а также, в контексте обеспечения продовольственной безопасности Республики Беларусь, определены правовые и организационные основы их создания. Более того, в последнее время существенное влияние на развитие национального законодательства, направленного на регулирование селекции в растениеводстве и животноводстве (далее – законодательство о селекции в области сельского хозяйства) стали оказывать процессы межгосударственной интеграции. Так, проведение согласованной агропромышленной политики на территории Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) привело не только к некоторым преобразованиям национального законодательства о селекции в области сельского хозяйства, но и к возникновению, по нашему мнению, нового уровня правового регулирования отношений в области селекции, как вида аграрных отношений, – наднационального регулирования селекции в области сельского хозяйства в рамках всех трех видов политик (единой, скоординированной и согласованной), реализуемых в ЕАЭС, включающего наднациональные нормативные правовые акты первичного и вторичного права ЕАЭС, что повлекло, на наш взгляд, изменение системы источников аграрного права и, как следствие, запустило процесс трансформации национального законодательства о селекции в области сельского хозяйства, содержание которого, уже напрямую, стало зависеть или определяться под воздействием норм права ЕАЭС [1, с. 650–651].

Таким образом, в условиях совершенствования национального правового регулирования отношений в области селекции видится, что усиление эффективности воздействия норм аграрного права как интегрированной комплексной отрасли права на данные отношения, составляющие ее предмет, должно обеспечиваться при помощи такого феномена, как правовые принципы, которые характеризуют сущность системы права, отрасли и институтов. Согласимся с мнением С. С. Алексеева о том, что принципы права являются идеями, общими положениями, содержащиеся в юридических

нормах, а их значение заключается в том, чтобы в сжатом виде выразить содержание правового регулирования [2, с. 232]. В правовых принципах опосредуются закономерности развития и функционирования общественных отношений и его государственно-правовой системы. На этих позициях основывается классификация принципов права, подразделяющая основные начала права на общеправовые, отраслевые и межотраслевые принципы. Отметим, что наряду с принципами права в юридической науке выделяют принципы законодательства, которые, с позиции соотношения права и законодательства как содержания и формы, учеными-правоведами признаются системообразующими, а принципы права – смыслоопределяющими [3, с. 99].

Следует обратить внимание, что в современной науке аграрного права, к сожалению, крайне мало внимания уделяется фундаментальным вопросам теории, в частности исследованию и анализу принципов правового регулирования отдельных отраслей сельского хозяйства, включая селекцию. Тем не менее, попытки обоснования принципов правового регулирования селекции в области сельского хозяйства предпринимались такими учеными-правоведами, как В. И. Левченко, В. Н. Синельниковой, Н. Г. Кузьминой, В. Ю. Лебедевым, И. П. Манкевич и др. В целом отметим, что в науке аграрного права не сложилось единого мнения о круге и содержании принципов правового регулирования селекции в виду отсутствия единства мнений относительно принципов аграрного права как интегрированной комплексной отрасли права, самой системы аграрного права, что привело к непрекращающимся дискуссиям о месте правовых норм, регламентирующих селекцию в области сельского хозяйства, в системе права. Например, И. П. Манкевич, Н. Г. Кузьмина, В. И. Левченко предлагают систему принципов правового регулирования селекции в области сельского хозяйства, придерживаясь позиции о том, что совокупность правовых норм, регулирующих селекционную деятельность как особый вид аграрных отношений, имеющих свою специфику, образует самостоятельный комплексный правовой институт Особенной части аграрного права – «Селекционное право» [4, с. 220, 237; 5, с. 62; 6]. Предлагаемые принципы носят общий характер и не дифференцируются с учетом специфики объектов селекции. Совершенно иного подхода придерживается В. Ю. Лебедев, который проводит классификацию принципов регулирования комплекса правоотношений в селекционном деле в области сельского хозяйства, в основе которой лежит мнение о том, что совокупность правовых норм, регулирующих комплекс правоотношений в селекционном деле, образует субинститут гражданского права [7].

Придерживаясь позиции о том, что совокупность правовых норм, направленных на регулирование селекции в области сельского хозяйства, с учетом уровня их формирования и объединения, образует не институт аграрного права – «Селекционное право», а комплексный институт аграрного законодательства – законодательство о селекции в области сельского хозяйства, предмет правового регулирования которого выступает

совокупность общественных отношений, возникающих по поводу создания сортов сельскохозяйственных растений и пород сельскохозяйственных животных, в том числе сортов генно-инженерных сельскохозяйственных растений и генно-инженерных сельскохозяйственных животных [8, с. 284–285], представляется возможным утверждать о формировании самостоятельной системы принципов законодательства о селекции в области сельского хозяйства, на основе которых оно развивается, которые характеризуют сущность, направления его развития и отражают политику государства в области правового регулирования отношений в области селекции. Систему принципов представляется возможным разграничить на две большие группы в зависимости от объекта селекции – принципы правового регулирования селекции в растениеводстве и принципы правового регулирования селекции в животноводстве.

Не вызывает сомнений, что качество законов и эффективность национального правового регулирования отношений в области селекции во многом зависят от того, как отражены и раскрыты принципы законодательства о селекции в области сельского хозяйства. Однако, в ныне действующих законах, а именно в Законе о селекции и Законе Республики Беларусь от 20 мая 2013 г. № 24–З «О племенном деле в животноводстве» (далее – Закон о племенном деле) специальные нормы-принципы, к сожалению, не нашли свое отражение, что является существенным пробелом в правовом регулировании отношений в области селекции. Интересно отметить, что в ранее действовавших базовых законах в области селекции в растениеводстве и животноводстве, в частности, в Законе Республики Беларусь от 14 февраля 1997 г. № 14–З «О семенах», в Законе Республики Беларусь от 2 мая 2013 г. № 20–З «О семеноводстве», в Законе Республики Беларусь от 28 сентября 1994 г. № 3244–XII «О племенном деле в животноводстве» специальные нормы-принципы, на основании которых должна была осуществляться селекция, также закрепились не были.

В этой связи, представляется необходимым выработать и сформулировать систему принципов законодательства о селекции в области сельского хозяйства и закрепить их, как в Законе о селекции путем включения в него отдельной статьи «Принципы законодательства о селекции сортов сельскохозяйственных растений», так и в Законе о племенном деле – статьи «Принципы законодательства о селекции пород сельскохозяйственных животных». В предложенных статьях должны получить закрепление принципы, которые будут лежать в основе правового регулирования отношений в области селекции с изложением их содержания с учетом специфики объекта селекции.

Список использованных источников:

1. Горелько, А. В. Наднациональное правовое обеспечение сотрудничества в области селекции в контексте интеграционных процессов Евразийского экономического союза. / А. В. Горелько // Государство и рынок: механизмы и институты евразийской интеграции в условиях усиления

глобальной нестабильности : коллективная монография / под ред. д-ра экон. наук, проф. С. А. Дятлова, д-ра экон. наук, проф. Д. Ю. Миропольского, д-ра экон. наук, проф. Т. А. Селищевой. – СПб. : Изд-во СПбГЭУ, 2021. – С. 643–653

2. Алексеев, С. С. Общие дозволения и общие запреты в советском праве / С. С. Алексеев. – М. : Юрид. лит., 1989. – 288 с.

3. Азархин, А. В., Карев, Д. А., Прокудина, Н. О. Соотношение принципа права и принципа законодательства / А. В. Азархин, Д. А. Карев, Н. О. Прокудина // Евразийская адвокатура. – 2020. – № 2 (45). – С. 99–102.

4. Правовые проблемы обеспечения устойчивого развития сельских территорий и эффективного функционирования агропромышленного комплекса / И. П. Кузьмич [и др.]; науч. ред. И. П. Кузьмич. – Минск : Бизнесофсет, 2013. – 480 с.

5. Кузьмина, Н. Г. Правовое регулирование селекционной деятельности: дис. ... канд. юрид. наук / Н. Г. Кузьмина. – М., 2004. – 223 с.

6. Левченко, В. И. Проблемы правового обеспечения селекции и охрана ее достижений в СССР : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.06 / В. И. Левченко ; Науч. – исслед. ин-т совет. гос. стр-ва и законодательства. М., 1990. – 29 с.

7. Лебедев, В. Ю. Правовая охрана селекционных достижений в Республике Молдова / В. Ю. Лебедев. – Кишинев: центр. тип., 1999 г. – 344 с.

8. Горелько, А. В. Генезис правового регулирования селекционной деятельности в системе аграрного права. Монография / А. В. Горелько // Теоретико-правовые аспекты развития экологического, природоресурсного и аграрного законодательства Республики Беларусь в контексте участия Республики Беларусь в интеграционных процессах / О. А. Бакиновская [и др.] ; под ред. И. П. Манкевич. – Минск : ИВЦ Минфина, 2019. – С. 268–287.

ТОВАРОПРОВОДЯЩАЯ СЕТЬ КАК ЭЛЕМЕНТ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Евсеев Александр Владимирович

Академия управления при Президенте Республики Беларусь,
магистрант

Дефиниция «товаропроводящая сеть» (далее – ТПС) появилась в процессе интернационализации производственно-сбытовой деятельности крупнейших транснациональных корпораций. Изначально термин содержал экономический смысл, т.к. в основе лежала разработка схемы товаропродвижения, охватывающей различные стадии создания добавленной стоимости. При этом анализ юридических и экономических источников показал на отсутствие единого мнения на проблему определения ТПС. Более того, в разных странах различается подход к исследуемому понятию и, тем