

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ ЗАЩИТЫ ПРАВ РЕБЕНКА В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – ГОРОДЕ МОСКВЕ

Афанасьева Светлана Анатольевна

Московский городской педагогический университет,
кандидат юридических наук, доцент

Гарантом прав несовершеннолетних в Российской Федерации является Конституция Российской Федерации. Анализ правовых норм Основного закона позволяет заключить, что права детей в современной России отождествляются с правами человека и гражданина. В 2020 году в Основном законе появилась статья 67.1, которая в значительной степени дополнила общие положения Конституции, посвященные непосредственно несовершеннолетним. Так, согласно части 4 статьи 67.1 Конституции Российской Федерации «дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России... Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения». Несмотря на тот факт, что несовершеннолетние, несомненно, выступали и выступают особым специфическим субъектом правоотношений, до изменений Конституции Российской Федерации, одобренных в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г., специально о детях речь шла лишь в ч. 2 ст. 7 и ч. 1, 2 ст. 38, да и то в самом общем плане.

В настоящее время специальный правовой статус ребенка закреплен на конституционном уровне. Вместе с тем вызывает вопрос расположение введенной поправки о детях (часть 4 статьи 67.1) в тексте Конституции Российской Федерации, указанная статья расположена в главе 3 Основного закона – Федеративное устройство – и никакого отношения к содержанию главы не имеет. Кроме того, новые положения Конституции практически дублируют положения статьи 4 федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998г. № 124-ФЗ. Конституционные гарантии защиты прав несовершеннолетних нашли свое отражение в огромном количестве нормативных правовых актов, регламентирующих самые разнообразные правовые отношения, где субъектом выступает ребенок. К наиболее значимых представляется отнести Федеральный закон «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Семейный кодекс Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Трудовой кодекс Российской Федерации и другие.

Базовым федеральным законом, определяющим гарантии прав и законных интересов несовершеннолетних в Российской Федерации, предусмотренных основным законом страны, выступает уже упомянутый выше федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Согласно названному закону «к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление

гарантий прав ребенка в Российской Федерации относятся реализация государственной политики в интересах детей, решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), безнадзорных детей, детей-инвалидов, организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время)...», что свидетельствует о высокой роли и степени ответственности в деле защиты прав и свобод несовершеннолетних субъектов Российской Федерации. Так, правовой статус ребенка, гарантии реализации их прав и свобод в каждом субъекте Российской Федерации наравне с международным и федеральным законодательством определяются законодательством конкретного субъекта государства.

В городе Москве, как наиболее развитом субъекте Российской Федерации, столице государства, городе федерального значения, действуют многообразные нормативные правовые акты города Москвы в области защиты прав детей и сложилась успешная практика их реализации. Наиболее значимыми нормативными актами среди законов города Москвы выступают следующие: «Об Уполномоченном по правам человека в городе Москве», «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе Москве», «О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве», «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городе Москве», «Об организации опеки, попечительства и патронажа в городе Москве», «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы в сфере опеки, попечительства и патронажа», отражающие не только общую государственную политику в области защиты прав несовершеннолетних, но и дополняющие ее новыми направлениями, успешно реализуемыми в столице [3, с. 26–35]. Дублируя в целом положения федерального законодательства о детях, нормативные правовые акты столицы также закрепляют некоторые особенности, присущие только ей.

С точки зрения гарантий реализации и защиты прав детей на уровне субъектов Российской Федерации, особый интерес представляет вопрос об организации и деятельности органов по делам несовершеннолетних. Так, в систему органов, гарантирующих права несовершеннолетних в городе Москве входят: органы общей компетенции столицы [2], Уполномоченный по правам человека в городе Москве, органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних, Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы, органы прокуратуры, суды. В столице действует достаточно эффективный механизм реализации и защиты прав несовершеннолетних.

Город Москва в развитие положений Конституции Российской Федерации одна из первых субъектов Российской Федерации в 2001 году учредила в городе должность Уполномоченного по правам ребенка, которая

впоследствии, в 2009 году, была успешно включена в структуру единого аппарата Уполномоченного по правам человека в городе Москве и в настоящее время является государственным гарантом защиты прав несовершеннолетних в столице. За 2021 год к Уполномоченному по правам человека города Москвы поступило наибольшее количество обращений по вопросам образования – 718 обращений; количество обращений по вопросу устройства ребенка в дошкольное образовательное учреждение составило 406, по вопросам образовательного процесса в аппарат поступило 121 обращение, устройства ребенка в школу – 51, конфликтных ситуаций в школе и учреждениях профессионального образования – 44, конфликтных ситуаций в детском саду – 21 [4], что свидетельствует о вполне успешной проделанной работе детского омбудсмена в столице. Значительная часть полномочий в сфере опеки и попечительства в городе Москве реализуется исполнительными органами столицы, в отдельных районах – органами местного самоуправления.

Профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе Москве осуществляют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, система которых представлена межведомственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав города Москвы, окружными комиссиями по делам несовершеннолетних и районными комиссиями. Практика московских судов по рассмотрению дел с участием несовершеннолетних свидетельствует о защите нарушенных прав и свобод несовершеннолетних в городе Москве и в судебном порядке [1, с. 37–41]. Немаловажную роль также играет прокурорский надзор в за соблюдением прав несовершеннолетних в городе Москве. Эффективная профилактическая работа с несовершеннолетними в столице ведется также и органами внутренних дел.

Таким образом, в городе Москве функционирует достаточно разветвленный механизм реализации и защиты прав несовершеннолетних. Система органов власти общей компетенции столицы и органов власти, специально созданных в городе в целях защиты прав детей, эффективно реализуют свои полномочия согласно действующему законодательству. Конституционные нормы о детях и нормы федеральных законов, гарантирующие защиту прав несовершеннолетних в Российской Федерации, нашли отражение и в законодательстве города Москвы. Практика организации и деятельности государственного и муниципального управления в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в столице может служить ориентиром для других субъектов Российской Федерации в вопросах повышения эффективности функционирования таких органов. Вместе с тем, представляется необходимым дальнейшая работа по оптимизации организации и деятельности государственного и муниципального управления субъектов Российской Федерации в указанной сфере, совершенствование федерального и региональноо законодательства в этой части.

Список использованных источников:

1. Афанасьева, С. А. Проблемы организации и деятельности органов по защите прав несовершеннолетних в городе Москве / С. А. Афанасьева // Детство – территория безопасности: сборник материалов конференции / отв. ред. Голышев А. В., Ладнушкина Н. М. – Москва, 2021. – С. 37–41.
2. Афанасьева, С. А. Система органов публичной власти в городе Москве: учебное пособие / С. А. Афанасьева. – Саратов: Издательство «Саратовский источник», 2023. – 93 с.
3. Борисова, Н. Е. Проблемы безопасности детства в городе Москве / Н. Е. Борисова / Н. Е. Борисова // Правовое обеспечение безопасности города Москвы: исторический опыт, актуальные тенденции и перспективы: материалы круглого стола, проводимого в рамках XVI Фестиваля науки города Москвы, Москва, 08 октября 2021 года. – Москва, Саратовский источник, 2022. – С. 26–35.
4. Статистика по обращениям граждан в 2021 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ombudsman.mos.ru/Deyatelnost/documents/153>. – Дата доступа: 05.03.2023.

ВЫЗОВЫ ГЛОБАЛЬНЫХ ИТ ТЕХНОЛОГИЙ И НЕКОТОРЫЕ ПОДХОДЫ К ИХ ПРАВОВОМУ УРЕГУЛИРОВАНИЮ

Бурьянов Сергей Анатольевич

Московский городской педагогический университет,
кандидат юридических наук, доцент

Бурьянов Максим Сергеевич

молодежная группа стран СНГ МСЭ ООН (ITU UN),
юрист, эксперт

На современном этапе ключевыми трендами развития человеческой цивилизации являются беспрецедентное усложнение и цифровая глобализация общественных, а также тесно с ними связанных природных, техногенных (и космических) взаимодействий. Глобальные вызовы непрерывно усиливаются и являются следствием прежде всего политико-правовых противоречий [9] в развитии глобальных процессов [4, с. 195]. Глобальные инновационные ИТ технологии стремительно развиваются и включают в себя не только персональные компьютеры и Интернет, но также: большие данные, искусственный интеллект, интернет вещей, квантовые вычисления, киберфизические системы, нанотехнологии, нейротехнологии, биотехнологии, виртуальную реальность, метавселенные и многие др. Однако их внедрение несет не только новые возможности для развития цифровой экономики, рост технологического прогресса и улучшение условий жизни людей в планетарном масштабе, но и существенные угрозы глобальной безопасности (цифровая милитаризация, цифровое неравенство, цифровая слежка, угрозы кибербезопасности, риски сверхсильного искусственного