

ПОНЯТИЕ ГРАЖДАНСТВА: ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 11 ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ «О ГРАЖДАНСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»

И. В. Шевко

Научный руководитель: О. В. Бодакова, заведующий кафедрой теории и истории права, кандидат юридических наук

XXI век – век нестабильной геополитической ситуации в мире. Страны разрабатывают новые международные договоры, происходят различные международные конфликты. Нередко гражданам одной страны приходится переезжать в другую. В связи с этим особому вниманию подлежит такой конституционно-правовой институт, как гражданство, правовое регулирование нуждается в постоянном корректировании.

В ст. 1 Закона Республики Беларусь от 1 августа 2002 г. «О гражданстве Республики Беларусь» (далее – Закон о гражданстве) закреплено, что гражданство Республики Беларусь – это устойчивая правовая связь человека с Республикой Беларусь, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека [5].

Вместе с тем в белорусской науке существуют иные подходы к определению данного термина. Так, по мнению Д.М. Демичева, гражданство – это устойчивая политико-правовая связь человека с государством, в соответствии с которой на него распространяется суверенная государственная власть как в пределах государства, так и вне его границ [1, с. 150].

В свою очередь Г.А. Василевич отмечает, что «гражданство выражает политическую и правовую связь лица с государством, при этом не имеет значения национальная принадлежность человека. Эта связь не ограничена территорией государства. Оно сохраняется и за пределами Беларуси» [3, с. 37].

Для объективной оценки лучшей трактовки термина гражданство стоит рассмотреть законодательство других стран. В Федеральном законе от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» под гражданством понимается устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей [6].

Закон Республики Казахстан от 20.12.1991 № 1017-ХІІ «О гражданстве Республики Казахстан» определяет гражданство Республики Казахстан через устойчивую политико-правовую связь лица с государством, выражающую совокупность их взаимных прав и обязанностей [7].

Сопоставив два нормативных правовых акта о гражданстве Российской Федерации и Республики Казахстан, можно сказать, что они весьма схожи между собой. В обоих законах гражданство представляет собой устойчивую связь человека с государством, которая выражается в совокупности их взаимных прав и обязанностей [6; 7].

Необходимо понимать, чем отличается политико-правовая связь от правовой. Политико-правовая связь ориентирована не только на взаимные права и обязанности государства и человека, но также и на сам статус гражданина определенной страны. То есть только ее граждане вправе участвовать в политике, избирать и быть избранным на выборах, и так далее.

Таким образом, следует предположить, что оптимальной трактовки термина гражданства, которая охватывала бы все его принципы, на данный момент нет. Поэтому, исходя из приведенных выше определений, можно вывести наиболее полное определение термина гражданство:

Гражданство – это устойчивая политико-правовая связь человека с государством, не зависящая от его национальности, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей, а также в соответствии с которой на человека распространяется суверенная государственная власть как в пределах государства, так и вне его границ.

Следует обратить внимание на то, что в каждой рассмотренной стране были приняты нормативные правовые акты о гражданстве. Закон о гражданстве Республики Беларусь также регулирует все вопросы, связанные с гражданством на территории нашей страны. К частности, регламентация оснований и порядка приобретения, сохранения и прекращения гражданства Республики Беларусь, вопросы о принятии, исполнении и обжаловании решений по вопросам гражданства, определение особых случаев изменения и сохранения гражданства [5].

Из-за различных ситуаций, происходящих как в нашей стране, так и на геополитической арене в целом, институт гражданства необходимо корректировать довольно часто. Республика Беларусь ответственно подходит ко внесению поправок и изменений в свое законодательство для обеспечения гарантированного Конституцией Республики Беларусь права на защиту и покровительство государства как на территории Беларуси, так и за ее пределами. [2, с. 6]. Это можно подтвердить редакциями Закона о гражданстве, которые были приняты 22 июня 2006 (№ 129-3), 04 января 2010 (№ 105-3), 24 декабря 2015 (№ 330-3), 20 июля 2016 (№ 414-3), 10 декабря 2020 (№ 67-3) и редакцией от 5 января 2023 (№ 242-3).

Рассмотрев статью 11, предложенную в новой редакции в Законе Республики Беларусь “Об изменении Закона Республики Беларусь «О гражданстве Республики Беларусь»” от 5 января 2023 № 242-3, и сравнив ее со статьёй действующего Закона о гражданстве, можно выделить следующие существенные изменения :

Статья 11 дополнена еще 6 частями. Каждая из них закрепляет новые права, обязанности граждан Республики Беларусь, органов внутренних дел или органов дипломатической службы, а также порядок их исполнения и соблюдения [4].

Во второй части идет речь о том, что граждане нашей страны, имеющие также иное гражданство, не могут уклоняться от обязанностей или освобождаться от ответственности, которые вытекают из гражданства Беларуси.

Это является неоспоримым фактом, исходя из самого термина «гражданство» [4].

В части третьей сказано, что при получении каких-либо документов о гражданстве иного государства гражданин Республики Беларусь обязан предоставить эту информацию в органы внутренних дел или органы дипломатической службы в трехмесячный срок. Это можно объяснить тем, что государство должно понимать, кто из граждан имеет какой-либо статус, связанный с гражданством, в других странах [4].

Четвертая часть данной статьи закрепляет право граждан сообщить в органы внутренних дел или органы дипломатической службы информацию о прекращении действия документов иного государства. Данное право могло бы быть обязанностью, если опираться на объяснение к части третьей [4].

Часть пятая устанавливает порядок обращения граждан Республики Беларусь в данные органы. Это является неотъемлемой частью, поскольку граждане должны понимать, как именно им применять и выполнять свои права и обязанности [4].

В шестой части указано, посредством чего органы внутренних дел или органы дипломатической службы могут получить информацию, указанную в частях третьей и четвертой статьи 11. Это можно объяснить также, как и часть четвертую [4].

Седьмая часть называет основания предоставления вышеуказанной информации, ведь никакой орган не должен использовать личную информацию граждан безосновательно [4].

Можно сравнить новые положения данной статьи с действующими законами других государств. Так, в ч. 3 ст. 6 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» сказано, что лицо, не проживающее на территории РФ, имеющее документы иного государства, обязано письменно уведомить органы исполнительной власти в сфере внутренних дел [6].

Если обратиться к законодательству о гражданстве Республики Казахстан, то также можно увидеть схожие положения. В частности, в ч. 8 ст. 21 Закона Республики Казахстан от 20.12.1991 № 1017-ХІІ «О гражданстве Республики Казахстан» закреплена аналогичная обязанность уведомления государства об имеющихся документах другой страны [7].

Что касается права обращения граждан в органы внутренних дел для уведомления о прекращении действия документов иных государств, то в казахском законодательстве это право не упоминается.

Таким образом, можно сказать, что граждане всех трех рассмотренных государств должны уведомить свои органы внутренних дел об имеющихся документах других стран.

Подводя итог рассмотрению ст. 11 Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О гражданстве Республики Беларусь» можно сказать, что данная статья дает нам представления о порядке взаимодействия граждан Республики Беларусь с другими странами, их правах и

обязанностях, о новых полномочиях органов внутренних дел и органов дипломатической службы. Вместе с тем для более детальной регламентации института гражданства представляется необходимым:

1. Статью 1 Закона о гражданстве изложить в следующей редакции:

«Статья 1. Гражданство Республики Беларусь

Гражданство Республики Беларусь – это устойчивая политико-правовая связь человека с Республикой Беларусь, не зависящая от его национальности, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей, а также в соответствии с которой на человека распространяется суверенная государственная власть как в пределах Республики Беларусь, так и вне её границ.

Гражданство Республики Беларусь является неотъемлемым атрибутом государственного суверенитета Республики Беларусь.»

2. Часть 4 статьи 11 Закона о гражданстве изложить в следующей редакции:

«В случае прекращения гражданства иностранного государства либо прекращения действия вида на жительство или иного документа иностранного государства, предоставляющего право на льготы и другие преимущества, граждане Республики Беларусь обязаны проинформировать об этом органы внутренних дел или органы дипломатической службы.»

Список использованных источников:

1. Конституционное право: учебник / Д. М. Демичев. – Минск : Адукацыя і выхаванне, 2012. – 416 с.

2. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2005 г. и 27 февр. 2022 г. – Минск : Национальный центр правовой информации Республики Беларусь, 2022. – 80 с.

3. Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021. – 107 с. – Библиогр.: с. 101–107.

4. Мир права [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://world_of_law.pravo.by/text.asp?RN=N10200136. – Дата доступа: 16.01.2023.

5. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ilex-private.ilex.by/view-document/BELAW/193729/#M100183>. – Дата доступа: 16.01.2023.

6. КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/. – Дата доступа: 16.01.2023.

7. Онлайн закон [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1000816. – Дата доступа: 16.01.2023.