

УТВЕРЖДАЮ

Ректор учреждения образования
«Белорусский торгово-
экономический университет
потребительской кооперации»

д.э.н., профессор

С.Н. Лебедева

16.03.2023

ОТЗЫВ ОППОНИРУЮЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

УО «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации» о диссертации Запольского Александра Вадимовича на тему «Развитие системы государственных закупок в Республике Беларусь», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (специализация – экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами)
в совет по защите диссертаций Д 02.07.02
при УО «Белорусский государственный экономический университет»

Настоящий документ составлен в ответ на письмо УО «Белорусский государственный экономический университет» от 20.02.2023 № 08/921 «О назначении оппонировающей организации», поступившее в адрес УО «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации».

Диссертационная работа выполнена на кафедре коммерческой деятельности и рынка недвижимости УО «Белорусский государственный экономический университет» под научным руководством доктора экономических наук, профессора Короленка Геннадия Антоновича.

Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, трех глав, заключения, библиографического списка и приложений. К работе прилагаются 7 справок (актов) о внедрении, свидетельствующих о практическом использовании (внедрении) результатов научных разработок в сферу государственного регулирования государственных закупок и образовательный процесс учреждения высшего образования. Диссертационное исследование, включая приложения и документы о внедрении, изложено на 197 листах. Без учета рисунков, таблиц, приложений и библиографического списка объем работы составляет 120 страниц.

1. Соответствие содержания диссертации заявленной специальности и отрасли науки

Анализируемое исследование, представленное рукописью диссертации, авторефератом и публикациями соискателя в научной печати (общий объем публикаций составил 8,2 авторского листа), посвящено проблеме развития системы государственных закупок в Республике Беларусь в условиях цифровизации экономики и интеграционных процессов. Недостаточная изученность отдельных аспектов развития рынка государственных закупок, дискуссионный характер постановки ряда вопросов определяют актуальность темы исследования, его структуру и логику изложения.

Тема, структура и содержание диссертационной работы и автореферата Запольского Александра Вадимовича соответствуют экономической отрасли науки и специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (область исследования, согласно паспорту данной специальности, утвержденному Приказом Высшей аттестационной комиссии Республики Беларусь от 4 июля 2018 г. № 161, – торговля), специализация – экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами.

2. Научный вклад соискателя в решение научной задачи, оценка его значимости

Диссертация содержит значимые результаты в области исследования теоретико-методических подходов к развитию системы государственных закупок в Республике Беларусь.

Научная значимость результатов диссертации состоит в развитии существующих и обосновании новых аспектов системы государственных закупок в условиях цифровизации экономики и в рамках единого экономического пространства Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Автором дополнен категориальный аппарат системы государственных закупок; разработана методика комплексной оценки эффективности системы государственных закупок; разработаны организационные и технологические решения по совершенствованию инфраструктуры системы государственных закупок; проведен комплексный анализ рынка государственных закупок в Республике Беларусь и государствах-участниках ЕАЭС; разработаны практические рекомендации по совершенствованию функционирования системы государственных закупок в Республике Беларусь.

Научная новизна положений диссертации состоит в развитии теоретико-методических основ функционирования системы государственных закупок в Республике Беларусь и разработке практических рекомендаций по ее совершенствованию, которая включает:

– разработку авторских определений понятий «рынок государственных закупок» и «эффективность системы государственных закупок», уточнение определений понятий «государственная закупка» и «электронная торговая площадка». Новизна разработанного категориального аппарата заключается в обосновании обособленности рынка государственных закупок как сегмента товарного рынка, которому присущи определенные особенности, прежде

всего, это отражение принципов, международного и национального законодательства; государственное регулирование и применение современных информационно-коммуникационных технологий (ИКТ);

– разработку алгоритма взаимодействия субъектов системы государственных закупок в рамках Государственной информационно-аналитической системы управления государственными закупками (ГИАС) и структуры механизма взаимодействия между участниками системы государственных закупок при проведении процедуры закупки из одного источника, отличительной особенностью которых является применение экономико-технологических решений, позволяющих сформировать рыночное предложение и осуществить эффективные взаимоотношения, используя ИКТ.

– разработку методики комплексной оценки эффективности системы государственных закупок, отличительной особенностью которой является определение комплексного показателя функционирования системы государственных закупок с точки зрения соблюдения законодательства, договорной дисциплины и открытости рынка для субъектов стран-членов ЕАЭС;

– разработка практических рекомендаций по обеспечению эффективного функционирования системы государственных закупок (СГЗ) на основе экономико-технологических решений, научная новизна которых заключается в разработке структуры системы государственных закупок и авторского представления информационного взаимодействия элементов системы в рамках ГИАС, отличающихся композицией элементов и их структурной соподчиненностью; обоснование практических рекомендаций по их применению.

Экономическая значимость положений диссертации выражена в разработке организационных и технологических решений по совершенствованию системы государственных закупок с целью обеспечения максимально эффективного расходования общественных ресурсов, а также решение значимых социально-экономических и экологических проблем страны.

Социальная значимость полученных соискателем результатов состоит в повышении степени удовлетворенности потребности в товарах и услугах, необходимых для функционирования государства, отдельных субъектов и населения.

3. Конкретные научные результаты (с указанием их новизны и практической значимости), за которые соискателю может быть присуждена искомая ученая степень

Вклад соискателя в приращение научного знания характеризуется научной новизной. В частности, диссертантом:

1. Развита теоретические положения системы государственных закупок, включающих авторское определение понятий «рынок государственных закупок» и «эффективность системы государственных закупок», и уточнение определений понятий «государственная закупка» и

«электронная торговая площадка». Новизна разработанного категориального аппарата заключается в обосновании обособленности рынка государственных закупок как сегмента товарного рынка, которому присущи определенные особенности, выражающиеся в отражении основных принципов международного и национального законодательства, направленных на конкурентность и прозрачность совершаемых закупочных операций на основе применения современных ИКТ.

2. Разработан алгоритм взаимодействия субъектов системы государственных закупок, представлена авторская разработка информационного взаимодействия элементов системы, новизной которых является применение экономико-технологических решений с учетом внедрения новых объектов инфраструктуры государственных закупок: Государственной информационно-аналитической системы управления государственными закупками (ГИАС), Автоматизированной системы финансовых расчетов Министерства финансов Республики Беларусь (АСФР), Общегосударственной автоматизированной информационной системы (ОАИС), Государственных информационных систем (ГИС), что продиктовано переходом на электронный документооборот и цифровизацией экономики.

Предлагаемый алгоритм предусматривает четыре этапа взаимодействия всех участников в системе государственных закупок, в ходе которых формируется рыночное предложение и обеспечивается информационное взаимодействие. Кроме того, в рамках реализации данного алгоритма автором предложено новое технико-технологическое решение по процедуре закупки из одного источника, предусматривающее перевод ее в электронный формат.

Практическая реализация предложенного алгоритма будет способствовать осуществлению бизнес-процессов оперативно, с минимальными затратами на единицу на основе современных ИКТ.

3. Разработана методика комплексной оценки эффективности системы государственных закупок, отличительной особенностью и новизной которой является определение комплексного показателя функционирования системы государственных закупок с позиций всех субъектов государственного рынка закупок (государство – заказчик – участник), включающего не только количественные, но и качественные (производные) показатели.

В качестве производных показателей автором предложены показатели, которые охватывают все этапы процесса государственной закупки и характеризуют конкурентность рынка, экономию бюджетных средств, профессионализм заказчиков и участников, качество осуществления закупочных процедур, информационную открытость рынка, участие поставщиков из стран-государств ЕАЭС. Практическая значимость предложенной методики определяется тем, что данная методика может быть использована для мониторинга системы государственных закупок (СГЗ), оценки ее развития, выявления проблемных моментов и выработки

соответствующих мер государственного регулирования. Достоинством методики является доступность исходных данных для расчета производных показателей и комплексного показателя эффективности.

4. Разработаны практические рекомендации по обеспечению эффективного функционирования системы государственных закупок (СГЗ), научная новизна которых заключается в применении механизма доверенной третьей стороны (ДТС) для снятия ограничений для формирования единого рынка государственных закупок стран-государств ЕАЭС. Прежде всего, это касается признания электронной цифровой подписи (ЭЦП), выдаваемой удостоверяющими центрами этих государств; обеспечения автоматической каталогизации закупок при участии в государственных закупках участников из стран-государств ЕАЭС. Предложенные и обоснованные рекомендации позволят повысить эффективность национальной системы государственных закупок (СГЗ), обеспечить осуществление интеграционного сотрудничества и в перспективе содействовать формированию единого рынка государственных закупок стран-членов ЕАЭС.

4. Замечания по диссертации.

Несмотря на достаточно высокую оценку исследования, по содержанию имеются отдельные замечания и рекомендации:

1. В диссертации на рисунке 1.2 (стр. 27) предложен бизнес-цикл государственных закупок. Хотя ранее, на стр. 25-26, государственные закупки рассматриваются как бизнес-процесс. В то же время, если адаптировать представленную схему применительно к процессу государственных закупок, который представляет определенную юридическую последовательность установленных законом действий, то на схеме должны быть такие подпроцессы, как: формирование, утверждение и ведение годового плана государственных закупок; выбор и обоснование процедуры государственной закупки; подготовка приглашения участникам; подготовка и подача предложений; проведение процедуры и т.д. Следовало также учитывать, что результатом проведения процедуры государственной закупки может быть объявление ее несостоявшейся или ее отмена.

2. Автором предложена структура механизма процедуры закупки из одного источника (рисунок 3.2, стр. 94, рисунок 2 автореферата), предусматривающая новое экономико-технологическое решение. Соискатель утверждает, что это «позволило реализовать оригинальную возможность осуществления процедур независимо от того, кто является инициатором процедуры: покупатель, выставяющий заявку на покупку, или поставщик с предложением на продажу» (стр. 94). Это противоречит в целом понятию «государственная закупка», где право выбора поставщика предоставлено покупателю – заказчику. При проведении процедуры закупки из одного источника заказчик предлагает заключить договор только одному потенциальному участнику-поставщику (или нескольким, если предмет государственной закупки разделен на части (лоты)). А для обоснования их выбора заказчик должен провести изучение конъюнктуры рынка в порядке,

установленном уполномоченным государственным органом по государственным закупкам.

3. Спорным является заключение автора, что перевод процедуры закупки из одного источника в электронный формат, обеспечит создание конкурентной среды. На наш взгляд, перевод этой процедуры в электронный формат обеспечивает реализацию принципа прозрачности процедуры государственной закупки. Однако это не делает процедуру конкурентной, так как предложение направляется одному участнику.

Приведенные замечания и рекомендации не опровергают научную новизну и не снижают значимость полученных соискателем результатов. Они имеют целью стимулировать дальнейшую плодотворную работу соискателя в обозначенном проблемном поле.

4.Соответствие научной квалификации соискателя ученой степени, на которую он претендует

Выполненная Запольским Александром Вадимовичем диссертация на тему «Развитие системы государственных закупок в Республики Беларусь» является законченной квалификационной научной работой, соответствует требованиям пунктов 20 и 21 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь (в редакции Указа Президента Республики Беларусь от 02.06.2022 №190) и паспорту специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (специализация – экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами).

Диссертация содержит новые научные теоретические и экспериментальные результаты по одному из приоритетных направлений научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2021-2025годы, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь «Приоритетные направления научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2021-2025 гг.» от 7.05.2020 № 156, – п. 1 «Цифровые информационно-коммуникационные и междисциплинарные технологии, основанные на них производства: развитие информационного общества, электронного государства и цифровой экономики».

5.Рекомендации по использованию результатов диссертации, которые могут найти практическое применение

Научные результаты имеют практическую значимость и подтверждаются 7 актами и справками о практическом использовании (внедрении) результатов диссертационного исследования: Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (справка от 23.02.2022 № 14-01-10/554К); РУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» (акт от 22.12.2020 б/н, акт от 02.07.2021 б/н); ОДО «Аква-Фристайл» (справка от 11.02.2022 № 79-22); С.P.S.TEX.SRL (Италия) (справка от 15.02.2022 б/н); MEGATEX.SRL (Италия) (справка от 14.02.2022 б/н); УО «Белорусский государственный экономический университет» (акт от 04.02.2022 б/н).

Результаты диссертационного исследования представляют интерес для научного сообщества, для органов государственного управления Республики Беларусь, субъектов хозяйствования, а также учреждений высшего образования при реализации содержания образовательных программ высшего образования и повышения квалификации руководящих работников и специалистов.

Заключение

Содержание диссертационной работы соответствует специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (специализация экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами), по которой она представлена к защите. Логика диссертации отвечает требованиям последовательного изложения, анализа и обобщения теоретических положений, практических рекомендаций, выдвинутых автором в ходе исследования. Критическое рассмотрение полученных автором научных результатов показывает, что задачи исследования решены.

Представленная на защиту работа хорошо структурирована. Распределение материала по главам выглядит вполне соразмерным. Содержащиеся в работе рисунки, таблицы и приложения достаточно наглядны. Автореферат и публикации соответствуют содержанию диссертационной работы.

Диссертационная работа имеет завершённый научно-квалификационный характер, содержит результаты, обладающие научной новизной и практической значимостью, отражающие личный авторский вклад в решение важной прикладной проблемы – повышение эффективности функционирования системы государственных закупок в Республике Беларусь в условиях цифровизации экономики.

Диссертация соответствует требованиям пунктов 20 и 21 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь, предъявляемым к диссертационным исследованиям на соискание ученой степени кандидата наук.

Запольский Александр Вадимович заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (специализация – экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами).

Доклад соискателя по результатам диссертационного исследования заслушан и обсужден на научном собрании УО «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации». В процессе научной дискуссии соискатель аргументированно ответил на поставленные вопросы.

Проект отзыва эксперта оппонировавшей организации, кандидата экономических наук, доцента Гурской Светланы Петровны (назначена приказом от 09.03.2023 № 213ЛС) обсужден и одобрен на научном собрании УО

«Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации».

Отзыв оппонировающей организации о диссертации обсужден и одобрен на научном собрании УО «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации» (протокол от 16.03.2023 № 3).

В заседании приняло участие 16 членов научного собрания, имеющих ученые степени: 3 доктора экономических наук, 12 кандидатов экономических наук, 1 кандидат юридических наук.

Отзыв принят по результатам открытого голосования.

Результаты открытого голосования: «за» – 16, «против» – нет, «воздержались» – нет.

Выражаем согласие на размещение отзыва оппонировающей организации на сайте учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет».

Председатель научного собрания,
доктор экономических наук, профессор,
ректор УО «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации»



С.Н.Лебедева

Эксперт оппонировающей организации,
кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры коммерции и логистики
УО «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации»



С.П.Гурская

Секретарь научного собрания,
кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры экономики торговли
УО «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации»



В.В.Кугаева

