

## ОТЗЫВ

о диссертационной работе «Развитие систем государственных закупок в Республике Беларусь в условиях интеграционных процессов»  
Запольского Александра Вадимовича,  
представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 — экономика и управление народным хозяйством (специализация — экономика, организация и управление предприятием, отраслями, комплексами)

Проблема совершенствования системы государственных закупок уходит своими корнями в далекую историю. В 1654 году Государь Алексей Михайлович Романов издал один из первых указов «О подрядной цене на доставку в Смоленск муки и сухарей». При Петре I была создана Канцелярия подрядных дел, которая осуществляла контроль за сокращением государственных средств и противодействию их расхищения.

Уже в те времена формировался госзаказ, определялись подрядчики и устанавливались договорные отношения — закладывались основы современной системы государственных закупок.

В настоящее время данной важной проблеме уделяется серьезное внимание.

Одним из приоритетных направлений, определяемых Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, является трансформация торговли в условиях электронного документооборота и электронных закупок, прежде всего — для государственных нужд.

Учитывая тот факт, что государство является крупнейшим потребителем на рынке (доля госзакупок составляет 15—20 % мирового ВВП), проблема совершенствования системы государственных закупок во всем мировом сообществе уделяется особое внимание.

Данная проблема является крайне важной и для Республики Беларусь. В этой связи тема диссертационного исследования является актуальной для экономики нашей страны и заслуживает одобрения.

Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, приложений и списка литературы.

Во введении автор доказал актуальность проводимого исследования. В общей характеристике работы определены задачи и ключевые положения, выносимые на защиту.

Среди основных задач диссертационной работы необходимо отметить исследование теоретических вопросов, связанных с формированием системы государственных закупок, разработку алгоритма взаимодействия субъектов хозяйствования, участвующих в государственных закупках, разработку

методики эффективности системы государственных закупок и практических рекомендаций по совершенствованию системы государственных закупок в Республике Беларусь.

Диссертационная работа посвящена исследованию как теоретических, так и практических проблем, возникающих в процессе проведения государственных закупок в Республике Беларусь.

Достаточно детально рассмотрены точки зрения ученых по исследуемой проблеме и существующие нормативно-правовые акты в отношении трактовки отдельных терминов, применяемых в процессе государственных закупок.

Понятийный аппарат, используемый в процессе государственных закупок, как показали исследования, трактуется неоднозначно. По-разному воспринимается термин «государственные закупки» и «государственный заказ». Ряд терминов отсутствует в понятийном аппарате в отношении проведения государственных закупок. Так, в Законе Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг) отсутствуют понятия: «рынок государственных закупок» и «эффективность государственных закупок».

На основании проведенных исследований автор обосновал необходимость введения в понятийный аппарат, используемый в процессе государственных закупок, новых терминов — «рынок государственных закупок» и «эффективность государственных закупок».

В работе также уточнены термины: «государственные закупки» и «электронная торговая площадка».

Автор обосновал принципиальные отличительные особенности государственных закупок от закупок частными лицами и указал на необходимость научного обоснования государственных закупок на основе нормативов потребления товаров и услуг, что позволяет минимизировать расходы бюджетных средств на приобретение товаров и услуг, необходимых государству.

Соискатель обосновал свою точку зрения о том, что минимизация расходов бюджета требует совершенствования всего процесса государственных закупок, которое позволит максимально сократить или ликвидировать количество посредников, участвующих в государственных закупках.

Автор провел глубокое исследование состояния рынка государственных закупок в Республике Беларусь. Анализируя рынок государственных закупок в Республике Беларусь, автор обоснованно, на наш взгляд, использовал разработки экономистов и ученых-юристов по вопросам белорусского законодательства, регулирующего данную сферу деятельности.

Особое внимание уделено проблеме перехода к электронным процедурам проведения государственных закупок. Достаточно подробно рассмотрены принципы, заложенные в систему правового регулирования процесса проведения государственных закупок. Исследованы виды процедур государственных закупок в Республике Беларусь.

Представляют интерес исследования автора по изменениям показателя начальной конкурентоспособности рынка, а также выявлению конкурентных и неконкурентных видов государственных закупок. Заслуживают внимания исследования автора по проведению электронных аукционов, открытого конкурса в электронном виде и закупок из одного источника.

Рассматривая белорусскую модель государственных закупок, автор выделил специфику закупки для приобретения медицинских изделий, лекарственных средств и лечебного питания.

Автор правомерно делает вывод о том, что структура электронных торговых площадок (ЭТП) в Российской Федерации ближе к регламенту ЭТП в Беларуси, однако имеются некоторые различия в соответствии с законодательством России.

В процессе исследования рынка госзакупок ЕАЭС автор обосновал наличие одной из важнейших проблем — отсутствие взаимного признания электронной цифровой подписи, обеспечивающей юридическую силу электронного документа.

Обоснована точка зрения автора о том, что развитие электронной торговли в сфере госзакупок на основе использования государственной информационно-аналитической системы (ГИАС), позволит внедрить по-новому процедуры закупок, сформировать электронный каталог товаров и повысить эффективность системы государственного управления в целом.

Представляет интерес и обоснованная автором позиция о необходимости адаптации национального законодательства и информационно-технических решений к зарубежным системам.

Несомненный интерес представляет разработанная автором усовершенствованная система государственных закупок (СГЗ).

Заслуживает внимание позиция автора о полной цифровизации всех процессов закупок от планирования и проведения закупок до заключения договора в электронном виде и аккумулировании информации об исполнении.

Достаточно глубоко исследована проблема создания и совершенствования государственной информационной системы. На основании исследований разработана ее концепция, структурная схема управления государственными закупками, а также положение о порядке функционирования ГИАС в управлении государственными закупками республики Беларусь.

Исследован процесс взаимодействия ГИАС с электронными торговыми площадками, на основе которого определены задачи организационно-методического и технологического процесса, которые необходимо решать (внедрение единого каталога товаров для государственных закупок, техническое описание товара, использование шаблона характеристик).

Автором разработан алгоритм действий субъекта хозяйствования при объявлении процедуры закупки на этапе подачи предложения при использовании шаблона характеристик из каталога шаблонов.

Особый интерес представляет разработанная автором методика оценки эффективности системы государственных закупок. Представленная методика включает 6 этапов: определение показателей, расчет показателей, приведение показателей в соответствующий вид, расчет индексов, определение коэффициентов значимости индексов и расчет интегрального показателя эффективности системы государственных закупок.

Разработанная методика позволяет оценить рынок государственных закупок в Республике Беларусь и определить основные пути его совершенствования, в плане увеличения количества участия субъектов хозяйствования нашей страны в государственных закупках стран-участников ЕАЭС.

Заслуживают внимания разработанные автором практические рекомендации по развитию экономико-технологических решений для эффективного функционирования СГЗ в Республике Беларусь. Представляют интерес для практических работников авторская разработка новой структуры СГЗ на основе внедрения новых инструментов, обеспечивающих прозрачность реализации информационного взаимодействия и движения финансовых потоков.

Автором предложено использование цифровой подписи, выдаваемой удостоверяющими центрами в странах ЕАЭС, и обеспечение автоматической каталогизации закупок.

Основные результаты диссертационного исследования приняты к практическому использованию (Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь, РУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен», УО «Белорусский государственный экономический университет» и др.).

По результатам исследований опубликовано 15 научных работ, в т.ч. 1 раздел монографии, 4 статьи в научных рецензируемых журналах ВАК и 10 материалов и тезисов докладов научных конференций).

Диссертационная работа выполнена на высоком научном уровне, имеет большое практическое значение для совершенствования процесса государственных закупок в Республике Беларусь и странах-участников ЕАЭС.

На основании вышеуказанного считаю возможным присудить Запольскому А.В. ученую степень кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 — экономика и управление народным хозяйством за:

1. Развитие теоретических аспектов формирования системы государственных закупок, включающие авторские определения: «рынок государственных закупок», «эффективность системы государственных закупок» и уточнение определений: «государственная закупка», «электронная торговая площадка».

2. Разработанный алгоритм взаимодействия участников субъектов хозяйствования в системе государственных закупок.

3. Методику комплексной оценки эффективности системы государственных закупок в Республике Беларусь.

4. Практические рекомендации по реализации экономико-технологических решений для обеспечения эффективного функционирования системы государственных закупок в Республике Беларусь.

Научный руководитель  
д.э.н., профессор



Г.А. Королёнок