

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

УДК 339.186 (476)

ЗАПОЛЬСКИЙ
АЛЕКСАНДР ВАДИМОВИЧ

**РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

**Автореферат диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук
по специальности 08.00.05 — экономика и управление
народным хозяйством (специализация — экономика, организация
и управление предприятием, отраслями, комплексами)**

Минск, 2023

Научная работа выполнена в УО «Белорусский государственный экономический университет»

Научный руководитель	Королёнок Геннадий Антонович, доктор экономических наук, профессор, профессор-консультант кафедры, УО «Белорусский государственный экономический университет», кафедра коммерческой деятельности и рынка недвижимости
Официальные оппоненты:	Петрович Михаил Владимирович, доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры, УО «Белорусский государственный экономический университет», кафедра организации и управления Семенчук Антонина Владимировна, кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры, УО «Гродненский государственный университет имени Янки Купалы», кафедра международного бизнеса и маркетинга
Оппонирующая организация	УО «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации»

Защита состоится 31 марта 2023 г. в 14:30 на заседании совета по защите диссертаций Д 02.07.02 при УО «Белорусский государственный экономический университет» по адресу: 220070, г. Минск, пр-т Партизанский, 26, ауд. 407 (1-й учеб. корпус), тел. 209-79-56, e-mail: szdis@bseu.by.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке УО «Белорусский государственный экономический университет».

Автореферат разослан «28» февраля 2023 г.

Ученый секретарь
совета по защите диссертаций



С.Ф. Миксюк

ВВЕДЕНИЕ

В условиях развития поведенческой экономики особое значение в реализации приоритетных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь приобретает вопрос трансформации торговли посредством применения инноваций. Основой для подобных изменений в настоящее время является переход к цифровизации в рамках функционирования единого информационного пространства, что обуславливает необходимость разработки концепции развития системы государственных закупок с целью имплементации методологических подходов к реализации механизма государственных закупок и формирование экономико-технологического инструментария для осуществления современных технологических решений в сфере информационно-коммуникационных технологий.

Актуальность темы диссертации определена необходимостью решения ряда организационно-экономических проблем в области государственных закупок, к числу которых следует отнести: незначительное участие субъектов хозяйствования из государств — членов Евразийского экономического союза (далее — ЕАЭС) на рынках государственных закупок (далее — РГЗ); наличие правовых и организационно-технологических ограничений для осуществления государственных закупок между субъектами хозяйствования стран — членов ЕАЭС, что нивелирует возможности использования потенциала данного сегмента как для удовлетворения потребностей государственного сектора, так и для решения проблем социально-экономического развития интеграционных объединений.

Существенный вклад в развитие теории международной торговли и исследование влияния торговли на экономическое развитие стран внесли известные зарубежные исследователи, в числе которых Б. Баласс, П. Бардан, Дж. Бьюкенен, А. Гамильтон, П. Кругман, С. Линдер, Д. Норта, Б. Олин, М. Портер.

Организационно-экономические аспекты формирования и функционирования РГЗ с учетом процессов цифровизации торговых систем стали объектом внимания таких российских ученых, как Д. А. Казанцева, П. Милгром, Б. Н. Паньшина, И. И. Смотрицкая, М. В. Шмелева, С. С. Шувалова, С. Эрроусмит.

Белорусские ученые А. А. Быков, Е. Л. Давыденко, А. Е. Дайнеко, А. В. Данильченко, Е. В. Ванкевич, М. К. Жудро, М. М. Ковалёв, С. Н. Лебедева, А. И. Лученок, С. Ф. Миксюк, М. В. Мясникович, Л. Н. Нехорошева, В. С. Фатеев, Н. С. Шелег, В. Н. Шимов, К. В. Якушенко исследовали проблемы развития национальной экономики с учетом влияния внешнеэкономических факторов, в частности интеграционных процессов. Изучению направлений развития государственного регулирования торговли посвящены работы Г. А. Королёнка, М. В. Петровича.

Вместе с тем в научной литературе недостаточно исследованы вопросы развития РГЗ, отсутствует однозначное представление о методиках оценки его эффективности, а организационно-управленческие аспекты сферы государственных закупок рассмотрены преимущественно с правовой точки зрения без учета системного экономико-технологического подхода. Данные обстоятельства обусловили необходимость дальнейшего исследования теоретических и методических основ развития системы государственных закупок в Республике Беларусь в условиях интеграционных процессов. Таким образом, актуальность проблемы, экономическая значимость ее решения для Республики Беларусь, с одной стороны, и недостаточная научная и практическая ее разработанность — с другой, определили выбор темы, цель и задачи исследования.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с научными программами (проектами), темами. Основные положения диссертации, изложенные в работе, выполнены в УО «Белорусский государственный экономический университет» в рамках реализации ГПНИ «Экономика и гуманитарное развитие белорусского общества» на 2015–2020 годы, задание 2.03 «Разработка научно-методических и практических рекомендаций по продвижению белорусской продукции на рынки стран — участниц Евразийского экономического пространства» (№ ГР 20161485, 2019–2020); ГПНИ «Экономика и гуманитарное развитие белорусского общества» на 2021–2025 годы, задание 3.06 «Формирование механизма продвижения товаров белорусских производителей на мировой рынок посредством электронной торговли» (№ ГР 20211981, 2020–2025). Тема работы соответствует приоритетным направлениям научной, научно-технической и инновационной деятельности Республики Беларусь на 2021–2025 годы, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 07.05.2020 г. № 156.

Цель, задачи, объект и предмет исследования. Цель исследования состоит в разработке теоретико-методических подходов к развитию системы государственных закупок в Республике Беларусь.

Для достижения цели исследования в работе поставлены и решены следующие задачи:

- развить теоретические аспекты формирования системы государственных закупок;
- разработать алгоритм взаимодействия субъектов системы государственных закупок для реализации экономико-технологических решений;
- разработать методику комплексной оценки эффективности системы государственных закупок в Республике Беларусь;

– обосновать предложения по развитию системы государственных закупок на основе экономико-технологических решений.

Объект исследования — система государственных закупок. Предмет исследования — процессы и средства развития системы государственных закупок в Республике Беларусь.

Научная новизна работы заключается в:

– развитии теоретических аспектов формирования системы государственных закупок (далее — СГЗ): впервые разработаны определения понятий «рынок государственных закупок» и «эффективность системы государственных закупок»; уточнены и дополнены определения понятий «государственная закупка» и «электронная торговая площадка»;

– разработке алгоритма взаимодействия СГЗ для реализации экономико-технологических решений на основе нового базового информационно-коммуникационного элемента — Государственной информационно-аналитической системы управления государственными закупками (далее — ГИАС) и впервые структуры механизма взаимодействия между участниками СГЗ посредством проведения процедуры закупки из одного источника (далее — ЗОИ) и ее перевода в электронный формат с целью создания конкурентной среды;

– разработке методики комплексной оценки эффективности СГЗ в Республике Беларусь, которая в отличие от применяемых методик обеспечивает возможность определения степени влияния количественных и качественных характеристик СГЗ на эффективность функционирования РГЗ путем расчета комплексного показателя, а также оценки эффективности СГЗ и разработки на ее основании практических рекомендаций;

– обосновании практических рекомендаций по совершенствованию СГЗ, включающих предложение новой структуры СГЗ, основанной на авторской разработке информационно-коммуникационного элемента ГИАС и модуля ЗОИ на электронной торговой площадке, а также дополнение структуры СГЗ новыми элементами: Автоматизированной системой финансовых расчетов (далее — АСФР), Общегосударственной автоматизированной информационной системой (далее — ОАИС), Государственными информационными системами (далее — ГИС) и Государственными информационными ресурсами (далее — ГИР).

Положения, выносимые на защиту.

1. Развитие теоретических аспектов формирования СГЗ, включающее: разработку не используемых ранее в научно-методической и практической деятельности определений понятий «рынок государственных закупок» и «эффективность системы государственных закупок»; уточнение определений понятий «государственная закупка» и «электронная торговая площадка». Отличие данных определений от существующих состоит в отражении основных принципов международного и национального законодательства, направленных на повышение

прозрачности закупочного цикла и снижение коррупционных рисков посредством реализации государственных закупок, взаимных коммуникаций и заключение договоров купли-продажи товаров, работ, услуг между организациями, а также предоставление сведений о товарах исключительно в электронном формате на электронных торговых площадках (далее — ЭТП) с отражением информации в ГИАС.

2. Алгоритм взаимодействия субъектов системы государственных закупок для реализации экономико-технологических решений. Разработанный алгоритм предполагает реализацию четырех уровней взаимодействия, позволяющих сформировать рыночное предложение и осуществлять эффективные коммуникационные взаимоотношения, используя электронные системы между заказчиками, приобретающими продукцию, и ее поставщиками в целях достижения наилучшего соотношения цены и качества с поставкой в необходимые сроки. Новизна алгоритма состоит в создании и реализации новых связей и уровней взаимодействия с учетом внедрения новых объектов системы государственных закупок (ГИАС, АСФР, ОАИС, ГИС, ГИР).

Впервые разработана структура механизма взаимодействия между участниками СГЗ посредством проведения процедуры ЗОИ и ее перевода в электронный формат с целью создания конкурентной среды. Практическая реализация предложенного алгоритма позволит усовершенствовать необходимые бизнес-процессы, минимизировать затраты по заключению договоров на государственную закупку на основе программно-аппаратных средств электронной торговой площадки и унифицировать систему государственных закупок в рамках единого РГЗ стран — членов ЕАЭС.

3. Методика комплексной оценки эффективности СГЗ в Республике Беларусь, суть которой состоит в определении комплексного показателя эффективности функционирования СГЗ, полученного путем аддитивной свертки качественных и количественных показателей: конкурентность рынка, экономия бюджетных средств, профессионализм заказчиков и участников госзакупок, качество осуществления закупочных процедур, информационная открытость СГЗ, степень участия и влияния поставщиков товаров, работ и услуг из стран — членов ЕАЭС на развитие РГЗ. Новизна данной методики заключается в определении комплексного показателя, отражающего степень удовлетворения субъектов системы государственных закупок, реализацию основных целей и принципов в сфере государственных закупок. Апробация разработанной методики позволила: проводить мониторинг состояния СГЗ на постоянной основе и осуществлять регулирующее воздействие в целях улучшения ее функционирования.

4. Практические рекомендации по реализации экономико-технологических решений для обеспечения эффективного функционирования СГЗ в Республике Беларусь. Суть и новизна которых состоят в разработке и внедрении новой структуры СГЗ, основанной на внедрении новых элементов — ГИАС, АСФР, ОАИС,

ГИС и ГИР, а также модуля ЗОИ на ЭТП, обеспечивающих прозрачность реализации информационного взаимодействия и движение финансовых потоков. Основой структуры СГЗ являются авторская разработка и внедрение информационного взаимодействия элементов системы посредством ГИАС, что позволяет осуществлять системный контроль и государственное регулирование закупочного цикла. Предложены меры по дальнейшему развитию СГЗ Республики Беларусь, включающие применение механизма доверенной третьей стороны (далее — ДТС) при участии в государственных закупках поставщиков из государств — участников ЕАЭС, снятие организационно-технологических ограничений для их выхода на единый РГЗ, в частности признание электронных цифровых подписей (далее — ЭЦП), выдаваемых удостоверяющими центрами в странах — членах ЕАЭС, обеспечение автоматической каталогизации закупок. Предлагаемые практические рекомендации позволят повысить эффективность функционирования национальной СГЗ, обеспечить выполнение Республикой Беларусь обязательств по региональному интеграционному сотрудничеству и сформировать единый РГЗ ЕАЭС с учетом современных тенденций в области полной цифровизации закупочного процесса.

Личный вклад соискателя ученой степени в результаты диссертации.

Диссертация является самостоятельным законченным научным исследованием, выполненным с учетом современных теоретических и методических положений по данной проблематике. Положения, выносимые на защиту, разработаны соискателем лично, имеют научную новизну, практическую, экономическую и социальную значимость.

Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов. Основные положения и выводы диссертации докладывались и обсуждались на международных научно-практических конференциях и форумах, в том числе «Социально-гуманитарные знания» (Минск, 2018); «Цифровая экономика: современные тенденции и перспективы» (Минск, 2018); «Беларусь — 2030: государство, бизнес, наука, образование» (Минск, 2019); «Public Procurement Modernization — perspective of the WTO GPA accession and development of digital government solution» (Лондон, 2019); «Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость» (Минск, 2018, 2019, 2021).

Научные результаты диссертации приняты к практическому использованию Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (справка № 14-01-10/554К от 23.02.2022 г.); РУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» (акт б/н от 22.12.2020 г.; акт б/н 20.07.2021 г.); С.Р.С. TEX SRL (Италия) (справка б/н от 15.02.2022 г.); MECATEX. SRL (Италия) (справка б/н от 14.02.2022 г.), ООО «Аква-Фристайл» (справка № 79-22 от 11.02.2022 г.), а также в учебный процесс БГЭУ (акт б/н от 04.02.2022 г.).

Опубликованность результатов диссертации. По теме диссертации опубликовано 15 научных работ, в том числе 2 раздела (1 — в соавторстве) в коллективной монографии, 4 статьи (2 — в соавторстве) в научных рецензируемых журналах, включенных в перечень, утвержденный ВАК Республики Беларусь, 10 (5 — в соавторстве) — материалах конференций и тезисах докладов. Объем публикаций, соответствующих п. 19 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий, составляет 8,2 авторского листа.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, трех глав, заключения, библиографического списка, включающего 242 наименования, и приложений. Работа изложена на 197 страницах. Объем, занимаемый 20 таблицами, 14 рисунками, 10 приложениями, составляет 77 страниц.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

В первой главе «**Теоретические основы государственных закупок в Республике Беларусь и за рубежом**» на основе критического анализа показана эволюция взглядов на генезис становления понятийно-терминологической категории «государственная закупка», что позволило актуализировать и дополнить теоретические подходы к определению сущности государственных закупок и их места в системе торгово-экономических отношений. На основе определенных закономерностей автором разработаны не используемые ранее в научно-методической и практической деятельности определения понятий.

Рынок государственных закупок — механизм реализации взаимодействия субъектов хозяйствования с целью удовлетворения потребностей государства в товарах, работах, услугах, направленных на обеспечение функционирования государственного сектора экономики и его регулирования.

Эффективность системы государственных закупок — комплексный показатель, обобщающий количественные и качественные характеристики, отражающие меру соотношения между соответствием правовых и технологических процедур СГЗ и степенью удовлетворенности потребностей заказчиков и поставщиков при их взаимодействии на РГЗ в условиях обеспечения рационального использования бюджетных средств.

Уточнены и дополнены следующие определения понятий:

– государственная закупка — процесс приобретения товаров, работ, услуг полностью или частично за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов, а также отношения, связанные с исполнением договора государственной закупки, как правило, посредством применения электронных систем с публичным отражением всех этапов закупочного процесса;

– электронная торговая площадка — программно-аппаратный комплекс, формирующий информационную систему для проведения электронных государственных закупок, с помощью которого происходит поддержка взаимных коммуникаций и заключение договоров купли-продажи товаров, работ, услуг между организациями, а также предоставление сведений о товарах посредством глобальной компьютерной сети Интернет.

Проведен сравнительный анализ осуществления бизнес-процессов и подходов к правовому регулированию СГЗ в государствах — членах ЕАЭС, что позволило установить различия в моделях функционирования СГЗ. Определены возможности и пути перехода к электронной форме реализации всех процессов СГЗ Республики Беларусь для имплементации в международную СГЗ.

Во второй главе «Состояние рынка государственных закупок Республики Беларусь в современных условиях» исследованы тенденции функционирования РГЗ в разрезе количественных и стоимостных показателей в Республике Беларусь и государствах — членах ЕАЭС, определены особенности развития этих рынков. Так, в Республике Беларусь к субъектам регулирования отнесен каждый, кто осуществляет закупку за счет бюджетных средств, в России и Казахстане регулирование закупок увязано со статусом и организационно-правовой формой юридических лиц, что в целом усложняет законодательство и затрудняет компаративный анализ, хотя принципы проведения закупок в целом совпадают. Для белорусского РГЗ характерен рост конкурентных видов закупок: электронного аукциона и открытого конкурса, снижение закупок из одного источника, что является позитивным изменением. Важным показателем развития РГЗ является динамика заключенных договоров по госзакупкам (таблица 1). Анализ данных, приведенных в таблице 1, позволяет отметить, что для Республики Беларусь характерен устойчивый рост величины стоимости заключенных контрактов по закупкам, размер колебаний в анализируемом периоде равен 10 %, исключение составляют 2015 и 2019 гг., когда наблюдался спад более чем на 30 %, обусловленный вступлением в силу обновленного законодательства по государственным закупкам.

Таблица 1. — Стоимость заключенных договоров о закупках в Республике Беларусь по годам в разрезе видов процедур, млн руб.

Год	Открытый конкурс	Открытый электронный аукцион	Запрос ценовых предложений (запрос котировок)	Биржевые торги	Закупки из одного источника	Всего процедур закупок
1	2	3	4	5	6	7
2012	894,50	32,50	222,30	—	1 240,90	3 418,10
2013	709,60	786,80	141,10	26,40	2 009,50	3 682,80
2014	331,50	894,20	178,60	14,60	2 971,00	4 392,40
2015	103,00	442,50	27,30	—	490,30	1 063,30

Продолжение таблицы 1

1	2	3	4	5	6	7
2016	393,20	92,80	48,90	—	2 978,30	3 513,20
2017	208,00	1 133,10	34,00	43,80	5 127,70	6 546,70
2018	162,90	1 024,20	33,90	50,20	5 308,30	6 579,50
2019	729,70	1 337,00	68,50	58,60	2 260,60	4 454,30
2020	49,20	1 365,30	74,50	62,40	4 773,20	6 324,70
2021	390,30	1 660,50	122,70	77,50	6 104,80	8 355,90

Второй особенностью РГЗ Республики Беларусь является незначительная величина биржевых торгов и процедуры запроса ценовых предложений как в количественном, так и в стоимостном выражении (в пределах единиц процентов), в то время как закупки из одного источника составляли порядка 50 %, а в отдельные годы доходили до 80 %. В 2020 г. по стоимости всех заключенных договоров преобладали договоры, заключенные по результатам проведения процедуры закупки из одного источника (сумма заключенных договоров при проведении закупки из одного источника — 4,773 млрд руб., электронного аукциона — 1,365 млрд руб., процедуры запроса ценовых предложений — 0,074 млрд руб., открытого конкурса — 0,049 млрд руб., биржевых торгов — 0,062 млрд руб.). В 2021 г. произошел резкий рост стоимости госзакупок, причем в основном за счет увеличения неконкурентного сегмента: закупки из одного источника выросли в 1,5 раза по сравнению с предыдущим годом, что указывает на невыполнение требований законодательства по увеличению конкурентности на РГЗ. Несмотря на увеличение количества проведенных процедур государственных закупок, в 2020 г. уменьшилось количество приобретенных товаров, работ, услуг с применением процедуры электронного аукциона на 8,5 процентных пункта.

Анализ динамики РГЗ ЕАЭС показал, что участие нерезидентов потенциальных поставщиков из государств — членов ЕАЭС на РГЗ Республики Беларусь является незначительным, что не соответствует целям и задачам Договора о ЕАЭС в части увеличения взаимной торговли и усиления интеграции. Аналогичная ситуация складывается и на российском РГЗ, несмотря на то что поставщики из Республики Беларусь могут принимать участие в торгах на федеральных ЭТП. До настоящего времени отсутствует взаимное признание ЭЦП, выдаваемых удостоверяющими центрами Казахстана, Армении, Кыргызстана, что критично ограничивает участие экономических агентов этих стран в торгах на РГЗ. Очевидно, что участие в торгах потенциальных поставщиков из государств — членов ЕАЭС не только повысит конкурентоспособность и улучшит динамику самих рынков, но и сможет в определенной степени компенсировать такие случаи, как отсутствие поданных заявок по лотам либо единственные заявки на участие, что является распространенной причиной признания закупок несостоявшимися.

Ключевым аспектом развития РГЗ ЕАЭС является цифровизация процесса государственных закупок, посредством соответствующей инфраструктуры, что предусмотрено Договором о ЕАЭС, а также отражено в Стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции до 2025 года. В Республике Беларусь, как и в России, Казахстане, осуществляется перевод закупок в полном объеме в электронный формат в рамках цифровой трансформации экономики. Это предусматривает решение комплекса проблем на уровне информационно-коммуникационного взаимодействия по упрощению операционной деятельности участников закупочного процесса на основе автоматизации принятия решений, соответствующему обеспечению трансграничных операций закупок при надлежащем контроле над исполнением контрактов и прозрачности РГЗ.

В третьей главе «**Организационно-методические направления развития рынка государственных закупок Республики Беларусь**» разработаны:

1. Алгоритм взаимодействия субъектов системы государственных закупок для реализации экономико-технологических решений (рисунок 1).

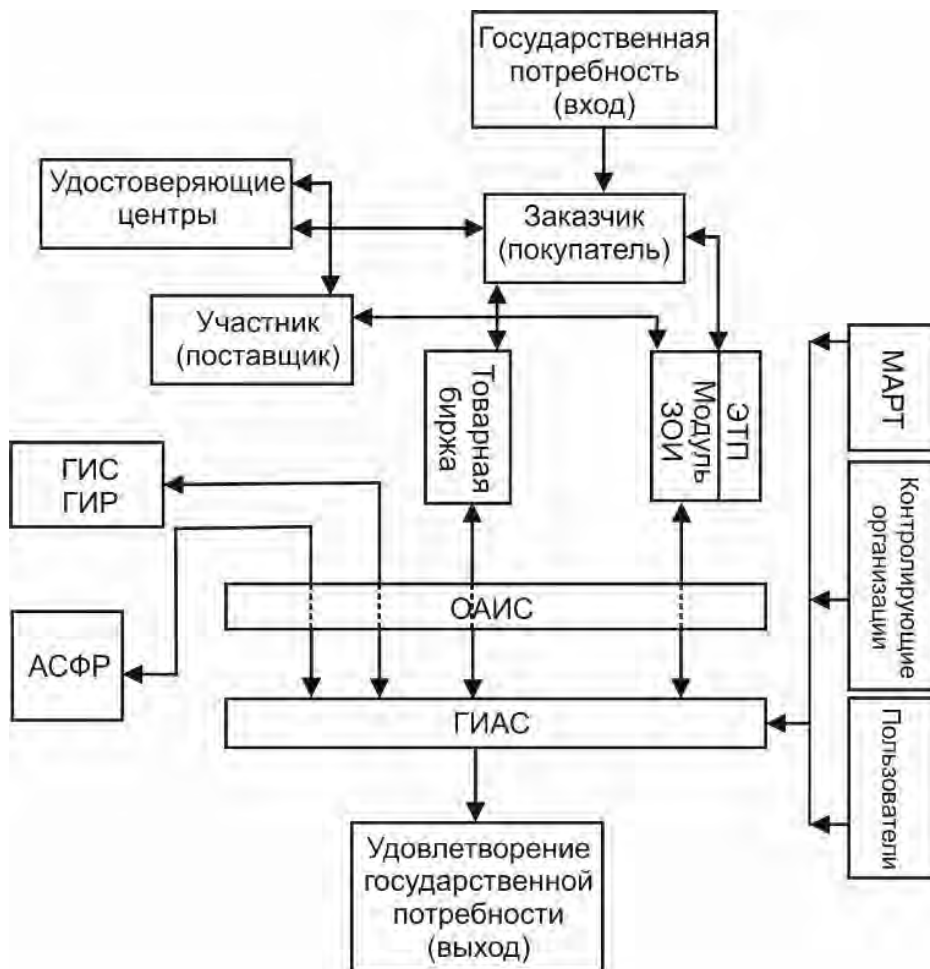


Рисунок 1. — Алгоритм взаимодействия субъектов СГЗ

Данный алгоритм предполагает реализацию четырех уровней взаимодействия: получение заказчиком и участником ЭЦП; размещение заказчиком информации о государственных закупках; организация и проведение процедур государственных закупок открытого конкурса и процедуры запроса ценовых предложений, электронного аукциона и процедуры ЗОИ, заключение и исполнение договора; взаимодействие ГИАС с другими структурными элементами СГЗ.

Для практической реализации данного алгоритма автором разработано новое экономико-технологическое решение — механизм ЗОИ, представленный на рисунке 2.

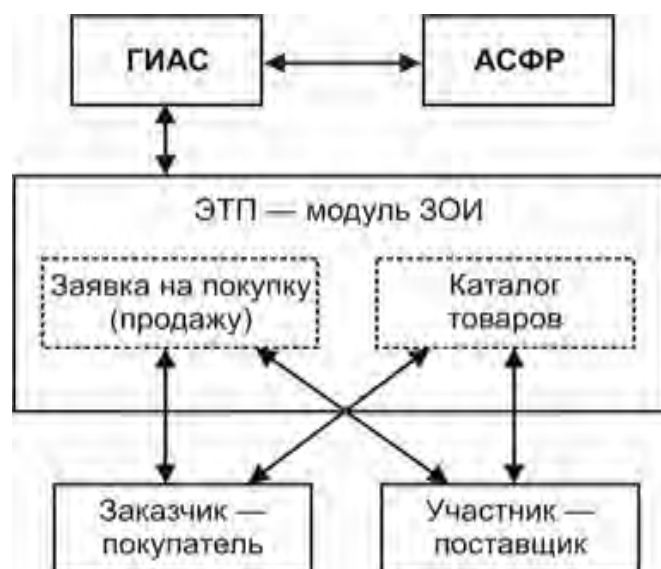


Рисунок 2. — Структура механизма ЗОИ

Данное решение предоставляет участникам процедур закупок возможность быстрого поиска необходимой информации о товарах, производителях и потенциальных заказчиках независимо от того, кто является инициатором процедуры: покупатель, выставляющий заявку на покупку, или поставщик с предложением.

2. Методика комплексной оценки эффективности СГЗ в Республике Беларусь, суть которой состоит в определении единого комплексного показателя эффективности СГЗ на основе критериев, характеризующих все стадии бизнес-процесса осуществления государственных закупок: от этапа планирования до исполнения договора с учетом участия субъектов хозяйствования из государств — членов ЕАЭС. Это конкурентность рынка, экономия бюджетных средств, профессионализм заказчиков и участников госзакупок, качество осуществления закупочных процедур, информационная открытость системы госзакупок, степень участия и влияния поставщиков товаров, работ и услуг из стран — членов ЕАЭС на развитие рынка государственных закупок. Практическая реализация методики позволяет определить и рассчитать исходные показатели СГЗ, которые характеризуют все стадии бизнес-процесса осуществления закупок; определить

коэффициенты значимости производных показателей (далее — ПП); рассчитать ПП с учетом коэффициентов значимости, которые составляют комплексный показатель эффективности; определить комплексный показатель эффективности СГЗ.

В соответствии с проведенным анализом СГЗ автором составлен перечень исходных показателей, которые могут быть использованы для характеристики эффективности государственных закупок (таблица 2).

Таблица 2. — Показатели закупочного процесса, характеризующие эффективность СГЗ в Республике Беларусь

Показатель	Определение показателя	Значение показателя, 2020 г.*	Критерий величины показателя
Начальная конкурентность рынка	$K_{кон1} = N_{заяв} / N_{проц}$	1,096	>1
Средняя взвешенная конкурентность рынка	$\check{K}_{кон} = \sum_{i=1}^3 K_{кон1i} \cdot G_i$ $K_{конi} = N_{заявi} / N_{процi}$; $G_i = (N_{процi} / N_{проц})_{кон}$	1,319	>1
Относительная экономия бюджетных средств	$K_{БС} = \Delta C_{пл} / C_{пл}$, где $\Delta C_{пл} = C_{пл} - C_{дог}$	0,338	>0
Удельный показатель заявок, не допущенных к определению поставщика (подрядчика)	$K_{(-)1} = N_{(-)1} / N_{заяв}$; $N_{(-)1} = \sum_{i=1}^3 N_{i(-)1}$	0,05	→0
Удельный показатель процедур закупок, не приведших к заключению договора (контракта)	$K_{(-)2} = N_{(-)2} / N_{проц}$; $N_{(-)2} = \sum_{i=1}^3 N_{i(-)2}$	0,248	→0
Удельный показатель жалоб, поданных регулятору со стороны участников	$K_{жал} = N_{жал} / N_{кон}$	0,0028	→0
Удельный показатель временно не допускаемых к участию в процедурах государственных закупок	$K_{(-)3} = N_{(-)уч} / N_{уч}$	0,018	→0
Удельный стоимостный показатель участия поставщиков из стран — членов ЕАЭС	$K_{ЕАЭС} =$ $= \sum_{i=1}^4 C_{iЕАЭС} / C_{дог}$	0,023	Относительная величина взаимного товарооборота между государствами — членами ЕАЭС

* Рассчитано автором на основании данных по госзакупкам в Республике Беларусь в 2020 году.

$N_{заяв}$ — количество поданных заявок; $N_{проц}$ — всего проведенных процедур закупок (принято за 100 %) (в том числе $N_{кон}$ — конкурентные процедуры; $N_{нек}$ — неконкурентные процедуры (закупки из одного источника)); $C_{пл}$ — плановая стоимость закупок; $C_{дог}$ — стоимость

заключенных договоров; $N_{(-)1}$ — заявки (предложения), не допущенные к определению поставщика-победителя; $N_{(-)2}$ — процедуры закупок, не приведшие к заключению договора; $N_{жал}$ — поданные жалобы регулятору со стороны участников; $N_{(-)уч}$ — количество поставщиков (подрядчиков), временно не допускаемых к участию в процедурах госзакупок; $N_{уч}$ — количество поставщиков (подрядчиков) из Реестра аккредитованных лиц (участников); $\sum_{i=1}^n C_{iEAЭС}$ — стоимость заключенных договоров с участниками из государств — членов ЕАЭС (без учета участников из Республики Беларусь).

С учетом процессного подхода сформированы шесть ПП, характеризующих содержательную составляющую закупочного процесса и удовлетворяющих критериям оценки эффективности. В приведенном безразмерном виде с учетом важности каждого показателя можно оценить уровень выполнения целевой функции закупок. Степень влияния в виде весового коэффициента каждого ПП определялась экспертным путем. Независимым экспертам, удовлетворяющим следующим требованиям: высшее экономическое образование и опыт работы в сфере закупок не менее трех лет, предлагался опросный лист с перечнем показателей, которые следовало ранжировать по степени важности. Средний ранг по каждому показателю рассчитывался как среднее арифметическое значение рангов по всем экспертам, а затем коэффициент значимости определяли делением среднего ранга на сумму всех значений рангов. Расчет ПП, полученных на основе показателей из таблицы 2, и определение комплексного показателя приведены в таблице 3.

Таблица 3. — Расчет производных и комплексного показателей эффективности СГЗ

Производные и комплексный показатели, формула для расчета	Коэффициент значимости ПП, η_i^*	Взвешенный ПП в 2020 г., $\eta_i Z_i^{**}$	Влияние показателя на эффективность СГЗ
1	2	3	4
ПП экономии бюджетных средств, $Z_1 = K_{БС};$ $Z_{12020} = 0,338$	0,216	0,073	Отражает качество планирования в смысле обоснованности цены закупки, а также качество проведения конкурентных процедур. При правильном планировании не должен иметь отрицательное значение либо большое положительное значение
ПП конкурентности рынка, $Z_2 = (K_{кон1} + \check{K}_{кон}) /$ $/ 2 - K_{(-)3};$ $Z_{22020} = 1,19$	0,216	0,257	Отражает состояние и формирование РГЗ в части предложения и состоятельности поставщиков, качество организации закупочного процесса в части подготовки документации для процедур. Рост показателя характеризует увеличение конкурентности рынка, что соответствует требованиям законодательства и содействует снижению стоимости закупок

Продолжение таблицы 3

1	2	3	4
ПП профессионализма заказчиков и участников госзакупок, $Z_3 = 1 - (K_{(-)1} + K_{(-)2});$ $Z_{32020} = 0,702$	0,192	0,135	Отражает уровень профессионализма и заказчиков и участников госзакупок. Определяется как среднее арифметическое удельного показателя заявок, не допущенных к определению поставщика (подрядчика), и удельного показателя процедур закупок, не приведших к заключению договора (контракта). Рост показателя характеризует увеличение профессионализма персонала
ПП качества осуществления закупочных процедур, $Z_4 = 1 - (K_{(-)2} + K_{жал});$ $Z_{42020} = 0,749$	0,185	0,139	Отражает долю отмененных закупок от общего количества объявленных закупок. Рост показателя характеризует повышение качества организации и проведения закупочных процедур, что приводит к снижению издержек процесса, а также к ускорению процедур
ПП информационной открытости системы, $Z_5 = 1 - N_{нек} / N_{проц};$ $Z_{52020} = 0,26$	0,106	0,027	Отражает уровень информационной открытости системы, так как по конкурентным процедурам вся необходимая информация находится в ГИАС
ПП участия поставщиков (подрядчиков) из стран — членов ЕАЭС, $Z_6 = K_{ЕАЭС};$ $Z_{62020} = 0,030$	0,085	0,003	Отражает степень интегрированности РГЗ ЕАЭС и выполнение условий Договора о ЕАЭС. Рост показателя характеризует увеличение участия поставщиков (подрядчиков) из стран — членов ЕАЭС
Комплексный показатель эффективности системы госзакупок, $Z_{\Sigma 2020} = \sum_{i=1}^6 Z_i \cdot \eta_i$		0,634	Возможная предлагаемая шкала эффективности: $Z_{\Sigma} < 0,5$ — низкая эффективность; $0,75 > Z_{\Sigma} \geq 0,5$ — средняя эффективность; $Z_{\Sigma} \geq 0,75$ — высокая эффективность

* Рассчитаны автором на основе данных опросных листов экспертов.

** Взвешенный ПП ($\eta_i Z_i$) определяется произведением показателя (столбец 1) на соответствующий (по номеру строки) коэффициент значимости показателя (столбец 2).

Полученный комплексный показатель эффективности важен в динамике, поскольку характеризует изменение состояния СГЗ во времени и отражает степень соответствия нормам законодательства. Рост показателя свидетельствует о повышении эффективности функционирования системы, причем изменения составляющих ПП будут указывать, какие регулирующие воздействия потребуются.

На основании практического применения предложенной методики можно сделать вывод о том, что РГЗ Республики Беларусь функционирует со средним уровнем эффективности (по данным за 2020 г.) с учетом выполнения законодательства в полном объеме, что свидетельствует о наличии резервов повышения эффективности. Так как наиболее весомый вклад в комплексный показатель вносят ПП конкурентности рынка, профессионализма заказчиков и участников государственных закупок, а также качества осуществления закупочных процедур, регулирующие воздействия на закупочный процесс целесообразно сосредоточить именно на этих направлениях.

Следует отметить, что несмотря на незначительное влияние ПП Z_6 , увеличение участия поставщиков (подрядчиков) из государств — членов ЕАЭС, которое в настоящее время составляет около 3 % от стоимости заключенных договоров в Республике Беларусь, должно привести к повышению конкурентности рынка как наиболее весомого фактора развития РГЗ. При росте конкурентности рынка, отражаемом в росте ПП конкурентности рынка (Z_2), будет наблюдаться заметный рост комплексного показателя эффективности функционирования СГЗ. Кроме того, выполнение принципов Договора о ЕАЭС является обязательным и требует принятия соответствующих мер, снимающих препятствия для взаимного участия в государственных закупках субъектов из стран — членов ЕАЭС. Разработанная методика может быть применена для осуществления регулирования СГЗ и отражения взаимосвязи бизнес-процессов.

Практические рекомендации по совершенствованию СГЗ на основе реализации экономико-технологических решений. Суть и новизна которых состоят в разработке и внедрении новой структуры СГЗ, основанной на внедрении новых элементов — ГИАС, АСФР, ОАИС, ГИС и ГИР, а также модуля ЗОИ на ЭТП, обеспечивающих прозрачность реализации информационного взаимодействия и движение финансовых потоков. Основой структуры СГЗ является авторская разработка и внедрение информационного взаимодействия элементов системы посредством ГИАС, что позволяет осуществлять системный контроль и государственное регулирование закупочного цикла (рисунок 3).

Структура ГИАС включает отдельные функциональные подсистемы, каждая из которых ориентирована на выполнение определенной группы функций и предоставление результатов выполнения другим компонентам ГИАС в процессе информационного обмена (рисунок 4). В ГИАС размещается информация по процедурам государственных закупок, проводимым на ЭТП и товарной бирже, а также информация, которая формируется в результате взаимодействия с АСФР, иными ГИС и ГИР посредством ОАИС.



Рисунок 3. — Структурная схема СГЗ в Республике Беларусь



Рисунок 4. — Структурная схема ГИАС

Одним из основных достоинств внедрения ГИАС в СГЗ является создание возможности подготовки аналитической информации на базе статистических данных, собираемых в ГИАС.

Предложены меры по дальнейшему развитию СГЗ Республики Беларусь, включающие применение механизма ДТС при участии в государственных закупках поставщиков из государств — участников ЕАЭС, снятие организационно-технологических ограничений для их выхода на единый РГЗ, в частности признание ЭЦП, выдаваемых удостоверяющими центрами в странах — членах ЕАЭС, обеспечение автоматической каталогизации закупок. Предлагаемые практические рекомендации позволят повысить эффективность функционирования национальной СГЗ, обеспечить выполнение Республикой Беларусь обязательств по региональному интеграционному сотрудничеству и сформировать единый РГЗ ЕАЭС с учетом современных тенденций в области полной цифровизации закупочного процесса.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации. Выполненное исследование позволило сделать следующие выводы и внести предложения.

1. Развита теоретическая сторона системы государственных закупок. В результате анализа теоретических аспектов экономических отношений в сфере осуществления государственных закупок впервые предложены авторские определения понятий «рынок государственных закупок» и «эффективность системы государственных закупок», а также уточнены определения понятий «государственная закупка» и «электронная торговая площадка» [1, 3, 4].

Научная новизна разработанного категориального аппарата состоит в отражении основных принципов международного и национального законодательства, касающихся аспектов цифровизации процессов государственных закупок, направленных на повышение прозрачности закупочного цикла и снижение коррупционных рисков, что позволяет реализовывать государственные закупки исключительно на ЭТП с отражением информации в ГИАС [1–3].

Новое знание основано на изучении и систематизации международного опыта осуществления государственных закупок и их регулирования, определении лучших мировых практик по организации функционирования РГЗ, прежде всего в странах — членах ЕАЭС, отражены основные тенденции их функционирования и трансформирования в соответствии с общими изменениями в мировой экономике [2, 4, 7, 11].

Результаты исследования методологических и организационно-управленческих аспектов, а также нормативного правового регулирования сферы государственных закупок в международной практике и в Республике Беларусь использованы автором при разработке структуры СГЗ Республики Беларусь и ее концептуальной реализации на практике [1, 6, 8–10, 12, 14].

2. Разработан алгоритм взаимодействия субъектов системы государственных закупок для реализации экономико-технологических решений. Основа и новизна алгоритма состоят в реализации субъектами СГЗ экономико-технологических решений, позволяющих сформировать рыночное предложение и осуществлять эффективные коммуникационные взаимоотношения, используя электронные системы, между заказчиками, приобретающими продукцию, и ее поставщиками в целях достижения наилучшего соотношения цены и качества с поставкой в необходимые сроки. Практическая реализация предложенного алгоритма позволила усовершенствовать все необходимые бизнес-процессы, минимизировать затраты по заключению договоров на государственную закупку на основе программно-аппаратного комплекса и унифицировать СГЗ в рамках единого РГЗ стран — членов ЕАЭС [1, 3, 10, 12, 13].

3. Разработана методика комплексной оценки эффективности СГЗ Республики Беларусь. Основа методики состоит в установлении комплексного показателя эффективности функционирования СГЗ с учетом конкурентности рынка, экономии бюджетных средств, профессионализма заказчиков и участников госзакупок, качества осуществления закупочных процедур, информационной открытости СГЗ, степени участия и влияния поставщиков товаров, работ и услуг из стран — членов ЕАЭС на развитие РГЗ. Новизна данной методики заключается в определении комплексного показателя, который отражает степень удовлетворения субъектов СГЗ реализацией основных целей и принципов в сфере государственных закупок.

Такой подход в значительной степени ускоряет и упрощает анализ ситуации на РГЗ и позволяет определить проблемные области СГЗ. Разработанная методика оценки эффективности СГЗ в Республике Беларусь, предусматривающая выполнение в полном объеме действующего законодательства о государственных закупках, может быть использована для сравнительного анализа функционирования СГЗ во времени, а также определения направлений регулирующего воздействия по усовершенствованию процедур государственных закупок, осуществляемых конкурентными способами. При этом исходные данные для расчетов могут быть получены из ГИАС.

Апробация методики продемонстрировала возможность системного мониторинга состояния РГЗ и выработки соответствующих мер государственного регулирования РГЗ. Результаты мониторинга в динамике позволят отслеживать тенденции на РГЗ, а также оценивать результаты осуществляемых регулирующих воздействий [4, 5, 9, 15].

4. Разработаны практические рекомендации по развитию экономико-технологических решений для обеспечения эффективного функционирования СГЗ в Республике Беларусь. Суть и новизна которых состоят в разработке и внедрении новой структуры СГЗ, основанной на внедрении новых элементов — ГИАС,

АСФР, ОАИС, ГИС и ГИР, а также модуля ЗОИ на ЭТП, обеспечивающих прозрачность реализации информационного взаимодействия и движение финансовых потоков. Основой структуры СГЗ являются авторская разработка и внедрение информационного взаимодействия элементов системы посредством ГИАС, что позволяет осуществлять системный контроль и государственное регулирование закупочного цикла [4, 6, 13, 15].

Предложены меры по дальнейшему развитию СГЗ Республики Беларусь, включающие применение механизма ДТС при участии в государственных закупках поставщиков из государств — участников ЕАЭС, снятии организационно-технологических ограничений для их выхода на единый РГЗ, в частности, признание ЭЦП, выдаваемых удостоверяющими центрами в странах — членах ЕАЭС, обеспечение автоматической каталогизации закупок. Предлагаемые практические рекомендации позволят повысить эффективность функционирования национальной СГЗ, обеспечить выполнение Республикой Беларусь обязательств по региональному интеграционному сотрудничеству, а также будут содействовать формированию единого РГЗ ЕАЭС [1, 3, 15].

Рекомендации по практическому использованию результатов. Основные результаты диссертации приняты к практическому использованию Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (справка № 14-01-10/554К от 23.02.2022 г.); РУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» (акт б/н от 22.12.2020 г.; акт б/н 20.07.2021 г.); С.Р.С. ТЕХ SRL (Италия) (справка б/н от 15.02.2022 г.); МЕКАТЕХ. SRL (Италия) (справка б/н от 14.02.2022 г.); ООО «Аква-Фристайл» (справка № 79-22 от 11.02.2022 г.); УО «Белорусский государственный экономический университет» (акт б/н от 04.02.2022 г.) для повышения научного уровня и практической направленности лекций и семинарских занятий для студентов и магистрантов по курсам «Коммерческая деятельность», «Внешнеторговая деятельность», «Управление экспортным потенциалом».

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ

Монография

1. Запольский, А. В. Электронные торговые площадки как инструмент реализации политики продвижения при осуществлении трансграничных операций / А. В. Запольский, Л. С. Климченя ; Регламенты электронных торговых площадок стран — участниц единого экономического пространства в сфере государственных закупок / А. В. Запольский // Продвижение белорусских товаров

и услуг на потребительский рынок / Г. А. Королёнок, Л. С. Климченя, О. Ю. Остальцева, С. Л. Флерко, Т. А. Осипович, Г. Г. Гоцкий, Т. В. Садовская, А. В. Запольский ; под ред. Г. А. Королёнка. — Минск, 2021. — С. 149–161.

Статьи в научных рецензируемых журналах и сборниках статей

2. Запольский, А. В. Принципы формирования государственных закупок в ЕС / А. В. Запольский, Г. А. Королёнок // Весн. Беларус. дзярж. экан. ун-та. — 2019. — № 6. — С. 5–12.

3. Запольский, А. В. Электронные торговые площадки как инструмент вовлечения в электронную торговлю / А. В. Запольский, Л. С. Климченя // Вести Ин-та предпринимательской деятельности. — 2020. — № 1. — С. 59–65.

4. Запольский, А. В. Трансформация рынков государственных закупок в Республике Беларусь и Российской Федерации в рамках ЕАЭС / А. В. Запольский // Весн. Беларус. дзярж. экан. ун-та. — 2021. — № 3. — С. 14–24.

5. Запольский, А. В. Методика оценки эффективности системы государственных закупок в Республике Беларусь / А. В. Запольский // Весн. Беларус. дзярж. экан. ун-та. — 2022. — № 1. — С. 22–31.

Материалы конференций и тезисы докладов

6. Запольский, А. В. Подходы к реализации модели процедуры закупки из одного источника для системы государственных закупок в электронном формате в Республике Беларусь / А. В. Запольский // Цифровая экономика: современные тенденции и перспективы : сб. ст. Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 30 апр. 2018 г. / Междунар. ун-т «МИТСО» ; редкол.: А. А. Коган (гл. ред.) [и др.]. — Минск, 2018. — С. 205–211.

7. Запольский, А. В. Роль Соглашения по государственным закупкам Всемирной торговой организации для развития системы государственных закупок в Республике Беларусь / А. В. Запольский // Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость : материалы XI Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 17 мая 2018 г. / Белорус. гос. экон. ун-т ; редкол.: В. Н. Шимов (отв. ред.) [и др.]. — Минск, 2018. — С. 172–173.

8. Запольский, А. В. Методологический подход для совершенствования системы государственных закупок в Республике Беларусь / А. В. Запольский // Социально-гуманитарные знания : материалы XV Респ. науч. конф. молодых ученых и аспирантов, Минск, 29 нояб. 2018 г. / Респ. ин-т высш. шк. ; редкол.: И. В. Титович (пред.) [и др.]. — Минск, 2018. — С. 3–6.

9. Zapolski, A. Technical issues of the development of the State Informational Analytical System of Belarus (GIAS): expanding electronic public procurement

solutions into a comprehensive digital government scheme / A. Zapolski // Public Procurement Modernization — perspective of the WTO GPA accession and development of digital government solution: PROVISIONAL AGENDA, London, 19–20 Febr, 2019. — EBRD, London, UK, 2019.

10. Запольский, А. В. Трансформация системы государственных закупок в условиях перехода к цифровой экономике / А. В. Запольский // Тренды, риски и угрозы цифровой трансформации экономики : сб. ст. Междунар. заоч. науч.-практ. конф., Минск, 30 апр. 2019 г. / Междунар. ун-т «МИТСО» ; редкол.: А. А. Коган (гл. ред.) [и др.]. — Минск, 2019. — С. 103–106.

11. Запольский, А. В. Опыт Европейского союза по имплементации принципов СГЗ ВТО при построении системы государственных закупок / А. В. Запольский // Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость : материалы XII Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 16 мая 2019 г. / Белорус. гос. экон. ун-т ; редкол.: В. Н. Шимов (отв. ред.) [и др.]. — Минск, 2019. — С. 177–178.

12. Запольский, А. В. О формировании системы государственных закупок Беларуси в условиях цифровизации экономики / А. В. Запольский, Г. А. Короленок // Беларусь — 2030: государство, бизнес, наука, образование : материалы VI Междунар. науч. конф., Минск, 16 дек. 2019 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: А. А. Королева (гл. ред.) [и др.]. — Минск, 2019. — С. 466–469.

13. Запольский, А. В. Реализация модели системы государственных закупок, адаптированной к требованиям международного права / А. В. Запольский // Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость : материалы XIV Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 20 мая 2021 г. / Белорус. гос. экон. ун-т ; редкол.: В. Ю. Шутилин (отв. ред.) [и др.]. — Минск, 2021. — С. 224–225.

14. Запольский, А. В. Региональные аспекты регулирования рынка государственных закупок в Республике Беларусь / А. В. Запольский, Т. Н. Кондратьева, В. Л. Тарасевич // Перспективные направления развития региональной экономики : сб. материалов X Междунар. науч.-практ. конф., Брест, 22–23 мая 2020 г. / Брест. гос. ун-т им. А. С. Пушкина ; редкол.: Д. А. Петрукович [и др.]. — Брест, 2020. — С. 148–151.

15. Запольский, А. В. Особенности формирования рынка государственных закупок в Республике Беларусь в рамках реализации интеграционной модели ЕАЭС / А. В. Запольский // Экономика и инжиниринг: от теории к практике : сб. материалов XVI Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 28 мая 2020 г. / Белорус. гос. нац. техн. ун-т ; редкол.: С. Ю. Солодовников (пред. редкол.) [и др.]. — Минск, 2020. — С. 101–103.

РЭЗІЮМЭ

Запольскі Аляксандр Вадзімавіч

Развіццё сістэмы дзяржаўных закупаў у Рэспубліцы Беларусь

Ключавыя словы: бізнес-працэсы, дзяржаўныя закупкі, інфармацыйныя тэхналогіі, інфраструктура, рынак дзяржаўных закупаў, сістэмны падыход, лічбаванне закупачнага працэсу.

Мэта даследавання: распрацоўка тэарэтыка-метадычных падыходаў да развіцця сістэмы дзяржаўных закупаў у Рэспубліцы Беларусь.

Метады даследавання: агульнанавуковыя (аналіз і сінтэз, класіфікацыя, абагульненне, сістэмны падыход, параўнанне), экспертных ацэнак, тэорыя прыкладной статыстыкі, метады анкетавання.

Атрыманыя вынікі і іх навізна: навуковая значнасць работы заключаецца ў развіцці метадычных аспектаў, накіраваных на фарміраванне сістэмы дзяржаўных закупаў у Рэспубліцы Беларусь і ўдасканаленне працэсу функцыянавання рынку дзяржаўных закупаў. У рамках дысертацыі прапанаваны аўтарскі падыход да разгляду катэгорый «рынак дзяржаўных закупаў» і «эфектыўнасць сістэмы дзяржаўных закупаў», былі дапоўнены паняцці «дзяржаўная закупка» і «электронная гандлёвая пляцоўка»; распрацаваны алгарытм узаемадзеяння суб'ектаў сістэмы дзяржаўных закупаў для рэалізацыі эканоміка-тэхналагічных рашэнняў і метадыка комплекснай ацэнкі эфектыўнасці сістэмы дзяржаўных закупаў, абгрунтаваны прапановы па развіцці сістэмы дзяржаўных закупаў на аснове арганізацыйна-кіраўнічых і інфармацыйна-тэхналагічных рашэнняў.

Ступень выкарыстання: атрыманыя вынікі выкарыстоўваюцца ў практычнай дзейнасці Міністэрства антываганальнага рэгулявання і гандлю Рэспублікі Беларусь, РУП «Нацыянальны цэнтр маркетынгу і кан'юнктуры цэн», кампаній S.P.S. TEX SRL (Італія), MECATEX. SRL (Італія), ТАА «Аква-Фрыстайл», навучальным працэсе для падрыхтоўкі спецыялістаў у сферы закупаў УА «Беларускі дзяржаўны эканамічны ўніверсітэт».

Галіна прымянення: дзейнасць органаў дзяржаўнага кіравання, навуковыя даследаванні ў сферы закупаў, практычная дзейнасць у сферы дзяржаўных закупаў, у адукацыйным працэсе ВНУ.

РЕЗЮМЕ

Запольский Александр Вадимович

Развитие системы государственных закупок в Республике Беларусь

Ключевые слова: бизнес-процессы, государственные закупки, информационные технологии, инфраструктура, рынок государственных закупок, системный подход, цифровизация закупочного процесса.

Цель исследования: разработка теоретико-методических подходов к развитию системы государственных закупок в Республике Беларусь.

Методы исследования: общенаучные (анализ и синтез, классификация, обобщение, системный подход, сравнение), экспертных оценок, теория прикладной статистики, методы анкетирования.

Полученные результаты и их новизна: научная значимость работы состоит в развитии методических аспектов, направленных на формирование системы государственных закупок Республики Беларусь и усовершенствование процесса функционирования рынка государственных закупок. В рамках диссертации предложен авторский подход к рассмотрению категорий «рынок государственных закупок» и «эффективность системы государственных закупок», дополнены понятия «государственная закупка» и «электронная торговая площадка»; разработан алгоритм взаимодействия субъектов системы государственных закупок для реализации экономико-технологических решений и методика комплексной оценки эффективности системы государственных закупок, обоснованы предложения по развитию системы государственных закупок на основе организационно-управленческих и информационно-технологических решений.

Степень использования: полученные результаты используются в практической деятельности Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь, РУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен», компаний S.P.S. TEX SRL (Италия), MECATEX. SRL (Италия), ООО «Аква-Фристайл», учебном процессе для подготовки специалистов в сфере закупок УО «Белорусский государственный экономический университет».

Область применения: деятельность органов государственного управления, научные исследования в сфере закупок, практическая деятельность в сфере государственных закупок, в образовательном процессе вузов.

SUMMARY

Zapolski Aliaksandr Vadimovich

Development of the public procurement system in the Republic of Belarus

Keywords: business processes, public procurement, information technology, infrastructure, public procurement market, system approach, digitalization of the procurement process.

The purpose of the study: development of theoretical and methodological approaches to the development of the public procurement system in the Republic of Belarus.

Research methods: general scientific (analysis and synthesis, classification, generalization, systematic approach, comparison), expert assessments, theory of applied statistics, survey methods.

The results obtained and their novelty: the scientific significance of the work lies in the development of methodological aspects aimed at forming the public procurement system of the Republic of Belarus and improvement the process of functioning of the public procurement market. As part of the dissertation work, an author's approach to the consideration of the categories: «public procurement market» and «effectiveness of the public procurement system» is proposed, the concepts are supplemented: «public procurement» and «electronic trading platform»; an algorithm for the interaction of subjects of the public procurement system has been developed for the implementation of economic and technological solutions and a methodology for a comprehensive assessment of the effectiveness of the public procurement system are proposed, proposals for the development of the public procurement system based on organizational, managerial and information technology solutions are substantiated.

Degree of use: the results obtained are used in the practical activities of the Ministry of Antimonopoly Regulation and Trade of the Republic of Belarus, RUE «National Center for Marketing and Price Conjuncture», companies C.P.S. TEX SRL (Italy), MECATEX. SRL (Italy), «OOO «Aqua-Freestyle», the educational process for training specialists in the field of procurement of the Belarusian State University of Economics.

Scope of application: activities of public administration bodies, scientific research in the field of procurement, practical activities in the field of public procurement, in the educational process of universities.