

А. А. КАСПИРОВИЧ-ШУМАК

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИНФОРМАЦИОННО-
ПРАВОВЫЕ РЕСУРСЫ КАК ОБЪЕКТ
ИНФОРМАЦИОННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ:
ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ**

В научной литературе по информационному праву отмечается сложность в определении объектов информационных правоотношений и в связи с различными подходами ученых к изучению объекта. Автор статьи отмечает, что помимо информации, являющейся ключевым понятием в информационных правоотношениях и важнейшим ресурсом развития общества, в качестве объекта информационных правоотношений могут выступать информационные ресурсы, информационные системы, базы данных и иные объекты. Проведенный анализ мнения ученых, изучающих информационное право, позволил сделать вывод о том, что государственный информационно-правовой ресурс выступает в качестве комплексного объекта информационных отношений в области предоставления и (или) распространения правовой информации заинтересованным лицам.

Ключевые слова: информация; ресурс; информационный ресурс; объект информационных правоотношений; государственный информационно-правовой ресурс.

УДК 340.1

Введение. Одной из ключевых составляющих развития современного общества выступает информация. Информационные ресурсы, являясь важнейшим ресурсом информации, — необходимое условие для поступательного развития современного общества.

Информационный обмен между субъектами информационных правоотношений является одним из условий существования человека и цивилизации. От реальности права на информацию зависит реальность и иных прав граждан. Право на информацию является неотчуждаемым правом человека и гражданина и реализуется как право на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации любым законным способом; право на информацию реализуется в процессе личной, профессиональной, производственной, общественной деятельности субъектов и в единстве их прав и обязанностей, в соответствии с их правовым статусом [1, с. 14–15].

Целью настоящего исследования является изучение государственного информационно-правового ресурса как одного из объектов информационных правоотношений.

При исследовании, к примеру, информации как основного объекта правоотношений ученые применяют различные методы теории информации (под которой понимается наука, изучающая количественные закономерности, связанные с получением, передачей, обработкой информации); информатики (науки, изучающей информацию, информационные процессы, информационные технологии и информационные системы во всех областях человеческой деятельности); правовой информатики (науки, изучающей информацию, информационные процессы, информационные технологии и информационные

Анастасия Александровна КАСПИРОВИЧ-ШУМАК (nastyakaspirovich@gmail.com), аспирантка Белорусского государственного университета (г. Минск, Беларусь).

системы в правовой сфере) и правовой кибернетики (науки, изучающей информационные особенности процессов управления в правовой сфере). В отношении вопроса объекта информационного правоотношения в юридической литературе существуют различные мнения. Одни авторы в качестве единственного объекта любого правового отношения признают объект имущественных отношений, иногда именуемый предметом (материальные предметы и вещи), и объект неимущественных отношений (действия, поведение людей) [2].

Основная часть. Среди ученых, изучавших вопросы объектов информационных правоотношений, можно выделить С. С. Алексева, П. У. Кузнецова, А. А. Бочкова, В. А. Копылова, М. М. Рассолова, Д. В. Огородова, И. Д. Тиновицкую, Д. Е. Иванова и др. Рассмотрим подходы к определению объекта информационных правоотношений указанными учеными.

Согласимся с позицией С. С. Алексева, который понимает под объектом правоотношений такие «явления (предметы) окружающего нас мира, на которые направлены субъективные права и обязанности» [3, с. 323]. Анализируя данное понятие, отметим, что автор отождествляет понятия объекта и предмета.

В свою очередь А. А. Бочков отмечает, что понятие «объект» рассматривается в противоположность и во взаимосвязи с субъектом. Объект, как отмечает автор, «означает то, что противостоит субъекту и на что последний воздействует своей предметно-практической и познавательной деятельностью» [4, с. 3].

На сложность определения объекта информационных правоотношений обращает внимание российский ученый П. У. Кузнецов, который подчеркивает следующее: вопрос о том, что выступает объектом информационных правоотношений, дискуссионный и поэтому остается предметом исследований, а сложная природа информационных объектов требует использования комплексных методов изучения [5, с. 50]. Автор рассматривает в качестве объекта информационных правоотношений «обусловленное нормами права структурно сложное нематериальное благо информационного содержания или информационный интерес участников информационных правоотношений» [6, с. 143].

Российский ученый В. А. Копылов рассматривает информацию в качестве основного объекта информационной сферы и системы прав. Автор под объектами информационных правоотношений (или информационных объектов) выделяет документированную информацию, информационные продукты и услуги; исключительные права и т. д. [7, с. 131–132]. В своем докладе автор отмечает: «Объектом рассмотрения в правовой системе должна быть в первую очередь информация, которая находится в гражданском, административном или ином общественных оборотах и по поводу которой или в связи с которой возникают общественные отношения, подлежащие регулированию правом» [8, с. 9].

На основе анализа теоретико-правовых концепций понимания категории «объект правоотношения» определяются объекты информационных правоотношений. Последние предлагается трактовать как структурно сложные объекты, состоящие из одного или нескольких самостоятельных элементов [9, с. 9].

Наиболее широкое распространение, как писал известный советский ученый-правовед О. С. Иоффе еще в середине XX в., получила теория множественности правовых объектов, сторонники которой полагают, что в качестве объектов права могут выступать самые разнообразные явления не только внешнего, но и внутреннего мира человека, причем одним из таких объектов является прежде всего сам человек. При этом, что также утверждает О. С. Иоффе, «какое бы общее определение понятия объекта ни выдвигал тот или иной автор, придерживающийся теории множественности правовых объектов, человеческая

личность обычно подводится под это определение так же, как под него подводятся вещи, продукты духовного творчества, а иногда права и другие явления внешнего и даже внутреннего мира человека» [10].

Следовательно, объект правоотношения представляет собой все существующие и будущие объекты реальной действительности (материальные и(или) нематериальные), обладающие признаками блага или способные их приобрести в определенных социальных, экономических, политических и иных условиях.

Поддерживаем точку зрения белорусского ученого Е. В. Семашко, которая отмечает: «Основной специфический объект информационных правоотношений, которые могут иметь как публично-правовой, так и частноправовой характер, — информация. В рамках информационно-правового взаимодействия ее можно охранять, передавать, обрабатывать, распространять и т. д. Помимо информации объектом информационных правоотношений могут выступать материальные блага (технологии, информационные ресурсы и др.), нематериальные блага (персональные данные, честь, достоинство гражданина, тайна переписки и т. п.), а также действия, включая поведение субъектов и результат этого поведения; состояния, которых субъекты желают достичь (создание объектов информатизации, информационных технологий, обеспечение доступа к информации, защита информации и др.)» [11, с. 291].

Как отмечалось выше, объекты информационных отношений весьма разнообразны. Различные авторы, исследуя вопросы объектов информационных правоотношений, выделяют следующие объекты:

– М. М. Рассолов, Д. В. Огородов, И. Д. Тиновицкая предлагают рассматривать в качестве объекта информацию;

– Д. Е. Иванов выделяет в качестве объекта действия и поступки, связанные с протекающими информационными процессами [12];

– В. А. Копылов выделяет процессы, касающиеся создания, сбора, обработки, накопления, хранения, поиска, распространения и потребления информации [13].

В информационных правоотношениях объектом выступают определенные действия, поступки, а также поведение субъектов права. При этом действия, поступки и поведение могут быть объектом информационного права в очень широком спектре разнообразных правоотношений.

Достаточно убедительной выглядит позиция российского ученого И. М. Рассолова который отмечает, что в информационных правоотношениях объектами являются «разнообразные информационные ресурсы, информация, зафиксированная на разных носителях: программы, базы данных, печатные произведения, тиражи газет, книг, журналов и многое другое» [14, с. 16]. Согласимся с мнением автора, поскольку в информационных отношениях в качестве объекта выступает не только информация, но и иные категории, такие как информационные системы, информационные ресурсы, банки данных, а также комплексы программно-технических средств и др.

Отметим, что некоторые авторы, изучающие вопросы объектов информационных правоотношений, полагают, что в качестве объекта можно рассматривать действия сторон, а в качестве предмета — информацию, а также связанные с информацией продукты и услуги. Вопрос объекта информационных правоотношений решается неоднозначно [14, с. 16]. В то же время исходя из работ таких ученых, как Е. Н. Трубецкой, Н. М. Коркунов, П. Ф. Шершеневич, отметим, что на «выделении материальных благ, результатов духовного, интеллектуального творчества, поведения людей и его результатов, а также личных неимущественных и иных социальных благ в качестве объектов, по поводу которых у сторон возникают юридические обязанности и субъективные права» [15, с. 597–601].

В рамках плюралистической концепции объектом правоотношения является предмет деятельности субъектов права, по поводу которого они вступают в правоотношения, осуществляют субъективные права и исполняют субъективные обязанности. В процессе развития наших представлений о мире в рамках различных наук формулировались частно-научные определения понятия информации исходя из целей проводимых научных исследований. Вместе с тем многие современные представления о содержании данного понятия связаны с человеком и его способностью мыслить [14, с. 20–22]. Отметим мнение Е. Е. Кирсановой, которая рассматривая информацию в качестве объекта гражданских правоотношений, отмечает, что не любой информационный массив может быть признан объектом гражданских прав. Информация, не имеющая коммерческой ценности, возмозности к объективизации, представляющая собой охраняемую законом тайну и в связи с этим изъятая из оборота, не может расцениваться в качестве объекта гражданских прав [16, с. 20].

Согласимся с мнением российского ученого А. А. Кривоухова, определяющего понятие информационных ресурсов как объекта информационных правоотношений на основе анализа понятий, составляющих его содержание, «ресурс (ресурсы)» и «информация», а также на основе анализа научных трудов ученых он показывает, что «информационные ресурсы» в целом и «государственные информационные ресурсы» в частности являются объектом информационных отношений [17, с. 15].

Одним из признаков информации выступает количественная определенность, которая представляется в определенных организационных формах, а именно: отдельные данные, базы данных, массив документов.

Заключение. Отметим, что научных исследований по вопросу государственных информационно-правовых ресурсов как объекта информационных правоотношений не проводилось. Большинство работ касаются изучения ключевого понятия информационных правоотношений — информации как объекта информационных правоотношений. Изучая данный вопрос и проанализировав труды ученых, предлагаем отметить следующее.

Основным объектом информационных отношений выступает информация. По нашему мнению, объектами информационных правоотношений могут выступать объекты (материальные или нематериальные), состоящие из нескольких самостоятельных элементов. В качестве таких элементов можно представить информационный ресурс, информационно-правовой ресурс, государственный информационно-правовой ресурс и др. Исходя из анализа таких категорий, как «информация», «информационный ресурс», «информационно-правовой ресурс», а также представлений ученых по данным категориям, проведенное исследование позволило сделать вывод, что одним из объектов информационных отношений выступает государственный информационно-правовой ресурс.

Исходя из изложенного отметим, что государственный информационно-правовой ресурс — это комплексный объект информационных правоотношений, выступающий в качестве результата деятельности субъектов информационных правоотношений в сфере предоставления и (или) распространения правовой информации.

Литература и электронные публикации в Интернете

1. *Строганова, И. В.* Правовой режим конфиденциальной информации (гражданско-правовой аспект) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / И. В. Строганова. — Екатеринбург, 2004. — 25 с.

Stroganova, I. V. Pravovoj rezhim konfidencial'noj informacii (grazhdansko-pravovoj aspekt) [Legal regime of confidential information (civil law aspect)] : avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk : 12.00.03 / I. V. Stroganova. — Ekaterinburg, 2004. — 25 p.

2. *Лапина, М. А.* Информационное право / М. А. Лапина, А. Г. Ревин, В. И. Лапин. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2004. — 335 с.
- Lapina, M. A.* Informacionnoe pravo [Information law] / M. A. Lapina, A. G. Revn, V. I. Lapin. — M. : JuNITI-DANA, Zakon i pravo, 2004. — 335 p.
3. *Алексеев, С. С.* Собрание сочинений : в 10 т. / С. С. Алексеев. — Т. 3: Проблемы теории права : курс лекций. — М., 2010. — 781 с.
- Alekseev, S. S.* Sobranie sochinenij [Collected works] : v 10 t. / S. S. Alekseev. — T. 3: Problemy teorii prava : kurs lekcij. — M., 2010. — 781 p.
4. *Бочков, А. А.* Объект и предмет общей теории права / А. А. Бочков // Право. Экономика. Психология. — 2018. — № 3. — С. 3–7.
- Bochkov, A. A.* Ob#ekt i predmet obshhej teorii prava [Object and subject of the general theory of law] / A. A. Bochkov // Pravo. Jekonomika. Psihologija. — 2018. — N 3. — P. 3–7.
5. *Кузнецов, П. У.* Теоретические основания информационного права : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.14 / П. У. Кузнецов. — Екатеринбург, 2005. — 55 с.
- Kuznecov, P. U.* Teoreticheskie osnovanija informacionnogo prava [Theoretical foundations of information law] : avtoref. dis. ... d-ra jurid. nauk : 12.00.14 / P. U. Kuznecov. — Ekaterinburg, 2005. — 55 p.
6. *Кузнецов, П. У.* Основы информационного права : учеб. для бакалавров / П. У. Кузнецов. — М. : Проспект ; Екатеринбург : Урал. гос. акад., 2016. — 308 с.
- Kuznecov, P. U.* Osnovy informacionnogo prava [Fundamentals of information law] : ucheb. dlja bakalavrov / P. U. Kuznecov. — M. : Prospekt ; Ekaterinburg : Ural. gos. akad., 2016. — 308 p.
7. *Копылов, В. А.* Информационное право : учеб. / В. А. Копылов. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Юристъ, 2004. — 510 с.
- Kopylov, V. A.* Informacionnoe parvo [Information law] : ucheb. / V. A. Kopylov. — 2-e izd., pererab. i dop. — M. : Jurist', 2004. — 510 p.
8. *Копылов, В. А.* Труды по интеллектуальной собственности / В. А. Копылов // Актуальные проблемы информационного права. — Т. 2. — 2000. — С. 105.
- Kopylov, V. A.* Trudy po intellektual'noj sobstvennosti [Proceedings on intellectual property] / V. A. Kopylov // Aktual'nye problemy informacionnogo prava. — T. 2. — 2000. — P. 105.
9. *Дженакова, Е. В.* Распространение информации как объект права [Электронный ресурс] / Е. В. Дженакова // Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу». — 2018. — № 6. — С. 29–35. — Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/rasprostranenie-informatsii-kak-obekt-prava/viewer>. — Дата доступа: 01.08.2022.
- Dzhenakova, E. V.* Rasprostranenie informacii kak ob#ekt prava [Dissemination of information as an object of law] [Jelektronnyj resurs] / E. V. Dzhenakova // Jelektronnoe prilozhenie k «Rossijskomu juridicheskomu zhurnaluu». — 2018. — N 6. — P. 29–35. — Rezhim dostupa: <https://cyberleninka.ru/article/n/rasprostranenie-informatsii-kak-obekt-prava/viewer>. — Data dostupa: 01.08.2022.
10. *Иоффе, О. С.* Избранные труды по гражданскому праву: Из истории цивилистической мысли. Гражданское правоотношение. Критика теории «хозяйственного права» [Электронный ресурс] / О. С. Иоффе. — Режим доступа: http://www.consultant.ru/edu/student/download_books/book/izbrannye_trudy_po_grazhdanskomu_pravu_iz_istorii_civilisticheskoy_mysli_grazhdanskoe_pravootnoshenie_kritika_teorii_hozyajstvennogo_prava/. — Дата доступа: 02.04.2021.
- Ioffe, O. S.* Izbrannye trudy po grazhdanskomu pravu: Iz istorii civilisticheskoy mysli. Grazhdanskoe pravootnoshenie. Kritika teorii «hozajstvennogo prava» [Selected works on civil law: From the history of civil thought. Civil law. Criticism of the theory of «economic law»] [Jelektronnyj resurs] / O. S. Ioffe. — Rezhim dostupa: http://www.consultant.ru/edu/student/download_books/book/izbrannye_trudy_po_grazhdanskomu_pravu_iz_istorii_civilisticheskoy_mysli_grazhdanskoe_pravootnoshenie_kritika_teorii_hozyajstvennogo_prava/. — Data dostupa: 02.04.2021.
11. *Семашко, Е. В.* Средство массовой информации в структуре информационного правоотношения / Е. В. Семашко // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. — 2021. — С. 291–298.
- Semashko, E. V.* Sredstvo massovoj informacii v strukture informacionnogo pravootnoshenija [Mass media in the structure of information legal relations] / E. V. Semashko // Pravo v sovremennom belorusskom obshhestve : sb. nauch. tr. — 2021. — P. 291–298.

12. *Иванов, Д. Е.* Информационные правоотношения в производстве по делам об административных правонарушениях : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / Д. Е. Иванов. — М., 2005. — 28 с.

Ivanov, D. E. Informacionnye pravootnoshenija v proizvodstve po delam ob administrativnyh pravonarushenijah [Information legal relations in proceedings on cases of administrative offenses] : avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk : 12.00.14 / D. E. Ivanov. — M., 2005. — 28 p.

13. *Копылов, В. А.* Информационное право. Вопросы теории и практики / В. А. Копылов. — М. : Юрист, 2003. — 621 с.

Kopylov, V. A. Informacionnoe pravo. Voprosy teorii i praktiki [Information law. Questions of theory and practice] / V. A. Kopylov. — M. : Jurist#, 2003. — 621 p.

14. Информационные правоотношения: теоретические аспекты : кол. моногр. / под ред. И. М. Рассолова. — М. : Проспект, 2017. — 208 с.

15. *Марченко, М. Н.* Теория государства и права : учеб. — 2-е изд., перераб. и доп. / М. Н. Марченко. — М. : Велби : Проспект, 2008. — 640 с.

Marchenko, M. N. Teorija gosudarstva i prava [Theory of state and law] : ucheb. — 2-e izd., pererab. i dop. / M. N. Marchenko. — M. : Velbi : Prospekt, 2008. — 640 p.

16. *Кирсанова, Е. Е.* Возникновение новых объектов правовой защиты в условиях цифровой экономики / Е. Е. Кирсанова // Юрист. — 2018. — № 11. — С. 19–24.

Kirsanova, E. E. Vozniknovenie novyh ob#ektov pravovoj zashhity v uslovijah cifrovoy jekonomiki [Emergence of new objects of legal protection in the digital economy] / E. E. Kirsanova // Jurist. — 2018. — N 11. — P. 19–24.

17. *Кривоухов, А. А.* Правовое регулирование защиты государственных информационных ресурсов : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 05.13.19 / А. А. Кривоухов. — Воронеж, 2006. — 24 с.

Krivouhov, A. A. Pravovoe regulirovanie zashhity gosudarstvennyh informacionnyh resursov [Legal regulation of the protection of state information resources] : avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk : 05.13.19 / A. A. Krivouhov. — Voronezh, 2006. — 24 p.

ANASTASIYA KASPIROVICH-SHUMAK

STATE INFORMATION AND LEGAL RESOURCES AS AN OBJECT OF INFORMATION LEGAL RELATIONS: A THEORETICAL ASPECT

Author affiliation. *Anastasiya KASPIROVICH-SHUMAK* (nastyakaspirovich@gmail.com), *Belarus State University (Minsk, Belarus)*.

Abstract. The complexity of determining the objects of information legal relations is emphasized in the scientific literature on information law due to the different approaches of researchers to the study of the object. The author of the article notes that, in addition to information, which is a key concept in information legal relations and is an important resource for the development of society, information resources, information systems, databases and other objects can also serve as objects in information legal relations. The analysis of the opinions of the scholars involved in information law studies made it possible to conclude that the state information-legal resource acts as a complex object of information relations in the sphere of providing and (or) disseminating legal information to interested persons.

Keywords: information; resource; information resources; object of information legal relations; state information and legal resources.

UDC 340.1

*Статья поступила
в редакцию 12. 10. 2022 г.*

Вестник Беларускага дзяржаўнага эканамічнага ўніверсітэта