

# АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ ИХ ПРЕОДОЛЕНИЯ

А. Г. Пигулевская, А. Д. Силевич

Научный руководитель: Т. В. Телятицкая, заведующий кафедрой  
международного экономического права, кандидат юридических наук, доцент

В современных реалиях науки административного права все более острой становится проблема привлечения к административной ответственности лиц, пребывающих в статусе военнослужащих. Несмотря на их особый правовой статус, который регулируется отдельными нормативно-правовыми актами, данные субъекты все чаще совершают правонарушения, при этом в большинстве случаев они избегают мер привлечения к ответственности из-за пробелов, допущенных законодателем.

Административная ответственность представляет собой вид юридической ответственности, которая выражается в применении к совершившему административное правонарушение виновному лицу административного взыскания уполномоченным на то органом или должностным лицом.

Переходя к рассмотрению особенностей административной ответственности военнослужащих, обратим внимание на норму ст. 4.5 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. №91-3 (далее – КоАП) [1], согласно которой военнослужащие несут административную ответственность на общих основаниях, за исключением ряда ограничений. Так, к ним не могут применяться административные взыскания в виде общественных работ и административного ареста, а к военнослужащим срочной военной службы – штраф. При этом если в санкции предусмотрено только административное взыскание в виде штрафа, то военнослужащие срочной службы освобождаются от административной ответственности. Данный порядок не применяется в случае совершения правонарушения с административной преюдицией. Это обусловлено тем, что Вооруженные Силы, другие войска и вооруженные формирования – это специфические организации государства, где отношения военнослужащих регулируются воинскими уставами, а важнейшим принципом военного управления является единоначалие, законодательством предусмотрен несколько иной порядок ответственности военнослужащих за административные правонарушения по сравнению с другими гражданами.

Говоря об особом статусе военнослужащих при привлечении к административной ответственности справедливо возникает вопрос о соблюдении принципа равенства перед законом. По этому поводу согласимся с мнением Е.Ю. Шатской и А.А. Шмидтом: «предоставление некоторых привилегий и иммунитетов при привлечении военнослужащих к административной ответственности ... не нарушает принцип правового

равенства, поскольку военнослужащие за совершенные административные правонарушения не освобождаются от юридической ответственности вообще» [2, с. 95-96].

Следует отметить, что данная норма не учитывает особенностей отдельных категорий военнослужащих. К такой категории следует отнести курсантов. Правовой статус курсанта носит фрагментарный характер и не дает четкого ответа, к какой категории он относится: срочной военной службе или военнослужащим, проходящим службу по контракту. Так, в соответствии со ст. 43 Закона Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. № 1914-ХІІ «О воинской обязанности и воинской службе» (далее – Закон) [3] курсантами являются военнослужащие, обучающиеся в военных учебных заведениях, не имеющие офицерских званий. Определено, что с ними заключаются контракты о прохождении военной службы со дня их зачисления на период обучения и на пять лет прохождения ими военной службы. Кроме того, при анализе норм общевоинских уставов Вооруженных Сил Республики Беларусь, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 26 июня 2001 г. № 355 (далее – Общевоинские уставы), возникают сомнения в четкости разграничения их статуса с военнослужащими срочной военной службы. Например, в п. 146 Общевоинских уставов правовой статус курсантов смешивается со статусом военнослужащих срочной военной службы. Отдельной нормы, закрепляющей такой статус, не имеется.

В.М. Корякин в ходе описания особенностей административной ответственности военнослужащих в Российской Федерации обращает внимание на наличие специальных норм в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ) [4] по поводу применения к ним мер административной ответственности. Согласно ч. 6 ст. 3.9 КоАП РФ «административный штраф не может применяться к сержантам, старшинам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по призыву, а также к курсантам военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы» [5, с. 215]. Полагаем, что данную норму необходимо включить в законодательство об административной ответственности Республики Беларусь, поскольку, на наш взгляд, именно к категории срочной военной службы следует отнести курсантов, не заключивших контракт о прохождении службы.

Далее обратим внимание на невозможность привлечения военнослужащих к административным взысканиям согласно ст. 4.5 КоАП, но также и на взыскание в виде депортации, поскольку это взыскание применяется только к иностранным гражданам и лицам без гражданства, а обязательным условием для поступления на военную службу согласно положениям Закона является наличие гражданства Республики Беларусь.

Еще одной немаловажной особенностью административной ответственности военнослужащих в Республике Беларусь является возможность их освобождения от данного вида ответственности. Так, согласно ст. 8.6 КоАП

военнослужащие, совершившие административное правонарушение, могут быть освобождены от административной ответственности с передачей материалов соответствующим органам для решения вопроса о привлечении их к дисциплинарной ответственности, за исключением случаев, когда в санкции за совершенное правонарушение предусмотрены лишение права заниматься определенной деятельностью или конфискация, а также повторное совершение административного правонарушения влечет уголовную ответственность.

Из данной нормы видно, что законодатель в определенных случаях рассматривает дисциплинарную ответственность взамен административной, но только если отсутствует административная преюдиция и не предусмотрены определенные виды санкций.

Таким образом, военнослужащие в Республике Беларусь привлекаются к административной ответственности в соответствии с КоАП в общем порядке. Их особый правовой статус заключается в неприменении к ним взысканий в виде административного ареста и общественных работ (военнослужащие срочной службы не могут быть привлечены к штрафу). При соблюдении определенных условий (отсутствие в санкции конфискации и лишения специального права, а также не при административной преюдиции) военнослужащий может быть освобожден от административной ответственности с направлением материалов в воинскую часть.

На наш взгляд, необходимо устранить определенные правовые пробелы и повысить эффективность применения мер воздействия. В связи с этим предлагаем, во-первых, определить правовой статус курсантов, с которыми не заключен контракт, как военнослужащих срочной военной службы. Во-вторых, установить порядок обязательного информирования органа, ведущего административный процесс, о принятых мерах дисциплинарного воздействия при освобождении военнослужащего от административной ответственности в порядке ст. 8.6 КоАП.

#### **Список использованных источников:**

1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : 6 янв. 2021 г., № 91-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : в Кодекс с 4 янв. 2022 г. изм. и доп. не вносились // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 22.01.2021. – 2/2811; 10.01.2022. – 2/2864.

2. Шатская, Е. Ю. К вопросу об административной ответственности военнослужащих / Е. Ю. Шатская, А. А. Шмидт. – М. : ЮУрГУ, 2012. – С. 95–96.

3. О воинской обязанности и воинской службе: Закон Респ. Беларусь, 5 нояб. 1992 г., № 1914-XII : в ред. от 22.07.2003 г. № 229-3 : с изм. и доп. от 14.12.2020 г. № 65-3 // Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэсп. Беларусь. – 1992. – №29. – ст. 501; Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. – №85. – 2/976; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 14.12.2020. – 2/2784.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях:

30 дек. 2001 г., № 195-ФЗ : принят Государственной думой 20 дек. 2001 г. : одобр. Советом Федерации 26 дек. 2001 г. : в Кодекс с 4 ноябр. 2022 г. изм. и доп. не вносились // Российская газета. – Федеральный выпуск № 10(2868). – Минск, 2022. – Дата доступа: 15.12.2022.

5. Корякин, В. М. Военная администрация: учебник / В. М. Корякин. – Москва: За права военнослужащих, 2015. – 416 с.