

ПРАВО НА ИНФОРМАЦИЮ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Т. М. Пехота, В. С. Прохорова

Право на информацию является одним из основных конституционных прав и элементов демократического режима в государстве, о чем свидетельствует возможность информационной открытости деятельности органов государственной власти, доступности для граждан личной информации или информации, представляющей общественный интерес, информированности о действующем законодательстве или готовящихся проектах.

В юридической науке отсутствует единый подход к определению права на информацию. Так, И. Л. Бачило рассматривает исследуемое явление как комплексное субъективное право гражданина, которое означает возможность свободно производить различного рода действия (манипуляции) с информацией независимо от того, каково ее назначение и что она представляет собой по своему содержанию [1, с. 8]. Вместе с тем Н.А. Канишевский считает, что представленная дефиниция включает любую информацию, которая прямо или косвенно относится к человеку и гражданину и является не всеохватывающей и, соответственно, не является актуальной [2, с. 323].

А. А. Чеботарева трактует право на информацию только с законодательной позиции, представляя его в виде совокупности правовых актов и отдельных норм, определяющих порядок реализации прав субъектов информационного права в области производства (создания) информации, поиска и получения (доступа) информации, сбора, хранения, передачи, использования, распространения информации в целях, не противоречащих свободам, правам и интересам человека, государства, общества и обеспечивающих создание информационных ресурсов, необходимых для реализации других прав и обязанностей субъектов права, предусмотренных и гарантированных законодательством и нормами международного права [3, с. 47]. Следует согласиться с мнением Н.А. Канишевского, что автор при трактовке термин «право на информацию», несмотря на то, что затрагивает интересы личности (её права), акцентирует свое внимание на реализации прав и свобод личности на основе нормативных актов, обозначая границы права на информацию и приходя к выводу, что не вся информация может быть свободно использована [2, с. 323].

Н.А. Канишевский к праву на информацию относит неотъемлемое право личности на свободное производство различных действий с информацией и основанное на совокупности правовых актов и отдельных норм, регламентирующий порядок реализации прав субъектов в информационном обществе [2, с. 324]. Следует отметить, что приведенное определение отображает в наиболее полном содержательном контексте изучаемую категорию и не выделяет конкретный элемент в смысловой трактовке.

Самым первым нормативным правовым актом, содержащим информацию о статусе рассматриваемого права, была Всеобщая декларация прав человека

1948 г. Право на информацию содержится в ст. 19 и включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений, искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от границ.

Право на информацию нашло отражение в Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. В ч. 1 ст. 10 указанной Конвенции регламентировано, что каждый человек имеет право получать и распространять информацию и идеи без вмешательства со стороны государственных органов и независимо от государственных границ.

Позднее это право получило закрепление в Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 г. и Конвенции Содружества Независимых Государств от 26 мая 1995 г. «О правах и основных свободах человека». Обозначенные правовые документы свидетельствуют о всеобщем праве получать и распространять информацию и идеи любым законным способом без вмешательства со стороны государственных властей и независимо от государственных границ. При этом отмечается, что исследуемое право может быть законодательно ограничено при наличии определенных условий.

Право на информацию закреплено во многих европейских конституциях. К примеру, Конституция Швейцарии гарантирует каждому право свободно получать информацию, добывать ее из доступных источников и распространять ее (ст. 16) [4]. Конституция Испании признает и защищает право каждого на «свободное распространение и получение информации посредством любых средств. Закон регулирует использование этого права с учетом ограничений, налагаемых требованиями морали и сохранения профессиональной тайны при осуществлении этих прав.» (ст. 20) [5]. Конституция Литвы гарантирует гражданам право на получение от государственных органов любой имеющейся информации, которая их касается (ст. 25) [6]. Это право может быть реализовано способом, установленным законом. В конституциях Франции, Италии вообще никоим образом не закреплено право человека и гражданина на информацию [7, с. 181].

Следовательно, соглашаясь с позицией А.А. Перекрестовым, можно отметить, что изучаемое право в представленных конституциях европейских государств чаще всего ограничивается обязанностью власти предоставить лицу информацию только в отношении самого этого лица, а не о деятельности власти, что нельзя трактовать однозначно как публичную информацию, поскольку она не касается никого, кроме этого лица, то есть не носит публичного характера [8, с. 236]. Обязанность государственных органов предоставить каждому информацию о деятельности власти в проанализированных конституциях прямо не установлена, только предусмотрено общее право каждого получать любую информацию от любых субъектов.

Конституция Республики Беларусь содержит норму, гарантирующую право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии

окружающей среды (ст. 34). Однако необходимо уточнить, что не всей информацией общество может быть обеспечено, поскольку в белорусском законодательстве информация делится на общедоступную и информацию, распространение или предоставление которой ограничено.

В Законе Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» праву на информацию посвящена ст. 6, которая предоставляет возможность:

- требовать определенного поведения от правообязанного лица;
- может прибегнуть к мерам государственного принуждения при неисполнении правообязанным своих обязанностей, которые законодательно закреплены в мерах ответственности за нарушение данного права;
- собирать информацию, интересующую его;
- осуществлять свои социальные права на основе полученной информации.

Таким образом, законодательные положения относительно права на информацию в целом требуют более четкой формулировки. Тем более, что в настоящее время происходят глобальные изменения во всех сферах жизнедеятельности общества и государства в целом с появлением новых интеллектуальных технологий.

Право на информацию – это субъективное право, представляющее возможность осуществления различных действий с информацией, предусмотренных действующим законодательством, устанавливающим порядок реализации полномочий субъектов и конституционные гарантии обеспечения указанного права.

Список использованных источников:

1. Бачило, И. Л. Понятийный аппарат информационного права и система обеспечения информационной безопасности / И. Л. Бачило // Тр. Ин-та государства и права РАН. – 2016. – № 3 – С. 5–16.

2. Канишевский, Н. А. Право на информацию, право на доступ к информации: проблемы соотношений понятий / Н. А. Канишевский // Актуальные вопросы развития современной цифровой среды : сб. ст. по материалам науч.-техн. конф. молодых ученых, Москва, 14–16 апр. 2021 г. – М., 2021. – С. 321–329.

3. Чеботарева, А. А. Информационное право : учеб. пособие / А. А. Чеботарева. – М. : Юрид. ин-т МИИТа, 2014. – 160 с.

4. Союзная Конституция Швейцарской Конфедерации (принята 18 апреля 1999 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://worldconstitutions.ru/?p=135>. – Дата доступа: 08.02.2023.

5. Конституция Испании (принята 29 декабря 1978 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vivovoco.astronet.ru/VV/LAW/SPAIN.HTM#211>. – Дата доступа : 08.02.2023.

6. Конституция Литовской Республики (принята 25 октября 1992 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/TAIS.275374>. – Дата доступа: 08.02.2023.

7. Маклаков, В. В. Конституции зарубежных государств. Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский союз, Соединенные Штаты Америки, Япония : учеб. пособие / В. В. Маклаков [и др.]. – 8-е изд., испр. и доп. – М. : Инфотропик Медиа, 2012. – 640 с.

8. Перекрёстов, А. А. Право на доступ к публичной информации в системе конституционных прав человека и гражданина: зарубежный опыт / А. А. Перекрестов // Меридиан. – 2021. – Вып. № 5(58). – С. 235–237.