

КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

В. А. Исакова

Научный руководитель: Н. О. Рамазанова, ассистент кафедры международного
экономического права

Особенности правового положения лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, прочно закрепились не только в юридической науке, но и в национальном законодательстве многих государств. Республика Беларусь не является исключением, постоянно развивая и совершенствуя правовое регулирование положения несовершеннолетних, в том числе в области административного права.

Важнейшим направлением социальной политики современного демократического государства является создание и функционирование эффективной системы защиты и обеспечения реализации прав детей и молодежи. Приоритетными направлениями деятельности по защите прав детей и молодежи являются недопущение их дискриминации во всех сферах жизнедеятельности, защита от факторов, негативно влияющих на физическое, духовное и нравственное развитие, профилактика преступности и правонарушений в подростковой и молодежной среде. Однако все большее ужесточение экономических и социальных условий, таких как повышение цен, спад производства, рост безработицы, ухудшение материального положения, увеличение числа малообеспеченных семей способствуют ухудшению положения несовершеннолетних, а также нарушению их прав. Данные условия приводят к формированию негативных тенденций в молодежной среде – рост правонарушений несовершеннолетних.

Актуальность данной темы заключается в том, что, в связи с ростом правонарушений несовершеннолетних возникает необходимость разработки и реализации эффективной политики по предупреждению правонарушений подрастающего поколения. Ее важнейшей составной частью должны стать мероприятия по совершенствованию деятельности комиссий по делам несовершеннолетних, поскольку они являются наиболее действенным элементом механизма функционирования государственной системы профилактики, обеспечивающим не только предупреждение правонарушений несовершеннолетних, но и охрану их прав, а также контроль над состоянием воспитательной работы с ними [1]. В Республике Беларусь специальным органом, на который возложены функции профилактики правонарушений несовершеннолетних, а также координации деятельности всех субъектов профилактической деятельности в отношении несовершеннолетних являются комиссии по делам несовершеннолетних. Комиссия по делам несовершеннолетних – это коллегиальный орган системы профилактики

безнадзорности правонарушений несовершеннолетних, обеспечивающий координацию деятельности органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [2, с. 36].

С целью повышения эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних необходимо предпринять следующие меры:

- создать доверительные отношения между сотрудниками органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и самими несовершеннолетними;
- создать рабочую группу на базе комиссий по делам несовершеннолетних для оказания психологической, образовательной, организационной, координирующей помощи;
- повышать квалификацию педагогов по воспитательной работе, социальных педагогов, классных руководителей, руководителей кружков по вопросам работы с различными категориями учащихся;
- улучшать информатизацию работы комиссий по делам несовершеннолетних, развивать интернет-сервисы;
- расширять опыт трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время [3].

Для создания доверительных отношений между сотрудниками органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и самими несовершеннолетними, необходимо ввести в практику работы комиссий по делам несовершеннолетних «восстановительный» подход к несовершеннолетним правонарушителям [4, с. 15]. Продолжительное время комиссии использовали традиционные методы воздействия на подростков и их родителей – предупреждения, штрафы, постановка на учет, направления в суд документов на лишении родительских прав и так далее. При таком подходе стирается грань между понятиями «защита» и «наказание». Данными методами трудно добиться положительных результатов. На практике должен сложиться следующий механизм взаимодействия:

- знакомство на заседании комиссии членов комиссии по делам несовершеннолетних, сотрудника инспекции по делам несовершеннолетних, психолога с подростками, совершившими правонарушение и их родителями, определение необходимой помощи с целью предупреждения рецидива;
- работа психолога по диагностике и выявлению причин совершения правонарушения (преступления) или неблагополучия в семье и реальная помощь подростку с привлечением социальных служб района для его ресоциализации;
- разработка конкретных рекомендаций для социально-психологической службы учебного учреждения по работе с подростком и семьей с целью реабилитации, используя различные психологические методики и возможности организации его свободного времяпровождения.

На базе комиссий по делам несовершеннолетних эффективным будет являться создание рабочих групп, которые будут оказывать психологическую, образовательную, организационную, координирующую помощь.

Образовательная помощь родителям во взаимодействии с детьми заключается в предотвращении возникающих семейных проблем и формирования педагогической культуры родителей, а также помощь в воспитании. Психологическая поддержка направлена на создание благоприятного климата в семье, коррекции межличностных отношений. В группу специалистов могут входить: специалист управления образования, специалист управления социальной защиты населения, специалист учреждения здравоохранения и другие. Особую роль имеют также социальные педагоги как посредники между семьей и школой, комиссией по делам несовершеннолетних и школой, комиссией по делам несовершеннолетних и семьей. С целью повышения квалификации заместителей директоров школ по воспитательной работе, социальных педагогов, классных руководителей, руководителей кружков по вопросам работы с различными категориями учащихся комиссиям по делам несовершеннолетних необходимо организовывать различные тренинговые занятия для таких специалистов. Работа должна включать семинары, направленные на просвещение и информирование о формах и методах взаимодействия с подростками и группы «риска», а также направлена на профилактику эмоционального проговаривания с педагогами, специалистами. Также целесообразным является создание в школах клубов нравственно-правового воспитания, в которых бы выступала лекторская группа старшеклассников. Обязательным является и наличие психологов во всех школах, которые бы проводили индивидуальные беседы с данной категорией учащихся.

Конфликты в семье очень часто негативно влияют на психику ребенка, что пагубно отражается на его здоровье, обучении и отношении к окружающим. В связи с этим следует ввести программу компьютерной обработки блока психологических тестов на сайтах комиссий по делам несовершеннолетних, которые позволят оценить степень дефекта в отношениях между родителями и ребенком, при этом выдавая родителям рекомендации оптимальных путей по устранению выявленных пробелов в семейных взаимоотношениях. Так же предлагается ввести на сайтах комиссий по делам несовершеннолетних онлайн-консультантов, с помощью которых можно будет получить совет, консультацию по различным юридическим вопросам в области защиты прав детей, правонарушений несовершеннолетних, а также получить психолого-педагогическое консультацию по вопросам семейного воспитания.

Важным моментом является и то, что практически не развиваются интернет-сервисы комиссий по делам несовершеннолетних. Ни одна комиссия по делам несовершеннолетних в Республике Беларусь не имеет собственного интернет-сайта, а те интернет-сервисы, которые имеются, содержат очень мало информации о деятельности комиссий. В основном содержится информация о целях и функциях комиссий, правовая база их деятельности, на некоторых сайтах даже не указаны контактные телефоны. В рамках повышения эффективности и информатизации работы комиссий по делам несовершеннолетних, автор считает целесообразным, создать сайт для каждой комиссии по делам

несовершеннолетних и размещать как можно больше информации об их деятельности, планах работы, проводимых мероприятиях и так далее. Трудовое воспитание является одной из эффективных форм работы с трудными подростками [5]. Комиссиям по делам несовершеннолетних необходимо расширять опыт трудоустройства подростков в свободное от учебы время путем взаимодействия с предприятиями и центрами занятости. Такая вторичная занятость подростков может частично финансироваться за счет средств Фонда социальной защиты населения. Немаловажное значение имеет работа студенческих отрядов с подростками, состоящими на учете. В таком отряде трудный подросток получает позитивный опыт общения, трудовые навыки, чувствует себя нужным и полезным.

Стоит понимать, что предупреждение правонарушений среди несовершеннолетних является важнейшим аспектом предупреждения преступности в обществе. Критерием эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних является снижение числа правонарушений несовершеннолетних. Совершенствование деятельности комиссий по делам несовершеннолетних должно стать одной из ключевых составляющих социальной политики Республики Беларусь в отношении несовершеннолетних. Проведение вышеуказанных мероприятий по совершенствованию деятельности комиссий по делам несовершеннолетних будет способствовать предупреждению правонарушений у подрастающего поколения.

Список использованных источников:

1. Административная ответственность несовершеннолетних // Филиал УО БГЭУ Новогрудский торгово-экономический колледж [Электронный ресурс]. – 2017. – Режим доступа: <http://ngtek.by/content/view/314/127/>. – Дата доступа: 19.12.2022.
2. Бойко, С. С. Проблемы административно-юрисдикционной деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав / С. С. Бойко // Юрист-правовед. – 2018. – № 6. – С. 34–38.
3. Гусейнов, А. Б. Профилактика правонарушений несовершеннолетних за рубежом / А. Б. Гусейнов // Теория и практика общественного развития. – 2018. – № 3. – С. 186–189.
4. Жадан, В. Н. Некоторые подходы к анализу причин и условий, способствующих совершению преступлений несовершеннолетними / В. Н. Жадан // Молодой ученый. – 2014. – № 4. – С. 10–26.
5. Василий Жарко провел заседание КДН при Совете Министров [Электронный ресурс] / Правовой интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-prava/2017/may/24213/>. – Дата доступа: 19.12.2022.