
ФЕРМЕРСТВО БЕЛАРУСИ

Переход к рыночной экономике в народном хозяйстве требует существенных изменений в агропромышленном комплексе. В силу специфики развития экономики АПК здесь переход к рыночной экономике, сопровождающийся прежде всего необходимостью реформирования земельных отношений существующих сельскохозяйственных предприятий, имеет много проблем. Одна из них — развитие фермерских хозяйств.

Важными предпосылками их создания и функционирования являются социально-психологические факторы. В условиях рыночной экономики в сельскохозяйственном работнике полезно соединение трех качеств: предпринимателя-хозяина, управляющего-менеджера, рабочего-исполнителя. Но результативность этих качеств может быть обеспечена при условии, когда социально-экономическое положение работников станет определяться не волевым решением других людей, а их способностями и трудолюбием, умением быть хозяевами, для которых основной властью является прежде всего власть земли.

Это не означает, что индивидуальные способности сельскохозяйственного работника не могут быть реализованы в существующих крупных сельскохозяйственных предприятиях, которые сегодня в Республике Беларусь являются основными производителями продуктов питания. Но существовавшая в прошлом жесткая административно-командная система порождала в какой-то степени отчуждение непосредственных работников от результатов их труда.

В условиях перехода к рыночной экономике совершенствования форм собственности и хозяйствования на селе могут дать положительные результаты при:

- личной заинтересованности каждого работника в результатах собственного труда;
- наличии права свободно распоряжаться собственностью и произведенной продукцией;
- работе на себя.

Следовательно, объективная необходимость формирования крестьянских и фермерских хозяйств как самостоятельного сектора многоукладной аграрной экономики обусловлена факторами экономического, социального и политического характера. Экономические факторы: условия функционирования хозяйств, включая производство, реализацию, переработку продукции, мотивация труда. Социальные факторы — это реализация тружениками села своих экономических интересов, получение реальных прав и возможностей строить свою жизнь в соответствии со своими силами, способностями и психологией. Политические факторы: реализация политической свободы села, устранение барьеров политического бесправия работников, возможность быть хозяином своего дела.

Указанные факторы дадут положительный результат, если они будут решаться комплексно. При этом основными принципами организации фермерских хозяйств являются:

Виктор Иванович СОУСЬ, кандидат экономических наук, профессор кафедры организации и планирования предприятий АПК БГЭУ.

добровольность выбора организационно-правовой формы хозяйствования;

обеспечение полной экономической и юридической самостоятельности; сохранение сельскохозяйственного профиля земли и техники, их рационального использования;

обеспечение полной занятости членов семьи полезной деятельностью без чрезмерного перенапряжения, забота о здоровье и отдыхе;

обеспечение равных — наряду с другими формами хозяйствования — условий пользования объектами производственной и социальной инфраструктуры;

социальная справедливость и гарантированная защита прав и законных интересов работников;

возможность воспитания детей в традициях трудолюбия, нравственности и общечеловеческой морали, бережного отношения к природе.

Немаловажным фактором успешного функционирования фермерских хозяйств являются условия их создания. В зависимости от конкретных ситуаций, как показали исследования, в условиях Республики Беларусь возможны различные формы организации фермерских хозяйств.

Первый вариант — создание хозяйств приезжими или местными жителями на землях специального фонда земельного запаса местных Советов, хотя в районах с благоприятными природно-экономическими условиями производства такой запас весьма ограничен. Эта группа хозяйств будет наиболее самостоятельной. Но в ходе становления и функционирования она столкнется со значительными трудностями, связанными с недостатком материально-технических и финансовых ресурсов.

Второй вариант — организация хозяйств, как равных партнеров, в рамках существующих колхозов и совхозов при выходе колхозников и работников совхозов из общественного хозяйства с принадлежащим им земельным паем, долей имущества и создание — при получении дополнительной земельной площади — фермерского хозяйства. Положительным моментом здесь является то, что в момент образования эта группа хозяйств оказывается в более выгодных условиях, поскольку все уже обеспечены определенными ресурсами. Но отрицательным фактором является их зависимость от администрации совхоза или колхоза.

Третий вариант — организация юридически самостоятельных хозяйств с частной или коллективно-долевой формой собственности на базе экономически перспективных колхозов и совхозов, объединение их в ассоциации.

Во всех вариантах важным моментом при создании фермерского хозяйства является наличие первоначального капитала. В качестве источников его формирования могут выступать земельные и имущественные доли, прибыль от аренды, а также дотации государства и коммерческие кредиты. При этом фермеры могут арендовать землю как у государства, так и у тех землевладельцев, которые не могут или не желают самостоятельно хозяйствовать на земле.

Немаловажный момент успешного функционирования фермерских хозяйств — формирование принципиально новой системы аграрно-правовых отношений на основе развития форм собственности и форм хозяйствования, обеспечивающей им равные права и возможности.

В настоящее время в АПК Республики Беларусь функционируют более 7 тысяч субъектов хозяйствования, в которых занято около 1,3 млн. человек. Фермерские хозяйства занимают по их численности 37 %, по числу рабочих — 1 %. Проведенное анкетирование среди крестьян западных районов Беларуси показало следующие результаты: 5,2 % высказалось за то, чтобы распустили колхозы, ввести частную собственность на землю без

ограничений, стимулировать фермерство; за частную собственность на землю высказалось 17,4 % опрошенных, за государственную собственность — 28,6 %, за смешанную форму собственности — 42,6 %.

Как следует из опроса, становление и развитие фермерства крестьяне рассматривают не обособленно, а в увязке с другими сложившимися в республике формами хозяйствования в единой системе АПК. При этом, с их точки зрения, сегодня семейные фермы не должны быть альтернативой крупному производству, а, дополняя его, способствовать более полному раскрытию потенциальных возможностей сельского хозяйства. Иными словами, фермерские хозяйства должны не подменять, а дополнять крупное производство, которое пока остается основным поставщиком продовольствия.

Как же шло становление и развитие фермерских хозяйств в Республике Беларусь в 1990-1995 гг.?

Во-первых, неравномерно и неустойчиво, во-вторых, с невысокой эффективностью.

В подтверждение приведем следующие данные. После введения в действие с 1 марта 1991 года Закона "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" развитие фермерского процесса в республике ускорилось, но в последние годы темпы роста существенно снизились. Если в 1990 году таких хозяйств было организовано 84, в 1991-ом — 673, в 1992-ом — 1615, то в последующие три года (1993, 1994 и 1995) — соответственно — 354, 225 и 329. Помимо замедления темпов развития происходил и распад новых форм хозяйствования. С начала проведения земельной реформы прекратило свою деятельность 488 семейных предприятий, в том числе в 1995 году — 242 хозяйства. На 1 января 1996 года в республике имелось 3033 фермерских хозяйств. Больше всего фермерских хозяйств сформировалось в Витебской, Минской и Могилевской областях, меньше — в Брестской и Гродненской.

Изучение и оценки причин, сдерживающих развитие фермерства, показали, что в течение последних лет они приобрели иной, чем ранее, характер. На начальном этапе это были в основном политические мотивы: не отвечающая требованиям политика государства, сопротивление администрации на местах, недовольство односельчан и др. В последние годы, наряду с этими, тормозом стали экономические факторы: слабая финансовая поддержка со стороны государства, недостаток кредитов и высокие процентные ставки за пользование ими, не отвечающая запросам производителей налоговая политика, плохо организованный агросервис, диспаритет цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию и др.

Названные факторы оказывают влияние на эффективность производства, которая в фермерских хозяйствах остается пока низкой. В частности, в 1994 году фермерские хозяйства по урожайности зерновых культур уступали колхозам и совхозам на 13 %, по овощам — на 5 %. В 1995 году в среднем у фермеров получено зерна с каждого гектара посевов на 0,4 центнера меньше, чем в общественном секторе, что составляет лишь около 20 ц/га. В целом фермерскими хозяйствами производится в республике лишь 1 % валовой продукции сельского хозяйства.

Сдерживающим фактором развития фермерских хозяйств в республике является механизм наделения землей. По законодательству в пожизненное наследуемое владение земельные участки предоставляются размером до 50 гектаров сельскохозяйственных угодий. Как показали исследования, площадь земли, выделенной как всем фермерам, так и принадлежащей на одно хозяйство, растет медленно. В среднем по республике на одно фермерское хозяйство приходится 20,5 га сельхозугодий, в т.ч. 14,4 га пашни. В то же время 23 % фермерских хозяйств имеют каждое менее 5 га и лишь 7 % хозяйств — по 50 и более гектаров. Отметим, что доля ферм с

площадь около 50 га составляет в Великобритании около 66,5 %, в ФРГ — свыше 90, во Франции — 85 %. Средний размер ферм в отдельных высокоразвитых странах такой: в Великобритании — 64,1 га, Дании — 30,7 га, Люксембурге — 28,6 га, Франции — 27,1 га, в США — 180 га, в странах СНГ — 32 га.

Кроме малого размера, многим фермерам выделяются земли низкого качества. К примеру, по Минской области треть земель фермеров имеет ниже среднереспубликанских показатели по содержанию гумуса, фосфора и калия, около 40 % — повышенную кислотность. Земельные участки отводятся зачастую в неудобных местах, далеко от дорог, требуют, как правило, мелиоративных работ, проведение которых затруднительно силами самих фермеров. Иногда земли выделяются в нескольких массивах.

Малые размеры землепользования у фермеров сдерживают развитие кормовой базы и численность поголовья скота. На 1 января 1996 года у фермеров республики имелось 5364 голов крупного рогатого скота (КРС), в т.ч. 2957 коров, 6803 гол. свиней. В среднем на одно фермерское хозяйство приходилось менее 2 голов КРС. Очень большое количество фермеров в республике вообще не имеют скота. Их удельный вес составляет: по КРС — более 30 %, по коровам — 46,5 % (почти половина фермеров), по свиньям — около 40 % фермеров. Число фермеров, имеющих более 10 голов КРС составляет лишь 2,7 %.

Среди причин, сдерживающих развитие фермерских хозяйств, главной является трудоемкость выполняемых работ, низкий уровень их механизации. На 1 января 1995 года 3013 фермерских хозяйств республики имели 931 грузовую автомашину, 411 зерноуборочный комбайн, 190 мотоблоков, 758 сеялок, 860 картофелесажалок, 722 лошади. Техническое оснащение фермерских хозяйств идет медленно. Так, за 1995 год число фермеров в республике увеличилось на 87 единиц, а наличие тракторов у них возросло на 28 шт., грузовых автомобилей — на 51 единицу, число мотоблоков уменьшилось. Если сопоставить численность фермерских хозяйств и наличие тракторов у них, то в среднем на одно фермерское хозяйство приходится один трактор. Но в 1993 году лишь 40 % фермерских хозяйств имели по одному трактору. По 2 и более было только у 20 % фермеров. Оставшиеся 40 % фермеров вообще не имели тракторов, обходились лошадьми. Поэтому во время напряженных периодов выполнения сельскохозяйственных работ фермерам приходится нанимать технику в колхозах и совхозах, что не всегда возможно, особенно в лучшие сроки проведения полевых работ, и они, как правило, выполняются с опозданием.

Следует обратить внимание и на тяжелое финансовое положение не только фермеров, но и всех сельских товаропроизводителей в республике. Сегодня село оказалось перед фактом, когда годовая выручка от реализации продукции покрывает менее половины годовых затрат, там сегодня нет средств даже для простого воспроизводства, идет проедание ранее созданного потенциала. Главная причина этого положения — диспаритет цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию.

Так, за период с 1991 по 1995 годы закупочная цена за проданную тонну зерна увеличилась в 17 272 раза, а стоимость зерноуборочного комбайна СК-5 "Нива" возросла в 349 593 раза. И если в 1991 году стоимость этого комбайна обходилась сельскому товаропроизводителю в 26 тонн зерна, то в 1995 году — в 526 тонн, или в 20 раз больше. Но ведь урожайность не растет такими темпами, а наоборот, за счет сокращения вносимых удобрений за этот период снизилась с 27 ц/га до 20,5 ц/га. И если в 1991 году для покупки комбайна следовало собрать урожай с площади зерновых около 10 гектар, то в 1995 году — с площади около 25 гектар.

Второй пример. Закупочная цена за тонну мяса КРС увеличилась за указанный период в 13 323 раза, на трактор марки Т-150 — в 166 666 раз.

Чтобы купить этот трактор в 1991 году сельскому товаропроизводителю достаточно было продать 2,6 т мяса или 6 голов КРС, а в 1995 году — 33 тонны или около 80 голов КРС весом более 400 кг. За одну тонну проданной льнотресты в 1991 году можно было получить 18,2 т дизельного топлива, в 1995 году — лишь 400 кг, или в 45 раз меньше.

Возникает вопрос: за счет чего сельскому товаропроизводителю можно приобрести промышленные товары, повышать или хотя бы сохранять плодородие земли — этого основного богатства?

Нельзя сказать, что Президент, правительство Республики Беларусь не принимают мер, способствующих развитию как всего аграрного сектора, так и фермерских хозяйств. В 1993 году Постановлением Совета Министров Республики Беларусь для фермерских хозяйств были предоставлены льготы: им выплачивается твердая (фиксированная) сумма бюджетной компенсации за проданную продукцию государству; должны возмещаться до 50 % стоимости внесенных в почву минеральных удобрений, средств защиты растений, полиэтиленовой пленки для выращивания овощей, до 30 % стоимости ГСМ, семян элиты первой репродукции, племенных животных и спермы, 50 % затрат по транспортировке торфа и сапропелей на удобрение, 50 % расходов по страхованию посевов в соответствии с договорами; подготовка и повышение квалификации фермеров производится за счет средств республиканского бюджета, выделенных для этих целей Минсельхозпроду. Однако на практике, из-за дефицита бюджета, многие предусмотренные льготы не выполняются вовсе или же компенсируются затраты лишь частично.

Сдерживающим фактором развития фермерских хозяйств является и существующая в республике налоговая политика — ее несовершенство. Например, согласно ст. 16 "Закона о крестьянских (фермерских) хозяйствах" устанавливается налог с хозяйства в виде платы за землю. Но по закону о налогообложении фермер облагается всеми налогами. Фермеры вынуждены платить взносы в фонд ведомственного жилья, в то время как многие семьи фермеров проживают в неблагоустроенных домах. Они вносят плату в дорожный фонд, а сами мучаются от бездорожья на селе.

Сегодня фермеры облагаются девятью видами налогов и производят три вида отчислений во внебюджетные фонды. Это налоги на добавленную стоимость и доходы на прибыль, на недвижимость, на землю, на топливо, экологический, акцизный, чрезвычайный, пожарный. А для правильности их уплаты фермер должен хорошо знать методику их начисления, вести тщательный учет имущества, всех доходов и расходов, оказываемых услуг. Иначе, при выявленных налоговой инспекцией упущениях в учете и неправильном начислении налогов, кроме их доначисления, на фермера будет наложен штраф. В итоге фермер значительную часть своего рабочего времени (при его дефиците) должен уделять учету, отчетности. Если труженик села, содержащий в личном подсобном хозяйстве лошадь, может оказывать ей помощь и услуги кому захочет и сколько хочет, не ведя никакого учета, то фермер обязательно должен отразить эти оказываемые услуги в журнале учета для обложения их налогом. Следовательно, для успешного функционирования фермерских хозяйств необходима эффективная государственная поддержка, соблюдение нормативных актов, недопущение их противоречия. Государственная поддержка может осуществляться как путем предоставления прямых субсидий фермерам, так и посредством централизованного финансирования установленных мероприятий. Такими направлениями могут быть:

- оказание безвозмездной финансовой помощи семьям, переселяющимся в сельскую местность для организации фермерского хозяйства;
- погашение за счет средств бюджета части суммы долгосрочного

кредита, получаемого фермерами для строительства жилья и производственных объектов;

создание фонда финансовой помощи, включая взносы самих фермеров для оказания разовой поддержки фермерам на покупку, например, дорогостоящей техники, оборудования;

регулирование процентных ставок за кредит, предоставляемый фермерам, выдача кредита на льготных условиях;

отмена всех видов налогов, установление одного налога — на землю;

регулирование цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию.

Назрела необходимость и в снятии установленных законодательством ограничений на размеры землепользования (до 50 га) для фермерских хозяйств. Кроме того, земельным органам необходимо усилить контроль за качеством земельных угодий во вновь создаваемых хозяйствах, с обязательным отражением в выдаваемых фермеру документах качественных показателей получаемого участка земли.

Необходима государственная поддержка по созданию и развитию материально-технической базы и системы агросервисного обслуживания в районах, пунктов проката тракторов, комбайнов, сельхозмашин, строительной техники и оборудования перерабатывающих производств. Одновременно необходимо повысить заинтересованность колхозов, совхозов, служб агросервиса в предоставлении в аренду строений, машин и оборудования.

Учитывая, что за организацию фермерских хозяйств иногда берутся непрофессиональные люди, а также многие из них, не имея экономического образования, не владеют спецификой и особенностью функционирования хозяйственного механизма АПК в условиях перехода к рынку, назрела необходимость создания новой, стройной, всеохватывающей системы подготовки будущих фермеров и переподготовки работающих. Ее следует организовывать при высших учебных заведениях и в особенности с экономическим профилем обучения для овладения знаниями финансово-кредитного механизма, службы маркетинга, менеджмента, планирования, включая составление бизнес-плана.

В целях коллективной защиты интересов фермеров и более эффективного их социально-экономического развития хозяйств целесообразно создание территориальных ассоциаций фермеров.

Таковы основные проблемы и направления повышения эффективности функционирования фермерских хозяйств в Республике Беларусь.

Кроме названных путей стабилизации экономики фермерских хозяйств для защиты государством сельских отечественных товаропроизводителей в условиях становления рыночных отношений в республике необходимо:

создать эффективное антимонопольное законодательство, позволяющее ослабить негативное воздействие предприятий перерабатывающей промышленности и обслуживающих отраслей АПК, предусматривающих собственные интересы; в условиях акционирования и создания новых организационно-правовых форм во всех сферах аграрного сектора контрольный пакет акций, паев, долей должен в своем большинстве принадлежать самим сельскохозяйственным товаропроизводителям с целью регулирования ими цен на конечные продукты;

стимулировать рост производства и переработку сельскохозяйственной продукции прежде всего в республике;

ограничить импорт тех видов продовольствия, которое могут производить отечественные товаропроизводители, т.е. ввести принцип аграрного протекционизма;

придать экономике АПК в Республике Беларусь гибкость и динамизм развития путем развертывания конкуренции разных форм собственности.

Более того, требуется оптимальное сочетание частной и государственной собственности, а также индивидуальной, ассоциированной и коллективной, разновидностей самой частной собственности. Необходимы не отказ от государственной формы собственности, а устранение ее монопольной роли и недопущение монопольного положения частной.

А.Г.МАЗАЙСКИЙ

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

В конце 1995 года в Вашингтоне был распространен доклад группы ученых из 30 стран мира, в котором утверждается, что к 2100 году повышение средней температуры поверхности Земли на $1-3^{\circ}\text{C}$ (что, по мнению авторов доклада, неизбежно, в случае неудачи стабилизации "парникового эффекта") вызовет сильнейшие климатические изменения. Неизбежно таяние трети ледников и повышение уровня моря на один метр. Причина — избыток в атмосфере двуокси углерода в результате хозяйственной деятельности человека. За последние 40 лет сожжено более 300 млрд. т углеводов. Ежегодно на каждого жителя Земли приходится примерно по 5,5 т углекислоты. Последствия — кардинальные изменения среды обитания человечества, угрожающие самому его существованию.

Симптоматично, что от самых общих предположений о гипотетической возможности подобных экологических катастроф осуществлен переход к прогнозам с указанием точных сроков, причем сроков достаточно близких. Более того, переход этот осуществлен очень быстро. Деструктивное воздействие на окружающую природную среду нарастает по двум направлениям.

Экстенсивное направление, обусловленное бурным ростом народонаселения и необходимостью поддержания на определенном уровне его благосостояния, требует все большего количества природных ресурсов, вовлекаемых в хозяйственный оборот. Население Земли достигло численности 2 миллиарда человек в течение жизни десяти тысяч поколений, а затем увеличилось в два с половиной раза за время, равное продолжительности одной человеческой жизни.

Интенсивное направление связано с увеличением и усложнением человеческих потребностей и ведет к росту расхода ресурсов на каждого потребителя и вовлечению в оборот все новых и новых видов ресурсов. На каждого жителя Земли добывается и выращивается около 20 тонн сырья, которые с помощью энергии, мощностью в $2,5 \times 10^3$ Вт, и 800 тонн воды перерабатываются в продукты массой 2 тонны, идущие на прямое потребление. Таким образом, полезный выход составляет лишь 10 %, а из двух тонн конечного продукта выбрасывается еще не менее одной тонны.

Андей Георгиевич МАЗАЙСКИЙ, аспирант кафедры экономики промышленного предприятия БГЭУ.