

рий в интенсивно развивающийся уклад. Все это может порождать напряженность, которая должна сглаживаться соответствующей политической государственства.

А.В. Калинушкин

БГЭУ (Минск)

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ТОРГИ КАК ФОРМА СОВРЕМЕННОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ

Международные торги, являясь прогрессивной формой современной международной торговли, представляют собой метод организации закупок на мировом рынке товаров, работ и услуг посредством проведения конкурса с заранее определенными технико-экономическими характеристиками. По результатам этого конкурса подписывается контракт с тем продавцом, который предложил товар, работы или услуги на более выгодных для покупателя условиях.

С исторической точки зрения международные торги и аукционы являются наиболее известными формами соревновательной торговли, появившимися гораздо раньше товарных бирж. В юридически оформленном виде торги, цены на которых снижались по мере поступления новых предложений от поставщиков и подрядчиков, и у покупателя создавалась иллюзия нахождения “правильной” цены на закупаемые товары и услуги, известные со времен Римской империи. На рубеже XVIII—XIX вв. регулирующая роль торгов была описана французским ученым-экономистом Камю де Мезьером в книге “Наставление желающим строить”.

Однако наибольшее распространение международные торги получили в конце XX в., чему способствовало усиление тенденций глобализации и либерализации мировой экономики, а также повышение роли международных организаций. Кроме того, под влиянием развития научно-технического прогресса, углубления международного разделения труда и обострения конкурентной борьбы возросли масштабность и сложность предметов торговли, что заставило поставщиков наряду с использованием традиционных методов сбыта изыскивать новые.

С точки зрения современной организации и техники внешней торговли, международные торги представляют собой одну из разновидностей сделки с использованием механизма предложения и акцепта. Но в отличие от обычных двусторонних сделок проведение международных торгов включает в себя по меньшей мере четыре этапа, на каждом из которых происходит составление или подписание соответствующих документов. Кроме того, основными элементами конкурсной процедуры, отличающими ее от механизма обычной двусторонней сделки, являются: ее многоступенчатый публичный характер, общность требований орга-

низатора торгов для всех участников и возможностью проведения предварительной квалификации среди претендентов, а также наличие со стороны последних повышенных обязательств, выражающихся в предоставлении специальных форм гарантий.

Объектами закупок на международных торгах могут быть самые разнообразные товары, работы и услуги. Каждая из этих групп характеризуется существенными особенностями с точки зрения предпочтительности тех или иных методов закупок и содержания контрактов. Международные торги проводят покупатели и заказчики государственного и частного секторов экономики как развивающихся, так и промышленно развитых стран. Законодательства большинства развитых стран разрешают организациям с участием государственного капитала размещать заказы только через торги, кроме случаев закупки уникальных товаров, экстренных закупок для ликвидации последствий стихийных бедствий, а также приобретений в счет специальных межправительственных соглашений. Другими словами, на современном этапе международные торги выступают не только как эффективное средство регулирования уровня цен контрактов, но и как элемент государственного регулирования внешнеэкономических связей.

Широкое использование международных торгов и расширение мер государственного регулирования общих направлений и процессуальных норм их проведения в различных странах вызвали необходимость унификации тендерной деятельности на международном уровне. Наибольший вклад в процесс регламентации и унификации тендерной деятельности на международном уровне в рамках набирающего темп процесса глобализации внесли ведущие международные организации, которые разработали принципы и правила осуществления закупок товаров, работ и услуг на мировом рынке: Международная федерация инженеров-консультантов, Всемирная торговая организация, Комиссия ООН по праву международной торговли, Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития и др.

Одной из ключевых проблем международной тендерной практики является степень открытости торгов. Анализ показывает, что в большинстве промышленно развитых государств, активно использующих инструмент торгов, в целом преобладают закрытые торги. Сюда относятся: Великобритания, ФРГ, Франция, Нидерланды, Австрия, Новая Зеландия, Италия, Испания. И только в США и Норвегии преобладает практика проведения открытых торгов. Кроме того, по мнению экспертов ВТО, национальные тендерные законодательства большинства стран мира содержат скрытые нетарифные ограничения, что является объективным препятствием для иностранных поставщиков и подрядчиков. Особенно заметны такого рода ограничения при прохождении иностранными экспортерами предквалификационного отбора участников международных торгов. В частности, из указанных выше стран только в Италии и Испании предквалификация, согласно национальным законодательствам, не носит обязательного характера.

Общим правилом для многих стран является то, что преференции отечественным поставщикам должны быть исключением и регламентироваться национальным законодательством или подзаконными актами. Так, в Германии в торгах на выполнение госзаказа иностранные фирмы могут принимать участие, если они по законам ЕС вправе выполнять данные работы. При этом организаторам международных торгов запрещается отдавать предпочтение отечественным oferентам. Особняком стоят льготы, предоставляемые субъектам малого и среднего бизнеса, наиболее разработаны технологии их предоставления в США.

В этой связи особую актуальность приобретают анализ и выявление недостатков отечественной практики использования международных торгов и участия в них с целью определения наиболее перспективных направлений расширения сферы их применения, а также повышения результативности участия отечественных предприятий и фирм в международных торгах, проводимых за рубежом, за счет внедрения в практику отечественного бизнеса общепризнанных международных правил и принципов осуществления закупок посредством проведения международных торгов. Это позволит способствовать скорейшему присоединению Беларуси к ВТО и более полноценной интеграции нашей страны в систему мирохозяйственных связей.

Т.Н. Карелина

НИИ труда (Минск)

ПОСТРОЕНИЕ ОТРАСЛЕВЫХ ТАРИФНЫХ СИСТЕМ ОПЛАТЫ ТРУДА В БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЕ

Отраслевые тарифные системы позволяют точно и подробно учесть практически все многообразие как наемного персонала, так и трудового процесса каждой конкретной бюджетной отрасли. Если при их построении применяются тарифные сетки, то в данном случае возможны два варианта построения: когда общие рамочные условия задаются Единой тарифной сеткой (ЕТС) или же каждая отрасль использует свои сетки, без применения ЕТС.

Если при построении отраслевых тарифных систем используются схемы должностных окладов, то государство задает общие рамочные условия в виде: соотношений тарифных ставок и окладов, показателей минимальной заработной платы, тарифной ставки первого разряда, базовой величины должностного оклада. Внедрение отраслевых тарифных систем требует тщательного научно обоснованного пересмотра существующей нормативно-трудовой и законодательной баз.

В ряде стран (например, в Польше, Италии, Швеции) оплата труда работников бюджетных организаций основана на одновременном использовании ЕТС и отраслевых тарифных сеток.