

планирования на предприятиях и это приводит к дополнительным потерям финансовых ресурсов. Необходимо вернуться к практике обязательного финансового планирования, взаимосвязи различных горизонтов планирования; разработка планов может осуществляться “интерактивно”. Финансовая стратегия предприятий должна определяться ими на основе изучения рынков сбыта, анализа факторов производства и выбора рыночной стратегии; изменить подход к формированию себестоимости продукции, работ и услуг. Необходимо “очистить” себестоимость от несвойственных ей составляющих в виде налогов и платежей во внебюджетные фонды. Это позволит иметь объективную картину затрат, их динамики и структуры;

предоставить права предприятиям индексировать все статьи себестоимости на уровень инфляции и на внешние факторы, не зависящие от их деятельности; признать амортизационные отчисления реальным расходом предприятий по осуществлению процесса воспроизводства основных фондов. Производить перечисления соответствующих сумм с расчетных счетов на отдельные накопительные счета до выполнения денежных обязательств предприятий. При этом банки получают дополнительный источник кредитных ресурсов, а предприятия “живые” деньги для осуществления инвестиций. Такой подход соответствует западной практике, где амортизация является основным источником финансирования инвестиций в основные фонды; создать координирующий центр по реструктуризации предприятий.

И.С. Шутько, зам. министра финансов Республики Беларусь

Основы построения и реформирования налоговой системы Республики Беларусь

В современной системе экономических рычагов государственного воздействия и стимулирования субъектов хозяйственных отношений, наряду с такими важными ее составляющими как финансово-кредитная политика и государственное валютное регулирование, одно из ключевых мест занимают вопросы налоговой политики и непосредственно связанные с ними концептуальные основы построения и реформирования налоговых систем.

Действующая налоговая система Республики Беларусь достаточно дифференцирована для выполнения как фискальной, так и регулирующей, стимулирующей функций налогообложения и в своей основе содержит те нормы и принципы, которые реально позволяют считать налоговые отношения соответствующими современному этапу развития экономики республики.

В настоящее время все налоговые платежи, применяемые в республике, в той или иной степени апробированы мировой практикой и определены мировым сообществом в качестве наиболее приемлемых форм перераспределения средств общества в условиях рыночных отношений. Данные налоги и сборы составляют налоговые системы государств как с развитой, успешно функционирующей рыночной экономикой, так и стран, находящихся на этапе экономической трансформации, в том числе и стран ближнего зарубежья.

Посредством действующих ныне основных налогов — налога на прибыль, налога на добавленную стоимость, акцизов, подоходного налога с физических лиц, формируется более 65 процентов доходной части бюджета Республики Беларусь.

Ввиду того, что в вопросах построения действующей налоговой системы Республики Беларусь и, соответственно, процессу ее модификации в нашей стране придан законодательный характер, единым документом, которым будет законодательно реализована проводимая в настоящее время работа по совершенствованию совокупности налоговых платежей станет Налоговый Кодекс Республики Беларусь.

Подготовленный ведущими экономическими ведомствами страны и представленный к настоящему моменту Правительству Республики Беларусь, вариант проекта Кодекса имеет две основные части – общая (первый раздел) и конкретная (второй и третий разделы).

Проектом общей части определены базовые начала и основы налогообложения в Республике Беларусь – его принципы, формы и методы, а также непосредственно структура и классификация налогов (сборов, пошлин). Кроме того, одними из основных предметов регламентации данной части документа являются права и обязанности участников налоговых отношений, четкое определение которых призвано обеспечить единство и ясность налогообложения с точки зрения терминов и понятий, установление процедур формирования и исполнения налогового обязательства, проведения налогового контроля, а также правовой защиты налогоплательщиков.

Конкретная часть проекта Налогового Кодекса непосредственно определяет порядок исчисления и уплаты налогов и обязательных платежей по двум основным проектируемым их видам республиканским налогам, сборам, пошлинам, а также местным налоговым платежам. Положения указанных разделов проекта Кодекса непосредственно сориентированы на дальнейшее оптимальное снижение налоговой нагрузки на субъекты экономических отношений, упорядочение и упрощение системы налогообложения в направлении общего стимулирования производственной и инвестиционной активности, а также на обеспечение равного подхода/и единых требований к исполнению налогового обязательства для любых предприятий и видов деятельности.

Сокращение количества налогов, сборов и неналоговых платежей с одновременной трансформацией определенной их части путем объединения сходных по налоговой базе платежей в единые эффективные доходные источники бюджета рассматривается в качестве ключевого направления рационализации налоговой системы и сокращения налоговой нагрузки.

Также следует отметить, что Республика Беларусь стремится к активному участию в международном сотрудничестве в области таможенного дела. Таможенное дело в Республике Беларусь развивается в направлении унификации с Российской Федерацией в целях гармонизации с общепринятыми международными нормами и практикой.

Согласно Соглашению о Таможенном Союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января 1995 года, Договора о создании Сообщества Беларуси и России от 2 апреля 1996 года и Договора Союза Беларуси и России от 2 апреля 1997 года в республике последовательно проводится работа по унификации налогового и таможенного законодательства, урегулированию порядка взимания косвенных налогов по ввозимым и производимым товарам исходя из экономических интересов Сторон.

В Республике Беларусь аналогично Российской Федерации не применяются экспортные пошлины, импортный же таможенный тариф приведен в соответствие с рифом Российской Федерацией, как и требуют положения Соглашения о Таможенном Союзе.

Вместе с тем, вызывает озабоченность создание свободных экономических зон в условиях единого таможенного пространства Беларуси и России. Так как, по нашему мнению, создание свободных экономических зон, прежде всего, ставит цель получение льгот по налогам и таможенным платежам, что может, в конечном итоге, привести к появлению оффшорных зон и усугублению негативных явлений в экономике.

В целях унификации таможенного законодательства Беларуси и России Национальным собранием Республики Беларусь рассматриваются проекты Таможенного Кодекса Республики Беларусь и Закона Республики Беларусь “0 Таможенным тарифе”.

В международной практике, в настоящее время, при применении косвенных налогов общепризнанным является принцип страны назначения, и именно он применяется во внешнеэкономической деятельности при налогообложении товаров, работ и услуг. В этой связи, основной задачей ставится переход на международные правила исчисления и взимания косвенных налогов по принципу страны назначения.

Кроме того, переход на взимание налога на добавленную стоимость по принципу страны назначения по всем внешнеторговым операциям, как с государствами-участниками СНГ, так и с остальными странами мира, рассматривается в качестве одного из условий присоединения Республики Беларусь и Российской Федерации к ВТО.

Решением Межгосударственного совета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации от 22 октября 1997 г. № 8 "О согласованных принципах исчисления и взимания косвенных налогов в государствах участников Договора от 29 марта 1996 года" установлено в целях осуществления согласованной политики в области косвенного налогообложения поручить главам правительств государств-участников Договора до 15 декабря 1997 года подписать Соглашение о применении с 1 января 1998 года принципа "страны назначения" при взимании косвенных налогов во взаимной торговле.

Переход для России и Беларуси на применение косвенных налогов по принципу страны назначения однозначно является позитивным, так как, во-первых, освобождение от налога на добавленную стоимость и акцизов повысит конкурентоспособность белорусских товаров на рынках государств-участников Таможенного Союза, и, во-вторых, обложение косвенными налогами импортируемых в Россию и Беларусь товаров будет способствовать сокращению импорта и выравниванию сальдо торгового баланса.

Однако, как показали проводимые встречи и переписка по данному вопросу, несмотря на то, что переход на применение косвенных налогов по принципу страны назначения не является сверхновым, а успешно применяется в торговле со странами Дальнего Зарубежья и Прибалтики, со стороны Российской Федерации проявляется медлительность, нерешительность и затягивание вопросов.

Российской Стороной неоднократно ставится вопрос о распределении таможенных платежей между бюджетами Российской Федерации и Республики Беларусь.

Принятое решение Экономического Суда, обязательное для исполнения государствами участниками Таможенного союза, подтвердило правильность позиции белорусской Стороны по данному вопросу и не предусматривает, /что при импорте с территории Республики Беларусь товаров, выпущенных для свободного обращения на таможенной территории Беларуси, необходимо перечислять какие-либо суммы таможенных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентный характер, в бюджет Российской Федерации.

Однако Российская Федерация по сегодняшний день препятствует продвижению то аров в условиях единого таможенного пространства, требуя при этом уплаты таможенных платежей. К тому же российской Стороны введен таможенный контроль, что противоречит принятым договоренностям Соглашения о Таможенном союзе.

В условиях единого таможенного пространства и отсутствия таможенного контроля необходимо ввести четкий учет и контроль перемещаемых товаров путем введения налогового декларирования, как и предусматривается проектом Соглашения об организации учета и контроля за перемещением товаров во взаимной торговле, прорабатываемым в настоящее время налоговыми службами России и Беларуси.