

снижению степени риска посредством выбора рациональных решений с учетом их конечных результатов.

Особенности финансового планирования в переходном периоде, как и его задачи подтверждают целесообразность совершенствования организации внутрифирменного финансового планирования на всех объектах хозяйства. Первостепенную значимость эти проблемы имеют для малых предприятий — новых структур белорусской экономики, отличающихся существенными производственными и организационными особенностями.

Специфика малых фирм, как и самого процесса принятия и реализации ими финансовых решений в трансформационном периоде, обуславливает потребность в создании особой организации финансового планирования для объектов малого бизнеса. Организация финансового планирования представляет собой совокупность разных форм, методов и процедур, которые регулируют процесс планирования. Предварительно, сознательно устанавливаются последовательность и сроки разработки отдельных заданий, способы их взаимной увязки, формы их обоснования. Намечаются действия при составлении отдельных планов, краткосрочных прогнозов и их выполнении, оценке эффективности.

Должная организация планирования придает данному процессу научный характер, поскольку заранее предписывает этапы, виды работ, которые должны быть выполнены выбранным способом, в установленные сроки, проконтролированы задания с точки зрения их результативности, по мере надобности уточнены и реализованы. Как субъективный процесс, осуществляемый действиями людей, эффективная организация финансового планирования во многом зависит от их профессионализма, компетенции в области общих и специальных экономических заданий, применения прогрессивной технологии планирования и контроля. Результативность данной системы достигается в том случае, если при ее построении учитывается специфика хозяйствующего субъекта, его производственная и финансовая деятельность, организация управления и конкретные экономические условия хозяйствования.

*С.М. Горячева, доцент*

### **К вопросу внебюджетных фондах**

Внебюджетным фондам, к сожалению, не уделяется должного внимания, так как их доля в формировании бюджетов различных уровней невелика. В Республике Беларусь их доля в валовом внутреннем продукте в 1996 году составила 13,7 %. Значительно выше их удельный вес в общей сумме налогов, сборов, и отчислений — 30,65 %.

Вместе с тем, в экономике страны они играют исключительно важную роль, так как имеют ярко выраженную социальную направленность. Практически все вопросы социальной защиты населения, содействия занятости, содержания ведомственного жилого фонда и др. на уровне государства решаются за счет этих финансовых источников. Исследование механизма образования и использования средств внебюджетных фондов за 1992 — 1996 гг. показало, что здесь произошли существенные изменения. Проследим это на примере внебюджетного фонда на содержание детских дошкольных учреждений. Фонд образован в 1992 году, введен в действие с 1 мая, ставка сбора определяется в процентном отношении к фонду оплаты труда местными органами управления. Например в г. Витебске — это 6 % для предприятий, не имеющих подведомственных дошкольных учреждений и 4—5 % для предприятий, у которых они есть. С 1 июля 1993 года была изменена база налогообложения: вместо фонда оплаты труда введена прибыль, остающаяся в распоряжении предприятий, а с 1994 года по настоящее время облагаемым обо-

ротом остается фонд оплаты труда. В г. Бресте размер сбора составляет 7 %, а в Полоцке 10 — 11 %.

Исследование показало большую сложность планирования и собираемости средств на содержание детских дошкольных учреждений. В г. Витебске из 3000 субъектов хозяйствования реального платят только 700. Это объясняется, на наш взгляд, тем что это не палог, а сбор, значит не считается обязательным. Перечислять его нужно ежеквартально, а не ежемесячно, что также не улучшает систему планирования. Вместе с тем детские сады должны работать ежедневно. Ежедневна, поступившая на расчетный счет гороно, сумма средств перераспределяется между АО “Веста” и другими предприятиями торговли; идет на ремонт, поддержание санитарных условий работы детских садов и на другие выплаты. Динамика направлений использования средств выглядит следующим образом: в течение 1992 — 1994 гг. все средства (100 %) направлялись на содержание, 1995 г. — 87,82 % шло на содержание детских дошкольных учреждений и 12,18 % — на их ремонт, в 1996 г. 85,62 % и 14,38 % соответственно. Прослеживается улучшение структуры расходования средств в сторону развития и укрепления материальной базы детских дошкольных учреждений, хотя в современных условиях сделать это трудно. Для ввода в действие новых детских дошкольных учреждений и поддержание в работоспособном состоянии старых, с периодичностью хотя бы один раз в десять лет, считаем необходимым выделять средства для этих целей постоянно. Для этого рай финотделам необходимо разработать бюджетный норматив для этого, с последующим учетом один раз в месяц.

В содержание детских дошкольных учреждений входят расходы на питание, оплату труда педагогического персонала и другие. Расходы на питание устанавливаются в соответствии с нормами расходов по состоянию на апреля 1996 г. (№ 06-41257). Они дифференцированы от вида детских дошкольных учреждений, времени пребывания в нем ребенка, его возраста. Оплата труда производится на основе ЕТС Республики Беларусь, в соответствии с приложением № 3. Здесь тарифные разряды дифференцированы в зависимости от должностей и количества обслуживаемых групп. За 9 месяцев 1996 года фактические расходы к плану по г. Витебску составили 88,77 %, по Железнодорожному району — 78,7 % к плану.

Трудности финансирования опять-таки связаны с плохой собираемостью средств. Вместе с тем при расчете калькуляции себестоимости продукции, работ и услуг все предприятия, не зависима от уплаты сбора, исправно включают эту величину в расчет, тем самым искусственно завышая себестоимость “накручивают” цены. Видимо, финансовые органы, отдел ценообразования должны отслеживать и корректировать это нарушение. Считаем также, что многие вопросы можно было бы снять, сделав сбор на содержание детских дошкольных учреждений налогом.

Как показал анализ, на уровне Витебского горсовета в качестве дополнительного источника бюджета образуется также транспортный сбор и сбор на содержание собак (с 1 июля 1995 года и с 20 июня 1996 года соответственно). В структуре поступлений налогов и платежей местные налоги и сборы занимают в 1996 году всего 1,9 %. Законодательством РБ предельная общая сумма местных налогов в настоящее время установлена до 3 % от добавленной стоимости предприятий, следовательно их перечень может быть существенно пополнен. Это и учел Витебский горисполком, введя с 1 марта 1997 года новые сборы: на содержание и благоустройства г. Витебска; за услуги гостиниц, ресторанов, кафе, баров и казино; за право размещения визуальной рекламной-информационной продукции.

Материалы данного исследования использованы также Витебским горисполкомом при разработке нового положения “О внебюджетном фонде на содержание ведомственных детских дошкольных учреждений”.