

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
«БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

УДК 339.13.025(476)

ВАСИЛЕВСКИЙ СТАНИСЛАВ РИШАРДОВИЧ

**ФОРМИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
МЕХАНИЗМА ЗАЩИТЫ БЕЛОРУССКИХ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ  
ОТ ИМПОРТА ТОВАРОВ**

08.00.05 — Экономика и управление народным хозяйством  
(специализация — экономика, организация и управление предприятиями,  
отраслями, комплексами)

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

Минск — 2004

Работа выполнена в УО «Белорусский государственный экономический университет»

Научный руководитель —

кандидат экономических наук, доцент  
Протасеня В.С.,  
кафедра маркетинга Белорусского государственного экономического университета

член-корреспондент НАН Беларуси,  
доктор экономических наук, профессор  
Медведев В.Ф.

кандидат экономических наук, доцент  
Сенько А.Н.,  
кафедра экономики промышленных предприятий Белорусского государственного экономического университета

Оппонирующая организация —

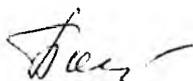
Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь

Защита состоится 7 мая 2004 г. в 14:30 часов на заседании совета по защите диссертаций Д 02.07.02 при УО «Белорусский государственный экономический университет» по адресу: 220070, г. Минск, просп. Партизанский, 26, ауд. 205, тел. 249-51-07.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке УО «Белорусский государственный экономический университет».

Автореферат разослан 7 апреля 2004 г.

Ученый секретарь совета  
по защите диссертаций  
доктор экономических наук, профессор



И.И. Иолшук

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы диссертации.** Актуальность темы исследования обусловлена объективной необходимостью обеспечения эффективной защиты внутреннего рынка от чрезмерного воздействия импорта товаров на этапе либерализации и структурной перестройки экономики республики.

Инструменты рыночных отношений позволяют предприятиям более эффективно включаться в систему международного разделения труда. Защита отечественных товаропроизводителей выступает в двух аспектах — как поддержка структурной перестройки экономики и создание условий для повышения конкурентоспособности продукции и развития национального экспорта, как ограждение национальных товаропроизводителей от недобросовестной конкуренции со стороны иностранных фирм на внутреннем рынке.

Республика Беларусь имеет ограниченный опыт применения мер по защите национальных товаропроизводителей, ощущается недостаток исследований и разработок возможностей, механизмов и особенностей применения протекционистских мер в соответствии с нормами Всемирной торговой организации (ВТО).

Актуальность исследования определена и тем, что совершенствование системы государственной поддержки отечественных товаропроизводителей Беларуси происходит в условиях формирования рыночных механизмов. Это позволяет проследить динамику процесса, выявить основные тенденции и проблемы, разработать рекомендации и внести изменения в выбранные направления, формы и методы системы государственного регулирования.

Отдельные теоретические и практические положения в области защиты национальных товаропроизводителей от импорта товаров в условиях переходных экономик и рыночного хозяйства изложены в трудах отечественных ученых В.В. Волосатова, А.Е. Дайнеко, Е.Л. Давыденко, Е.П. Качуровского, В.Ф. Медведева, И.А. Михайловой-Станюты, С.И. Михневича, М.В. Мясниковича, П.Г. Никитенко, В.В. Почекиной, В.М. Руденкова, Л.И. Тарарышкиной, Г.В. Турбан, В.Н. Шимова и др., а также в работах ученых стран СНГ, публикациях российских и западных исследователей: И.М. Албеговой, В.Б. Буглая, Ю.В. Васильева, Ж.-М. Гретера, С.А. Григоряна, А.В. Данильцева, Ж. де Мело, А. Дьердорфа, З. Драбека, И.И. Дюмулена, А.П. Киреева, Е.Н. Клокова, И. Кругмана, С. Лэрда, М. Манулеску, В.Г. Самнера, М. Фингера, Б. Хукмана, Р.А. Шепенко, А.И. Шишаева и др.

Признавая несомненную важность проведенных исследований, автор работы считает, что в центре внимания находятся общие экономические проблемы и последствия либерализации внешней торговли, тогда как конкретным механизмам обеспечения торгово-экономических отношений Республики Беларусь, внедрению новых общепризнанных инструментов защиты национальных товаропроизводителей, развитию общей системы регулирования импорта товаров в отечественной литературе внимание уделено недостаточно.

**Связь работы с крупными научными программами, темами.** Диссертационное исследование непосредственно взаимосвязано с инновационным проектом «Разработка комплексного прогноза последствий вступления Республики

Беларусь во Всемирную торговую организацию», с научно-исследовательской темой «Разработать механизмы реализации конкурентных преимуществ промышленности Республики Беларусь», а также с Основными положениями социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001—2005 гг. (раздел «Обеспечение национальной безопасности»), Основными направлениями социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2010 г. (раздел «Внешнеэкономическая деятельность»), Планом работ по приведению законодательства Республики Беларусь в соответствие с требованиями Всемирной торговой организации, одобренным постановлением Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 21 августа 2002 г. № 1127/22 «О некоторых вопросах присоединения Республики Беларусь к Всемирной торговой организации».

**Цели и задачи исследования.** Цель диссертационной работы состоит в разработке и обосновании концептуальных основ формирования организационно-экономического механизма защиты белорусских товаропроизводителей от импорта товаров в условиях вступления Республики Беларусь во Всемирную торговую организацию, включающего экономическое обоснование выбора объектов, методов защиты и процедуру введения, пересмотра или отмены защитных мер.

Достижение поставленной цели предопределило решение следующих основных задач:

- исследование теоретико-методологических основ защиты национальных товаропроизводителей от импорта товаров, особенностей и противоречий либерализации и протекционизма;
- оценка механизма защиты национальных товаропроизводителей от импорта товаров, действующего в рамках системы Всемирной торговой организации;
- выявление основных тенденций и проблем использования протекционистских мер в международной торговой практике, анализ экономической природы применения защитных мер на современном этапе;
- анализ и оценка эволюции подходов к применению протекционистских мер в Республике Беларусь, эффективности их использования для белорусской экономики;
- разработка и обоснование организационно-экономического механизма защиты белорусских товаропроизводителей от импорта товаров, включающего экономическое обоснование выбора методов, объектов защиты, разработка процедуры введения, пересмотра или отмены защитных мер;
- разработка методики определения ущерба отрасли промышленности или отдельных товаропроизводителей в связи с возросшим, демпинговым или специфически субсидируемым импортом товара;
- исследование социально-экономических условий и предпосылок применения мер по защите белорусских товаропроизводителей от импорта товаров, на основе маркетингового анализа импорта товаров и отраслей промышленности Республики Беларусь выявление отраслей белорусской промышленности, в

отношении которых необходимо начать процедуру применения специальных защитных или антидемпинговых мер.

**Объект и предмет исследования.** Объект — экономические отношения субъектов хозяйствования Республики Беларусь в области производства и реализации товаров.

Предмет — организационно-экономический механизм защиты белорусских товаропроизводителей от импорта товаров в соответствии с нормами Всемирной торговой организации.

**Методология и методы проведенного анализа.** Методологическую основу исследования составили диалектический метод, общенаучные методы, системный анализ, сравнение, метод экспертных оценок, экономико-математические методы, графических построений, программно-целевой подход, факторный анализ, моделирование экономических процессов.

В качестве источников информации использована статистическая и законодательная база основных международных экономических организаций, прежде всего Мирового банка, Всемирной торговой организации, Конференции ООН по торговле и развитию, нормативные акты Республики Беларусь, статистические материалы Государственного таможенного комитета и Министерства статистики и анализа Республики Беларусь, данные субъектов хозяйствования, оперативные материалы Министерства внешних экономических связей и Министерства иностранных дел Республики Беларусь, а также данные, собранные и систематизированные автором в аналитических и информационных изданиях специально для реализации целей настоящего исследования.

**Научная новизна и значимость полученных результатов.** Разработаны и обоснованы научные основы формирования организационно-экономического механизма защиты белорусских товаропроизводителей от импорта товаров и направления решения проблемы применения защитных мер в Республике Беларусь при вступлении в ВТО, базирующиеся на учете интересов всех затрагиваемых применением протекционистских мер сторон (национальных товаропроизводителей, потребителей, импортеров, иностранных экспортеров), а также комплексном использовании методов либерализации внутреннего рынка.

К наиболее значимым результатам работы, содержащим научную новизну, относятся:

1. Концептуальные основы формирования организационно-экономического механизма защиты белорусских товаропроизводителей от импорта товаров как системы, включающей совокупность целей, задач, взаимосвязанных организационных и экономических методов защиты белорусских товаропроизводителей, принципов и процедур целенаправленного воздействия субъекта управления (государство) на объект управления (экономика страны, отрасль, предприятие-производитель, потребитель, импортер), что позволит повысить эффективность их воздействия на экономику и обеспечить методологическое единство государственного регулирования импорта и общеэкономического регулирования.

2. Принципы применения протекционистских мер, включая необходимость использования нового принципа — приоритета экономических мер в го-

сударственном регулировании импорта товаров, реализация которого предполагает применение в основном таможенного тарифа, специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

3. Комплексная методика экономического обоснования и применения в Республике Беларусь специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, включающая типовую программу исследования экономического состояния национальных товаропроизводителей с целью определения наличия и объема ущерба отрасли промышленности от возросшего или демпингового импорта товаров, а также процедуру принятия, пересмотра и отмены защитных мер.

4. Алгоритм определения объекта защиты, основанный на проведении маркетингового анализа импорта товара и отрасли промышленности Республики Беларусь, на основе которого определены отрасли белорусской промышленности, в отношении которых необходимо начать процедуру применения специальных защитных и антидемпинговых мер (текстильная, шинная, стекольная и пищевая отрасли).

5. Развитие теоретико-методических положений в области применения протекционистских мер, которое позволило выявить противоречия и особенности эволюции экономического протекционизма в мировой торговле и сформулировать стратегические приоритеты Республики Беларусь в области регулирования импорта товаров в процессе вхождения экономики республики в международную систему рыночных отношений.

Уточнено экономическое содержание методического инструментария, в том числе таких понятий, как «защитные меры», «антидемпинговые меры», «компенсационные меры», в направлении учета в них добровольных обязательств иностранного экспортера по ограничению демпингового и субсидируемого импорта; предложено понятие «смягчение защитных мер», определяющее снижение размера защитных пошлин, импортной квоты и пересмотр обязательств экспортера в течение срока действия защитной меры; обоснована классификация мер по защите внутреннего рынка от импорта товаров на основе учета временного фактора и условий, приводящих к введению импортных барьеров, а именно чрезвычайных мер и постоянных исключений из общих обязательств, принимаемых государствами при вступлении в ВТО.

**Практическая (экономическая, социальная) значимость полученных результатов.** Результаты исследования использованы органами государственного управления при подготовке законодательных, нормативных и других документов по вопросам применения мер по защите отечественных товаропроизводителей и проведения внешней торговой политики в отношении иностранных государств — торговых партнеров Республики Беларусь и отражены в следующих материалах: Закон Республики Беларусь «О мерах по защите экономических интересов Республики Беларусь при осуществлении внешней торговли товарами» (02.12.1999 г. № 332-З), постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении положения о порядке проведения расследования, предшествующего введению специальных защитных, антидемпинговых или компенсационных мер» (05.06.2000 г. № 800), «О порядке проведения рассле-

дования, предшествующего введению ответных мер в области внешнеторговой деятельности» (29.10.2002 г. № 1496), Стратегия защиты белорусских экспортеров от введения третьими странами антидемпинговых мер (05.04.2002 г.), протоколы о правилах лицензирования импорта государствами — участниками Соглашения о создании зоны свободной торговли (30.11.2000 г.), о механизме применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в торговле государствами — участниками Таможенного союза (17.02.2000 г.) и др.

Социально-экономическая значимость полученных результатов состоит в следующем:

- типовая программа исследования экономического состояния национальных товаропроизводителей и иностранных экспортеров позволяет повысить эффективность принимаемых решений по применению защитных мер;

- методические рекомендации по подготовке экономического обоснования введения мер по защите отечественных товаропроизводителей от импорта товаров позволяют предприятиям сократить затраты времени на подготовку и представление документов, необходимых для начала процедуры расследования, предшествующего введению протекционистских мер;

- предложения по формированию организационно-экономического механизма применения мер по защите белорусских товаропроизводителей от импорта товаров позволяют повысить эффективность системы защиты отечественных товаропроизводителей от импорта товаров, усовершенствовать и унифицировать подходы в области применения защитных мер государствами — членами Евразийского экономического сообщества и гармонизировать нормативно-правовую базу применения защитных мер в Республике Беларусь в соответствии с нормами и принципами Всемирной торговой организации.

Результаты исследования могут быть использованы при разработке учебных программ, методических материалов, в учебном процессе при подготовке студентов и аспирантов по специальностям «Экономика и управление народным хозяйством» и «Мировая экономика и международные экономические отношения», а также в рамках программ повышения квалификации практических работников в области регулирования импорта и государственного управления.

#### ***Основные положения диссертации, выносимые на защиту:***

1. Концептуальные основы формирования организационно-экономического механизма защиты белорусских товаропроизводителей от импорта товаров, содержащая совокупность целей, задач, методов защиты белорусских товаропроизводителей, а также принципов и процедур их применения, основанная на комплексном подходе в создании организационно-правовых и экономических условий для учета мнений всех заинтересованных в применении протекционистских мер сторон (отечественных товаропроизводителей, потребителей и импортеров, иностранных экспортеров) и использовании методов защиты экономических интересов Республики Беларусь, соответствующих нормам и принципам Всемирной торговой организации.

2. Комплексная методика экономического обоснования и применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, включающая типовую программу исследования экономического состояния националь-

ных товаропроизводителей с целью определения наличия и объема ущерба отрасли национальной экономики от возросшего или демпингового импорта товаров, а также процедуру введения, пересмотра и отмены защитных мер, содержащую этапы расследования, предшествующего введению протекционистских мер.

3. Алгоритм определения объекта защиты, основанный на маркетинговом анализе импорта товара и отрасли промышленности Республики Беларусь, включающий: 1) установление возросшего импорта товара; 2) выявление устойчивого снижения цены импортируемого товара; 3) определение аналогичного или непосредственно конкурирующего отечественного товара; 4) оценку ущерба отрасли национальной экономики (угрозы ущерба); 5) установление причинно-следственной связи между ущербом отрасли национальной экономики и возросшим, демпинговым или субсидируемым импортом; с использованием данного алгоритма определены отрасли белорусской промышленности, в отношении которых необходимо начать процедуру применения защитных мер (текстильная, шинная, стекольная, пищевая отрасли).

4. Методический инструментарий в области применения мер по защите товаропроизводителей от импорта товаров, включающий содержание таких важнейших понятий, как «защитные меры», «антидемпинговые меры», «компенсационные меры», «смягчение защитных мер», а также классификацию мер по защите внутреннего рынка от импорта товаров.

5. Методические рекомендации белорусским товаропроизводителям по подготовке экономического обоснования введения мер по защите отечественных товаропроизводителей от импорта товаров, включающие описание и форму подачи информации по предмету рассмотрения, основным показателям внешней торговли, изменению цен на внутреннем рынке, оценке ущерба (или угрозы ущерба), нанесенного отечественному производителю, предлагаемым защитным мерам.

*Личный вклад соискателя.* Работа выполнена автором лично в результате исследований теории, отечественного и зарубежного опыта применения протекционистских мер, изучения современного состояния проблемы защиты белорусских товаропроизводителей от импорта товаров, опыта работы государственных органов Республики Беларусь в данной области. Научные идеи и научно-практические положения, разработанные в диссертации и выносимые на защиту, принадлежат автору.

*Апробация результатов диссертации.* Результаты исследования апробированы на следующих международных и республиканских научно-практических конференциях и семинарах: «Экономические проблемы управления качеством» (Минск, 1999), «СНГ — 10 лет реформирования и интеграционного развития» (Минск, 2001), «Актуальные проблемы управления — 2001» (Москва, 2001), «Проблемы мирового хозяйства и международных экономических отношений» (Минск, 2001), «Практика применения защитных мер, регламентированных нормами ВТО» (Будапешт, 2002), Республиканское научно-практическое заседание Республиканского клуба директоров, Белорусского союза предпринимателей и нанимателей имени профессора М.С. Кунявского (Минск, 2002), «Макроэконо-

мические проблемы развития Беларуси» (Минск, 2003), «Глобализация экономики и Беларусь» (Минск, 2003) и др.

Результаты исследований применялись в практической работе Министерства иностранных дел Республики Беларусь и использовались при подготовке законодательных актов и нормативных документов в области регулирования импорта, при проведении внешнеторговой политики в отношении иностранных государств — торговых партнеров Республики Беларусь, работе Белорусского союза предпринимателей и нанимателей имени профессора М.С. Кунявского при подготовке предложений по защите белорусских товаропроизводителей от возросшего и демпингового импорта товаров, работе Рабочей группы экспертов правительств государств — членов Евразийского экономического сообщества по разработке проекта Соглашения о защите внутренних рынков государств — членов ЕвразЭС при осуществлении внешней торговли товарами, членом которой является автор.

**Опубликованность результатов.** Результаты диссертационного исследования изложены в 15 работах, в том числе в 1 монографии, 10 статьях в специальных научных и научно-практических журналах, газетах и научных сборниках, 3 тезисах докладов на международных научно-практических конференциях. Общий объем опубликованных материалов составляет 244 страницы, из которых 238 принадлежит лично автору.

**Структура работы и объем диссертации.** Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, трех глав, заключения, списка использованных источников, включающего 192 наименования, приложений. Общий объем работы составляет 187 страниц. Объем, занимаемый 67 таблицами, 11 рисунками, 12 приложениями, составляет 96 страниц.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе «Теоретико-методологические основы защиты национальных товаропроизводителей от импорта товаров» исследованы теоретические аспекты формирования организационно-экономического механизма, выделены основные черты, взаимосвязь и противоречия либерализации и протекционизма, обоснованы приоритеты Республики Беларусь в области регулирования импорта товаров и методические подходы к оценке эффективности применения протекционистских мер.

Исследование показало, что, способствуя формированию основных элементов рыночного механизма (свободного ценообразования, конкуренции, предпринимательства), либерализация внешней торговли становится важным составляющим элементом программы структурной перестройки экономики. Объясняется это тем, что внешнеторговая либерализация ускоряет реформу цен, способствует проведению антимонопольной политики, вынуждает предприятия снижать издержки, совершенствовать технологии, повышать качество продукции, что в конечном итоге содействует повышению конкурентоспособности всей национальной экономики.

В результате проведенного исследования установлено, что имеется необходимость осуществления государственной корректировки механизмов регули-

рования внутреннего рынка и внешнеэкономической деятельности. В пользу политики протекционизма, по мнению автора, свидетельствуют следующие аргументы: необходимость защиты перспективных отраслей экономики, отраслей, претерпевающих структурную перестройку; изменение сравнительных преимуществ и негибкость рынка; противодействие недобросовестной иностранной конкуренции; необходимость поддержания соответствующего уровня самообеспечения в целях безопасности; увеличение уровня занятости и обеспечения развития отраслей, поставляющих в «защищаемую» промышленность сырье и материалы.

В силу ряда объективных природных и социально-экономических факторов политика Республики Беларусь в области внешней торговли должна быть нацелена на полную интеграцию в мировое хозяйство и на активную реализацию преимуществ международного разделения труда, используя различные формы мирохозяйственных связей, выработанные современной практикой. Республика Беларусь является страной с открытой экономикой с высокой степенью зависимости от внешнеторговой конъюнктуры. Доля экспорта товаров и услуг в ВВП в 2002 г. составила 65,1%, импорта — 69,5%. Все это предопределяет необходимость вступления страны в ВТО – ведущую организацию в области межгосударственного регулирования мировой торговли.

В процессе исследования выделены как возможные положительные, так и отрицательные последствия от присоединения Республики Беларусь к ВТО, среди которых временное ухудшение финансового состояния белорусских предприятий в результате быстрого открытия экономики для иностранной конкуренции; вытеснение отечественных предприятий (в первую очередь нерентабельных и неконкурентоспособных) из отдельных рынков; временный рост безработицы. Наименее защищенными в такой ситуации окажутся сельское хозяйство, производители импортозамещающей продукции, а также предприятия, функционирующие за счет кредитов и льгот.

В этой связи предложен механизм увязки процессов либерализации с темпами структурных и институциональных преобразований. Важнейшими предпосылками либерализации должны стать макроэкономическая стабилизация, улучшение качественных показателей работы отраслей промышленности и АПК, инновационная активность.

Во второй главе **«Исследование тенденций и проблем применения протекционистских мер в международной торговой практике и Республике Беларусь»** проанализирована система защиты национальных товаропроизводителей в рамках ВТО, тенденции и особенности применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в мировой практике, исследована эволюция и опыт применения протекционистских мер в Республике Беларусь.

В результате исследования разработана классификация мер по защите внутреннего рынка от импорта товаров, регламентированных нормами ВТО, на основе учета временного фактора и условий, приводящих к введению протекционистских мер.

На основе анализа выделены основные тенденции, намечившиеся в использовании протекционистских мер: 1) дальнейшее широкое применение антидемпинговых мер большой группой стран, прежде всего развивающихся, это связано с тем, что процесс формирования антидемпингового законодательства в развивающихся странах вступил в завершающую стадию; 2) уменьшение относительного числа расследований, инициируемых «традиционными» развитыми странами-пользователями; 3) элемент цикличности в протекционистской активности таких крупных пользователей этих инструментов, как ЕС и США.

Доказательством этого является увеличение среднего количества ежегодно начинаемых антидемпинговых расследований в мире со 126 случаев в 1987—1990 гг. до 294 в 2000—2002 гг., увеличение числа стран, которые пользуются такими инструментами с 7 в 1988 г. до 24 в 2002 г., уменьшение доли США, Австралии, Канады и стран ЕС в количестве расследований с 90% в 1989 г. до 27% в 2002 г.

Исследование показало что, начиная с 2001 г. был принят ряд решений, направленных на либерализацию тарифной политики Беларуси. В результате уровень средневзвешенной ставки импортного таможенного тарифа с 2000 г. по 2003 г. снизился с 10,4% до 8,5%. Предложено совершенствование тарифа по пути постепенного снижения уровня ставок ввозных таможенных пошлин с сохранением ставок по наиболее чувствительным позициям.

На основании комплексного анализа системы мер нетарифного регулирования внешней торговли предложено ее значительное упрощение. Это объясняется тем, что в объеме импорта в 2002 г. доля импортируемых товаров, в отношении которых применялись меры нетарифного регулирования, составила 34,1%, а количество законодательных актов в данной области внешнеторгового регулирования — более 30.

Проанализирован опыт применения специальных защитных мер в Республике Беларусь, который показывает, что, во-первых, новый инструментарий противодействия неблагоприятному воздействию импорта товаров, регламентированный нормами ВТО, в Республике Беларусь существует параллельно со старыми административными мерами и протекционистскими барьерами; во-вторых, принятые меры по защите отечественных товаропроизводителей от импорта товаров не являлись экономически обоснованными; в-третьих, защитные меры в виде специальных пошлин за исключением импорта товара, происходящего из Российской Федерации, экономически нецелесообразны; в-четвертых, система применения мер по защите белорусских товаропроизводителей от импорта товаров не соответствует нормам и принципам ВТО; в-пятых, таможенная статистика Республики Беларусь и ТНВЭД СНГ 1996 г. затрудняет ведение детализированного статистического учета импорта товаров.

В третьей главе «Разработка механизма защиты белорусских товаропроизводителей от импорта товаров и экономическое обоснование выбора объектов протекционистских мер» в результате исследования организационно-экономического механизма, его структурных частей и их взаимодействия, предложен и обоснован организационно-экономический механизм защиты национальных товаропроизводителей от импорта товаров (рис. 1).



*Рис. 1.* Организационно-экономический механизм защиты национальных товаропроизводителей от импорта товаров

Организационно-экономический механизм защиты национальных товаропроизводителей от импорта товаров определен как система управления, включающая совокупность целей, задач, взаимосвязанных организационных и экономических методов, их принципов и процедур целенаправленного воздействия субъекта управления (государство) на объект управления (экономика страны, отрасль, предприятие-производитель, потребитель, импортер).

Совокупность целей и задач применения мер по защите национальных товаропроизводителей от импорта товаров включает достижение сбалансированного экономического роста экономики в долгосрочном периоде посредством либерализации внешнеторгового режима, направленной на реализацию преимуществ международного разделения труда, и поддержания необходимого уровня протекционизма для обеспечения экономической безопасности и содействия структурным реформам.

В качестве совокупности методов защиты белорусских товаропроизводителей от импорта товаров предложены таможенный тариф и меры нетарифного регулирования, основу которых при вступлении Беларуси в ВТО составят специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры.

Главными направлениями формирования механизма применения мер по защите отечественных товаропроизводителей определены: 1) избежание диспропорций в экономике Беларуси, связанных с применением защитных мер; 2) методическое содействие белорусским субъектам хозяйствования по вопросу применения защитных мер в отношении импорта товаров; 3) гармонизация нормативно-правовой базы применения защитных мер в Республике Беларусь в соответствии с нормами и принципами ВТО; 4) уменьшение политической составляющей в применении специальных защитных, антидемпинговых и ком-

пенсационных мер; 5) разработка процедуры применения ответных мер на дискриминационные действия торговых партнеров Республики Беларусь.

Обосновано положение о том, что вопрос о защите товаропроизводителей Беларуси должен лежать в области подходов по внутриэкономическому регулированию и их адаптации к условиям Всемирной торговой организации.

Уточнены принципы применения протекционистских мер (обеспечение экономической безопасности, защита интересов национального рынка от недобросовестной иностранной конкуренции, государственная поддержка экспортного сектора, равноправие всех участников внешнеторговой деятельности и их недискриминация, исключение неоправданного вмешательства государственных органов во внешнеторговую деятельность субъектов хозяйствования, выполнение обязательств, принятых государством в соответствии с заключенными международными договорами) и обоснована необходимость использования нового принципа — приоритета экономических мер в государственном регулировании внешнеторговой деятельности, реализация которого предполагает применение в основном таможенного тарифа и специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

Предложена комплексная методика экономического обоснования и применения защитных мер, включающая:

1. Типовую программу исследования экономического состояния национальных товаропроизводителей с целью определения наличия и объема ущерба отрасли национальной экономики от возросшего или демпингового импорта товара (рис. 2), содержащую порядок определения аналогичного или непосредственно конкурирующего с импортируемым отечественного товара, установления влияния импорта товара на цены на внутреннем рынке и экономическое состояние предприятия, а также определения наличия и размера материального ущерба (угрозы ущерба) отрасли национальной экономики вследствие импорта данного товара;

2. Процедуру применения защитных мер, согласно которой для принятия протекционистских мер необходимо оценить не только ситуацию, связанную с импортом товара (демпинг, возросший импорт, использование специфической субсидии), нанесенный существенный ущерб или угрозу такого ущерба национальному товаропроизводителю, но и последствия от возможного введения протекционистских мер для потребителей импортируемого товара, бюджета государства и общества в целом, что предполагает проведение исследований с целью пересмотра или отмены принятых мер. Предложены этапы исследований, предшествующих введению протекционистских мер, включающие: проведение переговоров, консультаций, слушаний заинтересованных сторон, исследование влияния планируемых протекционистских мер на уровень монополизации отрасли, определение ущерба отрасли национальной экономики и целесообразности применения временных защитных мер, проведение анализа действия временных защитных мер, рассмотрение целесообразности принятия добровольных обязательств от иностранного экспортера по сокращению объема импорта товара, проведение пересмотров принятых решений в течение срока действия защитных мер и другие.

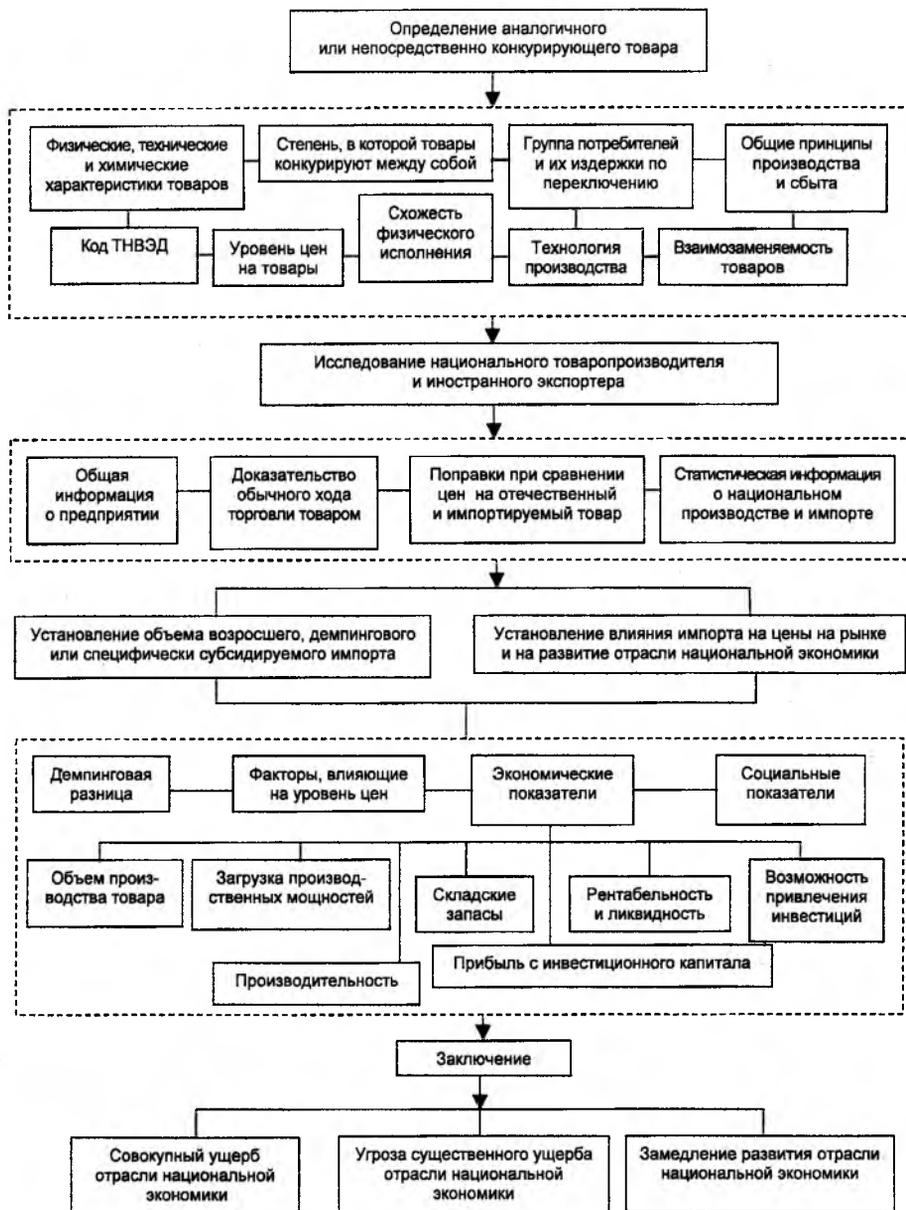


Рис. 2. Определение ущерба (угрозы ущерба) отрасли национальной экономики вследствие демпингового, возросшего или субсидируемого импорта товаров

Разработан алгоритм определения объекта применения протекционистских мер, основанный на маркетинговом анализе импорта товара и отрасли промышленности Республики Беларусь (рис. 3), на основе которого определены отрасли белорусской промышленности, в отношении которых необходимо начать процедуру применения защитных мер, в частности, текстильная, шинная, пищевая, стекольная отрасли, отрасль по производству часов наручных.

Снижение отечественного производства муки, макаронной продукции, крупы, маргариновой продукции и пива, а также рост импорта аналогичной продукции дает основания для начала процедуры применения в Республике Беларусь специальных защитных мер (см. таблицу).

Производство отдельных товаров пищевой промышленности  
Республики Беларусь  
(в процентах к показателям 1990 года)

Показатели	1991	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Мясо	89,0	42,9	38,2	38,5	44,0	43,0	39,8	41,9
Мясные Полуфабрикаты	88,9	50,0	46,0	47,9	56,0	56,0	43,5	42,8
Маргариновая продукция	66,5	15,8	23,5	21,1	14,0	20,8	19,5	15,7
Хлеб и хлебобулочные изделия	97,7	65,5	62,7	60,3	59,9	61,1	54,7	48,6
Мука	96,8	45,2	45,2	41,9	38,7	35,5	29	22,6
Крупа	99,7	31,7	25,8	42,4	36,5	26,2	16,5	11,9
Кондитерские изделия	92,2	41,9	47,6	67,6	82	86,6	85,9	80,6
Макаронные изделия	107,5	60,5	60,3	72,3	87,7	82,9	63,6	34,6
Соль	100,4	61,5	64,7	83,5	99,8	96,4	87,1	84,5
Алкогольные напитки	114,3	28,6	121,4	142,9	166,1	173,2	157,1	148,2
Безалкогольные напитки	91,5	37,8	54,7	68,1	73,8	62,8	62,8	62,8

В качестве исходной предпосылки возможности введения защитных мер предложена объективная оценка конкурентоспособности отечественного товара по сравнению с импортным аналогом. На первом этапе экспертно оцениваются соответствующие параметры конкурентоспособности отечественного товара (физические, технические и химические характеристики товаров, качество, цена, ассортимент, новизна, восприятие потребителями, группа потребителей и их издержки по переключению, дизайн, упаковка и др.), на следующем этапе – потенциал конкурентоспособности отечественных предприятий по выпуску и реализации.

Предложено создание Комиссии по защитным мерам во внешней торговле Республики Беларусь при Совете Министров Республики Беларусь. В этой связи разработана схема функциональных связей и определены функции данной

комиссии: 1) принятие по представлению МИД, отраслевых министерств и ведомств Республики Беларусь решений о начале и прекращении расследований, предшествующих введению мер по защите национальных товаропроизводителей; 2) подготовка предложений о необходимости принятия защитных мер и целесообразности введения ответных мер в области внешнеторговой деятельности на дискриминационные действия со стороны иностранных государств по результатам расследований.

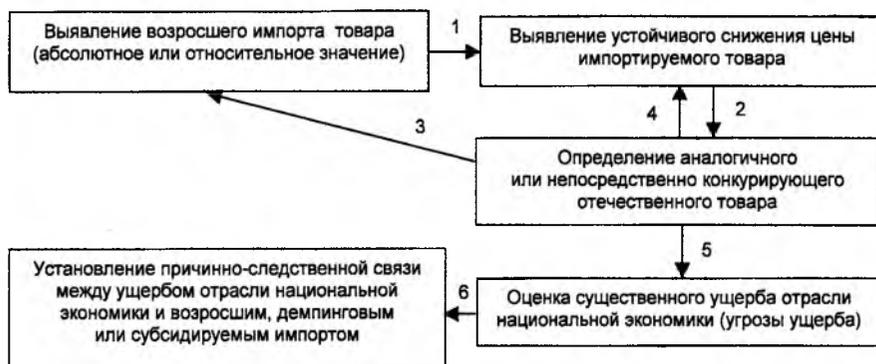


Рис. 3. Алгоритм определения объекта применения протекционистских мер

Сформулированы рекомендации по формированию стратегии применения коллективных мер защиты от импорта товаров, происходящих из третьих стран, в рамках ЕврАзЭС, заключающиеся, во-первых, в проведении комплексного анализа уровня совместимости экономик стран — членов ЕврАзЭС по показателям, характеризующим рост ВВП, инфляцию, безработицу, внешний долг, темпы и состояние структурных и макроэкономических реформ и др.; во-вторых, в выработке единых правил в области торговой и конкурентной политики, в частности, в области мер тарифного и нетарифного регулирования, ценообразования, антимонопольного законодательства, предоставления субсидий; в-третьих, в гармонизации нормативно-правовой базы сторон в соответствии с нормами ВТО; в-четвертых, в либерализации торговых ограничений; в-пятых, в принятии наднационального законодательства.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Выполненное исследование позволило автору получить результаты, сделать выводы и сформулировать научные основы формирования организационно-экономического механизма защиты белорусских товаропроизводителей от импорта товаров:

1. На основе комплексной оценки системы государственного регулирования импорта товаров в Республике Беларусь:

выявлены противоречия и проблемы в применении инструментов внешне-торговой политики, доказана неэффективность применения используемых в Республике Беларусь мер по защите товаропроизводителей от импорта товаров [1, 3, 5, 10, 11, 12, 13, 14, 15];

предложены концептуальные основы формирования организационно-экономического механизма защиты белорусских товаропроизводителей от импорта товаров как системы, содержащей совокупность целей и задач, включающих достижение сбалансированного экономического роста экономики в долгосрочном периоде посредством либерализации внешнеторгового режима, направленной на реализацию преимуществ международного разделения труда и поддержание необходимого уровня протекционизма с целью обеспечения экономической безопасности; взаимосвязанные организационные и экономические методы защиты белорусских товаропроизводителей, а также принципы и процедуры их применения, заключающиеся в проведении расследования, предшествующего их введению, с учетом интересов всех затрагиваемых применением протекционистских мер сторон (отечественных товаропроизводителей, потребителей и импортеров, иностранных экспортеров) [1, 3, 15].

Предложены и обоснованы направления формирования организационно-экономического механизма: 1) избежание диспропорций в экономике Беларуси, связанных с применением защитных мер; 2) методическое содействие субъектам хозяйствования по вопросу применения защитных мер в отношении импорта товаров; 3) гармонизация нормативно-правовой базы применения защитных мер в Республике Беларусь в соответствии с нормами и принципами ВТО; 4) уменьшение политического характера применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер; 5) разработка процедуры применения ответных мер на дискриминационные действия торговых партнеров Республики Беларусь [1, 10, 15].

2. Уточнены принципы применения протекционистских мер в Республике Беларусь и обоснована необходимость использования нового принципа — приоритета экономических мер в государственном регулировании импорта товаров, реализация которого предполагает применение в основном таможенного тарифа, специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер [1, 3, 10, 12, 15].

3. Разработана комплексная методика экономического обоснования и применения в Республике Беларусь специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, включающая:

типовую программу исследования экономического состояния национальных товаропроизводителей с целью определения наличия и объема ущерба отрасли промышленности от возросшего или демпингового импорта товаров [1];

процедуру принятия, пересмотра и отмены защитных мер [1, 10, 12].

4. Разработан алгоритм определения объекта защиты, основанный на маркетинговом анализе импорта товара и отрасли промышленности, на основе данного алгоритма определены отрасли белорусской промышленности, в отношении которых необходимо начать процедуру применения специальных за-

щитных и антидемпинговых мер, в частности, текстильная, шинная, стекольная, пищевая отрасли, отрасль по производству часов наручных [1, 15].

5. Дальнейшее развитие получили теоретико-методические положения в области применения протекционистских мер: выявлены противоречия и особенности эволюции экономического протекционизма в мировой торговле, сформулированы стратегические приоритеты Республики Беларусь в области регулирования импорта товаров в процессе вхождения экономики республики в международную систему рыночных отношений.

Уточнено экономическое содержание методического инструментария, в том числе таких важнейших понятий, как «защитные меры», «антидемпинговые меры», «компенсационные меры», в направлении учета в них добровольных обязательств иностранного экспортера по ограничению демпингового и субсидируемого импорта; предложено понятие «смягчение защитных мер», определяющее снижение размера защитных пошлин, импортной квоты и пересмотр обязательств экспортера в течение срока действия защитной меры, понятие «отечественный товаропроизводитель», в качестве которого предложено определить любое предприятие – резидент Республики Беларусь; обоснована классификация мер по защите внутреннего рынка от импорта товаров на основе учета временного фактора и условий, приводящих к введению импортных барьеров, а именно чрезвычайных мер и постоянных исключений из общих обязательств, принимаемых государствами при вступлении в ВТО [1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10].

## СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

*Монография*

1. Василевский С.Р. Формирование механизма защиты белорусских товаропроизводителей от импорта товаров. — Минск: ИООО «Право и экономика», 2004. — 178 с.

*Статьи*

2. Василевский С.Р. Дверь в ЕС перед нашим текстилем открылась чуть шире // НЭГ. — 1999. — № 41. — С. 10.

3. Василевский С.Р. Организация и применение средств торговой защиты в соответствии с нормами Всемирной торговой организации // Вестн. БДЭУ. — 2000. — № 2. — С. 75 — 79.

4. Василевский С.Р., Соболев Р.В. Антидемпинговое регулирование: нормы Всемирной торговой организации и особенности законодательства Европейского союза // Вестн. Министерства иностранных дел Республики Беларусь. — 2000. — № 4. — С. 135 — 146.

5. Василевский С.Р. Просто о сложном или нетарифное регулирование без разнотчений // Вестн. внешнеэкономических связей Республики Беларусь «Восток+Запад». — 2001. — № 7—8. — С. 26 — 29.

6. Василевский С.Р. Мировой опыт экономического протекционизма // Бюл. нормативно-правовой информации. — 2001. — № 46. — С. 27—29.

7. Василевский С.Р. Что делать, если начато антидемпинговое расследование // Директор. — 2002. — № 6. — С. 24 — 26.

8. Василевский С.Р. Рекомендации белорусским экспортерам // НЭГ. — 2002. — № 45. — С. 3.

9. Василевский С.Р. Вас обвинили в демпинге. Как себя вести в этой ситуации // НЭГ. — 2002. — № 83. — С. 5.

10. Василевский С.Р. ВТО и протекционизм: дилемма для Беларуси: Материалы семинара. / Фонд им. Ф. Эберта. — Минск, 2003. — С. 28 — 38.

11. Василевский С.Р. Беларусь на пути во Всемирную торговую организацию // Гермес. — 2003. — № 9. — С.14 — 17.

12. Василевский С.Р. Инструменты внешнеторгового регулирования Республики Беларусь: опыт применения, проблемы и перспективы // Макроэкономические проблемы развития Беларуси: Материалы цикла семинаров. / Фонд им. Ф. Эберта. — Минск, 2004. — Вып. 4.

*Тезисы докладов*

13. Василевский С.Р. Становление системы управления качеством на промышленном предприятии // Экономические проблемы управления качеством: Тез. докл. Междунар. науч.-практ. конф. Минск, 25—26 марта 1999 г. / Белорус. гос. экон. ун-т. — Минск, 1999 — С. 68—71.

14. Василевский С.Р. Проблемы унификации систем нетарифного регулирования внешней торговли Республики Беларусь и Российской Федерации // Актуальные проблемы управления — 2001: Тез. докл. Междунар. науч.-практ. конф. Москва, 24—25 окт. 2001 г. / Гос. ун-т управления. — М., 2001. — Вып. 1. — С. 175—177.

15. Василевский С.Р. Формирование механизма защиты белорусских товаропроизводителей от импорта товаров с использованием инструментов ВТО // Проблемы мирового хозяйства и международных экономических отношений: Тез. докл. Междунар. науч.-практ. конф. Минск, 18—19 окт. 2001 г. / Белорус. гос. экон. ун-т. — Минск, 2001. — С. 98—100.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized initial 'В' followed by a long, horizontal, wavy line.

**ВАСІЛЕЎСКИ СТАНІСЛАЎ РЫШАРДАВІЧ****Фарміраванне арганізацыйна-эканамічнага механізма абароны беларускіх таваравытворцаў ад імпарту тавараў**

**Ключавыя словы:** меры па абароне таваравытворцаў, імпарт, экспарт, тавар, знешнетарговае рэгуляванне, антыдэмпінгавыя меры, спецыяльныя абаронныя меры, кампенсацыйныя меры, страта галіны эканомікі.

**Аб'ект даследавання:** эканамічныя адносіны суб'ектаў гаспадарання Рэспублікі Беларусь ў вобласці вытворчасці і рэалізацыі тавараў.

**Прадмет даследавання:** арганізацыйна-эканамічны механізм абароны беларускіх таваравытворцаў ад імпарту тавараў у адпаведнасці з нормамі Сусветнай гандлёвай арганізацыі.

**Мэта даследавання:** распрацоўка і абаснаванне канцэптуальных асноў арганізацыйна-эканамічнага механізму абароны беларускіх таваравытворцаў ад імпарту тавараў ва ўмовах уступлення Рэспублікі Беларусь у СГА, які ўключае эканамічнае абаснаванне выбару аб'ектаў абароны, метадаў і працэдуру ўвядзення, перагляду ці адмены абаронных мер.

**Метады праведзення даследавання:** дыялектычны, сістэмны, эканоміка-матэматычны, параўнання, экспертных адзнак, графічных пастраенняў, праграмна-цэлявы падыход, фактарны аналіз, мадэляванне.

**Да найбольш дзейсных вынікаў, якія змяшчаюць у сабе навуковую навізну, адносяцца наступныя:** канцэптуальныя асновы фарміравання арганізацыйна-эканамічнага механізма прымянення мер па абароне беларускіх таваравытворцаў ад імпарту тавараў, адпаведнага нормам СГА; прынцыпы прымянення пратэекцыянісцкіх мер; комплексная метадыка эканамічнага абаснавання і прымянення ў Рэспубліцы Беларусь спецыяльных абаронных, антыдэмпінгавых і кампенсацыйных мер; метадычны інструментарый ў вобласці прымянення абаронных мер.

**Вынікі даследавання** выкарыстаны пры распрацоўцы Закона Рэспублікі Беларусь «Аб мерах па абароне эканамічных інтарэсаў Рэспублікі Беларусь пры ажыццяўленні знешняга гандлю таварамі» (02.12.1999 г. № 332-3), пастановы Савета Міністраў Рэспублікі Беларусь «Аб зацвярджэнні палажэння аб парадку правядзення расследавання, якое папярэдняе ўвядзенню спецыяльных абаронных мер, антыдэмпінгавых ці кампенсацыйных мер» (05.06.2000 г. № 800) і іншых заканадаўчых актаў.

**Галіна прымянення** — Міністэрства замежных спраў Рэспублікі Беларусь, Міністэрства эканомікі Рэспублікі Беларусь, Міністэрства гандлю Рэспублікі Беларусь, галіновыя міністэрствы, айчынныя таваравытворцы і спажыўцы, ВНУ.

## РЕЗЮМЕ

## ВАСИЛЕВСКИЙ СТАНИСЛАВ РИШАРДОВИЧ

**Формирование организационно-экономического механизма защиты белорусских товаропроизводителей от импорта товаров**

**Ключевые слова:** меры по защите товаропроизводителей, импорт, экспорт, товар, внешнеторговое регулирование, антидемпинговые меры, специальные защитные меры, компенсационные меры, ущерб отрасли экономики.

**Объект исследования:** экономические отношения субъектов хозяйствования Республики Беларусь в области производства и реализации товаров.

**Предмет исследования:** организационно-экономический механизм защиты белорусских товаропроизводителей от импорта товаров в соответствии с нормами Всемирной торговой организации.

**Цель исследования:** разработка и обоснование концептуальных основ формирования организационно-экономического механизма защиты белорусских товаропроизводителей от импорта товаров в условиях вступления Республики Беларусь в ВТО, включающего экономическое обоснование выбора объектов защиты, методов и процедуру введения, пересмотра или отмены защитных мер.

**Методы проведенного исследования:** диалектический, системный, экономико-математический, сравнения, экспертных оценок, графических построений, программно-целевой подход, факторный анализ, моделирование.

**К наиболее существенным результатам, содержащим научную новизну,** относятся следующие: концептуальные основы формирования организационно-экономического механизма защиты белорусских товаропроизводителей от импорта товаров, соответствующего нормам ВТО; принципы применения протекционистских мер; комплексная методика экономического обоснования и применения в Республике Беларусь специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер; методический инструментарий в области применения защитных мер.

**Результаты исследования** использованы при разработке Закона Республики Беларусь «О мерах по защите экономических интересов Республики Беларусь при осуществлении внешней торговли товарами» (02.12.1999 г. № 332-3), постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении положения о порядке проведения расследования, предшествующего введению специальных защитных, антидемпинговых или компенсационных мер» (05.06.2000 г. № 800) и других законодательных актов.

**Область применения** — Министерство иностранных дел Республики Беларусь, Министерство экономики Республики Беларусь, Министерство торговли Республики Беларусь, отраслевые министерства, отечественные товаропроизводители и потребители, вузы.

## RESUME

VASSILEVSKY STANISLAV RISHARDOVICH

**Forming an Economic-Organizing Mechanism for the Protection of Belarusian Producers Against Imports**

**Key words:** measures on protection of producers, import, export, good, foreign trade regulation, anti-dumping measures, safeguard measures, countervailing measures, injury to the branch of the economy.

**Object of the research:** economic relations of the enterprises of the Republic of Belarus in the field of production and realization of the goods.

**Subject of the research:** economic-organizing mechanism for the protection of Belarusian producers against imports in accordance with the norms of the World Trade Organization.

**Aim of the research:** development and substantiation of the conceptual foundations of an economic-organizing mechanism for the protection of Belarusian producers against the imports under the conditions of the accession of the Republic of Belarus to the WTO, including the economic basis of the choice of methods, objects of the protection as well as the procedure of introduction, review or cancellation of protective measures.

**Methods of the research:** dialectical, system, economic-mathematical, comparison, expert judgements, graphic construction, program target approach, factor analysis, modeling.

**The most essential results which contain scientific novelty are the following:** the conceptual foundations of forming an economic-organizing mechanism for the protection of Belarusian producers against imports in compliance with the WTO norms; the principles of application of protective measures; complex methods of economic grounding and application of the safeguard, anti-dumping and countervailing measures; methodic toolkit in the field of application of protective measures.

**The results of the research have been used** while elaborating the Law of the Republic of Belarus «On measures on protection of economic interests of the Republic of Belarus in foreign trade in goods» (02.12.1999 г. № 332-Z), the regulation of the Council of Ministries of the Republic of Belarus «On approval of regulation on the order of carrying out of investigation preceding introduction of safeguard, anti-dumping or countervailing measures» (05.06.2000 № 800) and other legislative acts.

**The sphere of application** — the Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Belarus; the Ministry of Economy of the Republic of Belarus; the Ministry of Trade of the Republic of Belarus; home producers and consumers; higher educational institutions.

Редактор *Е.Г. Сазончик*  
Технический редактор *О.В. Амбарцумова*  
Компьютерный дизайн *Т.В. Бесчетнова*

Подписано в печать 07.04.2004. Формат 60×84/16. Бумага офсетная. Гарнитура Times New Roman. Офсетная печать. Усл. печ. л. 1,2. Уч.-изд. л. 1,2. Тираж 100 экз. Заказ *10*

УО «Белорусский государственный экономический университет».  
Лицензия ЛВ № 170 от 21.01.2003.  
220070, Минск, просп. Партизанский, 26.

Отпечатано в УО «Белорусский государственный экономический университет».  
Лицензия ЛП № 336 от 16.03.1999.  
220070, Минск, просп. Партизанский, 26.