

2006. - 52 с.

7 Шредер, О.Б. Культурфилософский анализ феномена эвтаназии: автореф. дис. канд. филос. наук. Томск, 2004. - 26 с.

8 Ющенко, Н.В. Эвтаназия: аксиологический и антропологический аспекты: автореф. дис. канд. филос. наук. Ростов-на-Дону, 2011. - 32 с.

А.С. Греков
БГЭУ (Минск)

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ЯДЕРНОГО ПРОИЗВОДСТВА

Проблема безопасной утилизации радиоактивных отходов является одной из самых сложных, стоящих перед современными государствами. Аспект правового регулирования вопросов, связанных с обращением отходов, полученных в результате производства электроэнергии из ядерной реакции, имеет значение не только с экономической, но и экологической точки зрения. Актуальность исследований в данной сфере обусловлена необходимостью определения средств правового обеспечения охраны окружающей среды в сфере обращения с отходами ядерного производства.

Существует множество потенциальных источников радиоактивных отходов, зависящих от разных видов использования радиоактивных материалов. Все части ядерного топливного цикла, начиная с добычи урана и заканчивая его использованием, производят отходы. Большая часть радиоактивных отходов имеет уровень активности, сопоставимый с естественным фоновым уровнем урана, необходимого для производства электроэнергии на атомных электростанциях. Однако гораздо меньшая часть является высокорadioактивной и требует очень длительной изоляции от людей и окружающей среды, с целью их непосредственной защиты. Основными факторами, определяющими необходимые меры предосторожности, являются концентрация радиоактивных материалов в отходах, стойкость этой радиоактивности с точки зрения периода полураспада соответствующих материалов, а также то, в какой степени отходы выделяют тепло и токсичные вещества. Высокоактивные отходы образуются из отработанного топлива и могут состоять из самого отработанного топлива (если оно не перерабатывается) или продуктов деления и трансурановых материалов, выделенных из топлива.

Правовое регулирование вопросов, связанных с обращением отходов ядерного производства или атомной энергетики осуществляется на основе норм национального законодательства, в том числе технических нормативных правовых актов, устанавливающих требования к проектированию, сооружению и эксплуатации установок, в которых находятся радиоактивные отходы, в отношении правил размещения отходов, проведения оценки воздействия на окружающую среду и безопасности данного рода объектов, а также международных договоров. Так, в целях формирования правовых основ в сфере

безопасного обращения с отходами ядерного производства была разработана Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (5 сентября 1997 г., Вена) (далее – Конвенция). Данная конвенция была ратифицирована Законом Республики Беларусь «О ратификации Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами» от 17 июля 2002 г. № 130-З. Конвенция устанавливает законодательные, организационные, административные меры для выполнения обязательств, вытекающих из ее положений и содержит перечень требований, необходимых для обеспечения охраны окружающей среды. Так, статья 21 Конвенции, закрепляет положение о том, что ответственность за безопасное обращение с радиоактивными отходами возлагается на обладателя соответствующей лицензии. Однако, государство также несет ответственность за безопасное обращение с отходами с целью обеспечения охраны окружающей среды [1]. Как отмечает Шестаковская С.А., законодательная и регулирующая основы Конвенции «предусматривают введение соответствующих национальных требований в отношении безопасности, систем лицензирования и контроля, документации, отчетности, обеспечения выполнения требований законодательства в области обращения с радиоактивными отходами, четкого распределения обязанностей органов, занимающихся обращением с радиоактивными отходами на разных стадиях» [2, с. 105].

Нормы Конвенции в отношении охраны окружающей среды были включены в экологическое и природоресурсное законодательство Республики Беларусь. К таким законодательным актам можно отнести: Закон «Об использовании атомной энергии» от 30 июля 2008 г., № 426-З, Закон «О радиационной безопасности» от 18 июня 2019 г., № 189-З. Данные нормативные правовые акты устанавливают: сформированные требования к принятию решений о размещении и сооружении ядерной установки и пункта хранения ядерного топлива или отходов, требования по вопросам лицензирования деятельности, связанной с обращением с отходами, определенный перечень государственных органов, ответственных за обеспечение радиационной безопасности. Также следует отметить, что Законом «О радиационной безопасности» допускается принятие соответствующего руководства по ядерной и радиационной безопасности. На наш взгляд необходимо включить в подобного рода документ положения, касающиеся охраны окружающей среды в сфере обращения с радиоактивными отходами. Так, возможно предложить обязательное проведение экологической оценки не только отходов, но и сооружений, в которых они будут храниться, составить соответствующие правила обращения с отходами, предусмотреть юридическую ответственность за нарушения правил по радиационной безопасности и правил обращения с отходами ядерного производства. Данный комплекс мер позволит улучшить правовое регулирование общественных отношений с отходами ядерного производства.

Важно отметить, что в целях определения направления формирования правовых основ регулирования общественных отношений в сфере атомной

энергетики в Республике Беларусь разработана и принята Стратегия обращения с радиоактивными отходами Белорусской атомной электростанции, утвержденная Советом Министров Республики Беларусь от 2 июня 2015 г., № 460 (далее – Стратегия). Ее реализация рассчитана на период до 2080 г. Стратегия предусматривает виды отходов, определяет мероприятия по обращению с различными видами радиоактивных отходов. Так, в зависимости от агрегатного состояния, отходы атомной энергетики подразделяются на следующие виды:

- твердые (не подлежащие дальнейшему использованию материалы и вещества, отвержденные жидкие радиоактивные отходы, оборудование, изделия, содержание радионуклидов в которых превышает критерии, установленные законодательством);
- жидкие (не подлежащие дальнейшему использованию органические и неорганические жидкости, пульпы, шламы, содержание радионуклидов в которых превышает критерии, установленные законодательством);
- газообразные (не подлежащие дальнейшему использованию газообразные среды, содержащие радионуклиды в виде аэрозолей и (или) инертных радиоактивных газов и (или) молекулярного йода, его органических или неорганических соединений) [2, с. 106].

Исходя из классификации радиоактивных отходов должен определяться метод обращения с отходами, с целью защиты окружающей среды от радиоактивного загрязнения. Данная норма отражается в общих требованиях безопасности МАГАТЭ «Обращение с радиоактивными отходами перед захоронением», которые устанавливают, что существует необходимость определения характеристики и свойств радиоактивных отходов на разных стадиях обращения с ними, с целью поддержания безопасного уровня охраны окружающей среды [3, с. 376].

Таким образом, с учетом изложенного можно делать общий вывод о том, что отходы ядерного производства представляют значительную опасность для благоприятного состояния окружающей среды. Обеспечение их утилизации или хранения является важной функцией органов государства в целях обеспечения радиационной безопасности на территории государства. В Республике Беларусь формируется правовая основа обеспечения безопасного обращения с отходами ядерного производства. В то же время, с целью повышения эффективности действующего законодательства предлагаем разработать и закрепить нормы по охране окружающей среды в сфере обращения с отходами ядерного производства.

Список литературы

1. Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и безопасности обращения с радиоактивными отходами [Электронный ресурс] : Вена, 5 сентября 1997 г. // МАГАТЭ. – Режим доступа: <https://gosatomnadzor.mchs.gov.by/upload/iblock/6f1/obiedinennaia.pdf>. – Дата доступа: 20.11.2022.
2. Шестаковская, С. А. К вопросу о совершенствовании правового

регулирования обращения с отходами атомной энергетики / С. А. Шестаковская //Журнал БГУ. Право. – 2022. – № 1. – С. 102-109.

3. Tromans, S. Nuclear Law The Law Applying to Nuclear Installations and Radioactive Substances in its Historic Context / S. Tromans. – USA : Hart Publishing, 2010. – 546 p.

А.С. Греков, В.В. Осипенко
БГЭУ (Минск)

К ВОПРОСУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ АРЕСТЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Административный арест – одно из самых строгих и одновременно популярных административных взысканий, которое налагается на физическое лицо. Значение административного ареста, его правовое регулирование, а также вопросы правового применения имеют значение для полного и правомерного использования рассматриваемого вида административного взыскания. Применительно к законодательству Республики Беларусь, особенности правового регулирования наложения и исполнения административного ареста закреплены в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) и Процессуально-исполнительном кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – ПИКоАП).

Легальное определение административного ареста содержится в статье 6.6 КоАП. В соответствии с данной статьей административный арест состоит в содержании физического лица в условиях изоляции в местах, определяемых в соответствии с законодательными актами [1]. Таким образом законодатель определяет содержание понятия и основные особенности административного ареста раскрывая их через статью 6.6 КоАП.

Следует отметить, что существуют дискуссионные вопросы в отношении улучшения административного законодательства, в частности административного ареста. Так можно выделить вопросы, связанные со сроком, кругом лиц и правами и обязанностями лица, в отношении которого применен административный арест.

Срок административного ареста. Исходя из общего правила административный арест может налагаться на срок до 15 суток. Однако, административным законом предусмотрены исключения из общего правила, в случае совершения правонарушений, которые предусмотрены частями 3 и 4 статьи 24.23 КоАП (нарушение порядка организации или проведения массовых мероприятий) срок ареста составляет от 15 до 30 суток. Также, при совершении двух или более административных правонарушений, образующих совокупность, дела о которых одновременно рассматриваются одним и тем же судом или органом, ведущим административный процесс, срок, на который может быть наложен административный арест, увеличивается до 30 суток.