

Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2022.

2. Закон Республики Беларусь «О животном мире» [Электронный ресурс] : 10 июля 2007 г., № 257-З : принят Палатой представителей 7 июня 2007 г. : одобрен Советом Республики 22 июня 2007 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2022.

3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 91-З : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобрен Советом Республики 18 дек. 2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2022.

4. Об обращении с животными : модельный закон : принят Межпарламентской Ассамблей государств – участников СНГ 31 октября 2007 г. // Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ. — 2007. – №41.

*А.А. Ганжуров, А.Д. Силевич*  
БГЭУ (Минск)

## АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ОБЯЗАННОСТЕЙ ПО ВОИНСКОМУ УЧЕТУ: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Согласно статье 57 Конституции Республики Беларусь (далее — Конституция), защита Республики Беларусь — обязанность и священный долг гражданина Республики Беларусь. В целях реализации гражданами данной обязанности и обеспечения защиты Республики Беларусь законодательством предусмотрена система воинского учета, в рамках которой на граждан возлагается выполнение определенных обязанностей, а за их нарушение предусмотрена в том числе административная ответственность. Поскольку воинский учет охватывает значительную долю граждан Республики Беларусь, связанные с ним вопросы административной ответственности имеют существенное практическое значение. В данном исследовании проанализированы некоторые положения законодательства о воинском учете, выявлены существующие проблемы правового регулирования и предложены способы их разрешения.

Законом Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. № 1914-XII «О воинской обязанности и воинской службе» (далее — Закон) [1] в абз. пятнадцатом ст. 1 воинский учет определен как государственная система учета и анализа призывающих и военнообязанных ресурсов, а в ст. 18 перечислены обязанности, возлагаемые на подлежащих воинскому учету граждан в целях обеспечения воинского учета, в том числе обязанности сообщать в недельный срок об изменении своего семейного положения, образования, места работы (учебы) в военный комиссариат (далее — военкомат) по месту жительства. Положение о воинском учете, утвержденное постановлением Совета Министров Республики

Беларусь от 18 декабря 2003 г. №1662 (далее – Положение) [2], в п. 12 содержит дополнительные обязанности граждан по воинскому учету, в том числе обязанность в недельный срок сообщать в военкомат по месту жительства об изменении состава семьи, занимаемой должности (специальности, профессии) по основному месту работы.

В соответствии с ч. первой ст. 10 Закона граждане, нарушившие обязанности по воинскому учету, привлекаются к ответственности в соответствии с законодательными актами. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. №91-З (далее – КоАП) [3] в ч. 1 ст. 26.3 за нарушение гражданами обязанностей по воинскому учету предусматривает наложение штрафа в размере до трех базовых величин. К сожалению, актуальные научные труды по административно-деликтному праву анализируют указанную статью КоАП [4, с. 908–911] и соответствующий состав правонарушения лишь с формально-юридической стороны, не применяя в необходимой степени системный анализ, который позволяет выявить следующие проблемные аспекты правового регулирования.

Во-первых, помимо установленных ст. 18 Закона обязанностей граждан по воинскому учету тем же Законом в ст. 9 также установлены обязанности должностных лиц республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, иных организаций по обеспечению исполнения гражданами воинской обязанности. Так, указанные должностные лица, ответственные за военно-учетную работу, обязаны в месячный срок сообщать сведения о приеме на работу (поступлении на учебу) граждан, подлежащих воинскому учету, и об их увольнении с работы (отчислении из учреждений образования), а руководители органов, регистрирующих акты гражданского состояния, обязаны в недельный срок сообщать сведения об изменении гражданами, подлежащими воинскому учету, в том числе семейного положения. Сопоставив данные обязанности должностных лиц с вышеупомянутыми обязанностями подлежащих воинскому учету граждан, мы обнаруживаем фактическое возложение отдельных обязанностей одновременно на нескольких субъектов правоотношений. Таким образом, гражданин, не сообщивший в недельный срок в военкомат об изменении места работы, учебы, семейного положения либо состава семьи, подлежит привлечению к административной ответственности по ч. 1 ст. 26.3 КоАП даже в том случае, если соответствующие сведения сообщили ответственные должностные лица. То есть административное правонарушение будет формально совершено несмотря на фактическое отсутствие причинения вреда общественным отношениям в сфере воинского учета. Если же указанную обязанность не исполнят ни гражданин, ни ответственное должностное лицо, то военкомат как правоприменитель встает перед практическим выбором: привлечь к ответственности гражданина, должностное лицо либо обоих. Данная правовая неопределенность наблюдается и в законодательстве Российской Федерации, что отмечалось И. Беренштейном [5, с. 44].

Во-вторых, термины «семейное положение» и «состав семьи», употребленные в Законе и Положении соответственно, не являются

нормативными, так как актами законодательства их значения не определены. Таким образом, подлежащий воинскому учету гражданин не может однозначно понимать, какие юридические факты подразумеваются под изменением семейного положения либо состава семьи, о которых он обязан сообщить в военкомат.

В связи с вышеизложенными обстоятельствами нами представляется необходимым корректировка правового регулирования в сфере воинского учета. Так, руководствуясь принципом целесообразности, следует исключить обязанности граждан о сообщении в военкомат об изменении места работы, учебы, образования, семейного положения, состава семьи, занимаемой должности (специальности, профессии) по основному месту работы, предусмотрев их лишь для должностных лиц соответствующих организаций. Для обеспечения выполнения ответственными должностными лицами указанных и иных обязанностей по воинскому учету стоит предусмотреть усиление административной ответственности за нарушение ими соответствующих обязанностей, предусмотренную ч. 2 ст. 26.3 КоАП, которая в настоящее время влечет наложение штрафа в размере от четырех до пяти базовых величин, а также предусмотреть административную ответственность за повторное нарушение должностными лицами данных обязанностей и распространение ч. 2 ст. 26.3 КоАП на руководителей органов, регистрирующих акты гражданского состояния. Также для устраниния правовой неопределенности необходимо дать определения терминам «семейное положение» и «состав семьи» либо использовать уже существующие нормативные термины.

Таким образом, для устраниния существующих правовых неопределенностей и наиболее рационального и эффективного правового регулирования системы воинского учета в Республике Беларусь представляется целесообразным дальнейшее совершенствование законодательства Республики Беларусь о воинской обязанности, что позволит обеспечить эффективность государственного управления в данной сфере и надлежащее выполнение гражданами и ответственными должностными лицами их обязанностей по воинскому учету.

#### Список литературы

1. О воинской обязанности и воинской службе: Закон Респ. Беларусь, 5 нояб. 1992 г., №1914-XII : в ред. от 22 июл. 2003 г. №229-З : с изм. и доп. от 14 дек. 2020 г. №65-З // Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэсп. Беларусь. – 1992. – №29. – ст. 501; Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. – №85. – 2/976; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 14.12.2020. – 2/2784.
2. Об утверждении Положения о воинском учете: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 18 дек. 2003 г., №1662 : в ред. от 4 нояб. 2019 г. №742 : с изм. и доп. от 31 авг. 2021 г. №498 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2004. – №1. – 5/13559; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 05.11.2019. – 5/47298; 01.09.2021. – 5/49396.
3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях :

6 янв. 2021 г. №91-З : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : в Кодекс с 4 янв. 2022 г. изм. и доп. не вносились. // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 22.01.2021. – 2/2811; 10.01.2022. – 2/2864.

4. Научно-практический комментарий к Кодексу Респ. Беларусь об административных правонарушениях / Г. А. Василевич [и др.] ; под науч. ред. Г. А. Василевича, Л. М. Рябцева. – Минск : Адкуацыя і выхаванне, 2022. – 928 с.

5. Беренштейн, И. Административная и уголовная ответственность призыва / И. Беренштейн // Вестник Уральского института экономики, управления и права. – 2013. – №3. – С. 39–48.

*Д.В. Гапоненко*  
НЦЗПИ (Минск)

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЫЕЗДНЫХ СУДЕБНЫХ ЗАСЕДАНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Публичный характер судопроизводства, как отмечено Европейским Судом по правам человека, защищает стороны по делу от осуществления правосудия втайне, без контроля со стороны общественности; при этом он также является одним из средств поддержания доверия к судам [4]. Согласно положениям юридической доктрины именно выездные судебные заседания предоставляют максимальный доступ общественности к судебной деятельности и информации о ней, формируя представление о ее специфике и, как следствие, более доверительное отношение к судебной форме защиты.

Роль выездных судебных заседаний отражена в ряде нормативных правовых актов. Так, в соответствии с п. 4 постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 20 декабря 2013 г. № 11 «Об обеспечении гласности при осуществлении правосудия и распространении информации о деятельности судов» (далее – постановление Пленума № 11) судам необходимо в полной мере использовать возможности рассмотрения в выездных судебных заседаниях наиболее актуальных и социально значимых дел в трудовых коллективах, по месту жительства граждан и т.д. [2]. Более того, законодателем в указанном акте закреплено положение, согласно которому организация и проведение каждого такого заседания должны способствовать воспитанию граждан в духе уважения к закону, предупреждению правонарушений и преступлений.

Согласно Посланию Президента Республики Беларусь «О перспективах развития системы судов общей юрисдикции Республики Беларусь», утвержденному Указом Президента Республики Беларусь от 10 октября 2011 г. № 454, в целях обеспечения дальнейшего повышения качества, оперативности и доступности правосудия необходимо расширить практику рассмотрения дел в выездных судебных заседаниях [1].

Анализ специфики выездных судебных заседаний позволяет определить их