

ответственность несут именно клиенты [1].

Законодательство Республики Беларусь исключает ответственность лица, воспользовавшегося услугами проститутки.

В настоящее время ведется дискуссия о введении административной ответственности для пользователей указанного вида услуг, что, в свою очередь, порождает самые противоречивые и негативные оценки, вплоть до мнения о том, что подобная криминализация не только усилит латентность проституции, но и будет способствовать росту половых преступлений. Однако, на наш взгляд, наиболее распространенными мотивами по статье 19.5 КоАП Республики Беларусь являются снижающийся уровень социальной ответственности среди мужчин и женщин, недостаточное правовое информирование за ответственность в этой сфере.

Опыт других стран, показал, что «шведская модель», заключающаяся в том, что субъектом проституции является не лицо, предоставляющее соответствующие услуги, а напротив – лицо, пользующееся данными услугами, оказала сдерживающее влияние на проституцию: уличная проституция снизилась наполовину. В отчете властей также указано, что полицией не обнаружено какого-либо проявления роста насилия и половых преступлений. Исследования показывают, что рынок уличной проституции сократился на 45-60% после вступления в силу закона. Опросы, общественного мнения показали, что отношение к мужчинам, покупающим секс, изменилось, особенно среди молодежи, разделяющей преимущественно негативное мнение [4].

Резюмируя вышеизложенное, можно сделать вывод, что законодательство, регулирующее вопросы административной ответственности за занятие проституцией, требует дальнейшего совершенствования, путем изменения соответствующих норм, включая в субъектный состав ст. 19.5 КоАП Республики Беларусь и клиентов(потребителей) услуг.

Список литературы

1 Жменя, А.В. Уголовный кодекс Норвегии / А.В. Жменя; под ред. Ю.В.Голик. – С.-Пб.: Юрид. центр Пресс, 2003. – 375 с.

2 Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: Кодекс Респ. Беларусь, 06 янв. 2021 г., № 91-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2022 г., № 144-3 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

3 Короткевич, А.В. Социология: учебное-метод. пособие / А.В. Короткевич. – Минск: Международный государственный университет имени А. Д. Сахарова, 2014. – 97 с.

4 Ханиболл, М. Доклад о сексуальной эксплуатации и проституции и их воздействии на гендерное равенство / М. Ханиболл. – Комитет по правам женщин и гендерному равенству, 2014. – 266 с.

Д.М. Довыдчик
ГГАУ (Гродно)

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОГО ТУРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Происхождение туризма, как сферы экономики, произошло в тот момент развития общества, когда потребность человека в получении информации о новых местах, в путешествии как средстве получения информации стала объективным законом развития человеческого общества. На определенном этапе развития экономики, когда нужда в путешествиях сильно возросла, появились и те, кто эти услуги предоставляет. Это привело к формированию услуг особого вида – туризма, который можно купить и продать на потребительском рынке.

Туризм – одна из самых быстрорастущих отраслей мира, а также основной источник иностранной валюты и создания рабочих мест во многих странах. Исключением не стала и Республика Беларусь. Исходя из данных Национального статистического комитета Республики Беларусь на 2020 г. в нашей стране создано 1348 организаций, предоставляющих туристические услуги, что на 72,2 % выше, чем в 2010 г. Численность организованных иностранных туристов и экскурсантов, посетивших Республику Беларусь, уже в 2019 г. составила 405 472 человека, что в 3 раза выше, чем в 2010 г., в 2020 году – 80 972 человека (снижение показателей туризма в прошлом году, а именно посещаемости, связано с эпидемией COVID-19, захватившей весь мир). Численность организованных туристов и экскурсантов – граждан Республики Беларусь, отправленных по маршрутам тура в пределах территории Республики Беларусь в 2010 г. – 78 981 человек, а уже в 2019 г. – 1 106 852 человека, в 2020 г. – 571 493 человека [1]. Такие данные свидетельствуют о высоком уровне организации туристической деятельности в Республике Беларусь.

В нашей стране большое внимание уделяется вопросу поддержки и развития туризма, обеспечению и защите интересов участников туристической деятельности и субъектов туристической индустрии. В частности, для эффективного осуществления государственной политики в сфере туризма, а также координации деятельности в этой сфере в нашей стране принят ряд законов и других нормативных правовых актов, которые регулируют туристическую деятельность. В первую очередь это Закон Республики Беларусь от 11 ноября 2021 г. № 129-3 «О туризме» [2]. В развитие положений законодательных нормативных правовых актов и для практического воплощения указанных в них целей и задач государственного регулирования в сфере туризма был принят Указ Президента Республики Беларусь от 9 января 2017 г. № 8 «Об установлении безвизового порядка въезда и выезда иностранных граждан» [3], постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 ноября 2014 г. № 1064 «Об утверждении правил оказания туристических услуг» [4] и другие многочисленные нормативные правовые акты.

В целом можно отметить, что в нашей стране создана и действует целостная и гармоничная система функционирования туризма и правового регулирования общественных отношений, возникающих при осуществлении туристической деятельности и обеспечении безопасности в сфере туризма, что

показывает вышеприведенный анализ.

Республика Беларусь в целях развития туристической отрасли является участником международных правовых актов различных межгосударственных образований в области туризма. Например, Республика Беларусь подписала стратегию развития сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в области туризма на 2021–2030 г. [5]. Одним из приоритетов развития туризма в государствах–участниках СНГ в соответствии с нормативно-правовым регулированием является развитие социального туризма, совершенствование организации туризма для детей и молодежи (п. 3.1, 3.2.9, 3.2.10). В частности, предусматривается создание условий для развития семейного туризма, а также туризма для лиц пожилого возраста и лиц с инвалидностью; поощрение льготного режима налогообложения для турагентов, туроператоров, средств размещения, перевозчиков и других субъектов туристской индустрии, которые оказывают туристские услуги для категорий граждан, имеющих ограниченные физические или материальные возможности и слабую социальную защищенность; развитие и поддержка инфраструктуры туристских и экскурсионных маршрутов, средств размещения туристов, а также объектов туристского показа для самодеятельного и социального туризма.

К сожалению, в указанном нормативном правовом акте международного характера не раскрывается понятие социального туризма, как и его виды. Подобное нормативное правовое регулирование сферы социального туризма отсутствует и в законодательстве Республики Беларусь. В Законе Республики Беларусь «О туризме» туризм – это туристическое путешествие, а также деятельность по его организации.

Стоит отметить, что в Российской Федерации действует Национальный стандарт «Услуги социального туризма. Туристические услуги для людей пожилых. Общие требования» (ГОСТ Р 57286-2016). Согласно данному документу социальный туризм – это любые виды активного отдыха, расходы на которые туристу полностью или частично компенсируются из социальных средств [6].

В Республике Беларусь Межведомственным экспертно-координационным советом по туризму при Совете Министров Республики Беларусь утверждена 7 октября 2020 г. Национальная стратегия развития туризма в Республике Беларусь до 2035 года. Основная цель данного документа – максимальная реализация туристического потенциала Республики Беларусь на внутреннем и внешних рынках на основе целенаправленных и согласованных действий государственных органов, предпринимательского сообщества и граждан [7]. В данном документе определены ориентиры развития социального туризма, имеется упоминание о социальном туризме, важным определено его развитие, направленного на расширение доступа к туризму, предусмотрено в числе мер по совершенствованию нормативно-правового регулирования туризма регламентация организации социального туризма.

Таким образом, в настоящее время в Республике Беларусь не закреплено понятие социального туризма, в то время как определены перспективы его развития. Одновременно в рамках Содружества Независимых государств

разработаны и приняты модельные законы «О социальном туризме», «О детском и юношеском туризме». В Российской Федерации, которая, как и Республика Беларусь является государством-членом Содружества Независимых Государств, также действует ряд нормативных правовых актов, регламентирующих социальный туризм. Следовало бы в Республике Беларусь определить в Законе «О туризме» понятие социального туризма как туризма различных категорий граждан, имеющих ограниченные физические и материальные возможности и слабую социальную защищенность.

Список литературы

1. Туризм [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/realny-sector-ekonomiki/turizm/>. Дата доступа: 20.11.2021.

2. О туризме [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 11 нояб. 2021 г., № 129-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

3. Об установлении безвизового порядка въезда и выезда иностранных граждан [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь, 9 янв. 2017 г., № 8 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

4. Об утверждении правил оказания туристических услуг [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Республики Беларусь, 12 нояб. 2014 г., № 1064 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

5. Стратегия развития сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области туризма на 2021–2030 годы [Электронный ресурс] : решение о стратегии развития сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств, 29 мая 2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

6. Услуги социального туризма. Туристические услуги для людей пожилых. Общие требования: Национальный стандарт Российской Федерации [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/1200142463>. – Дата доступа: 24.11.2021.

7. Национальная стратегия развития туризма до 2035 года. [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2020/july/52920/>. – Дата доступа: 24.11.2021.

А.А. Журавлёва, Д.В. Завальская
БГЭУ (Минск)

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ ОБРАТНОЙ СИЛЫ ЗАКОНА В