

2008 г. № 354-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

*В.А. Марушина*  
РУДН (Москва)

## ПРОБЛЕМА СООТНОШЕНИЙ КАТЕГОРИЙ «ПРАВОПОРЯДОК», «ПУБЛИЧНЫЙ ПОРЯДОК» И «ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК»

Понятия «правопорядок», «общественный порядок» и «публичный порядок» широко используются как в российской правовой доктрине, так и в законодательстве и правоприменительной практике. Тем не менее, четко закрепленных определений данных терминов на законодательном уровне нет. В связи с этим, вопросы соотношения данных понятий рассматриваются учеными-юристами в доктрине.

Исходя из положений ст. 1193 Гражданского кодекса РФ [1], ст. 167 Семейного кодекса РФ [8], следует вывод о том, что такие юридические категории, как «публичный порядок» и «правопорядок» отождествлены, однако ряд правоведов отрицают синонимичность этих понятий. Термин «публичный порядок» используется в российском законодательстве лишь в контексте исполнения иностранных судебных решений. Дополнительная неясность возникает и при переводе данного понятия с английского языка, т.к. имеют место оба варианта: и общественный порядок, и публичный, ввиду чего некоторые ученые пишут о «публичном общественном порядке».

По мнению В.М. Корельского и В.Д. Первалова, правопорядок можно определить как «упорядоченность регулируемых правом общественных отношений в результате последовательного осуществления законности, характеризующейся реальным обеспечением прав и свобод личности, неукоснительным соблюдением юридических обязанностей всеми лицами, органами и организациями, правомерной деятельностью всех индивидуальных и коллективных субъектов права» [9, с. 456]. Таким образом, «правопорядок предусматривает борьбу с любыми нарушениями правовых норм, применение государством мер государственного принуждения» [9, с. 457] и т.д. Полагаю, данное определение является достаточно полным и его анализ позволяет установить соотношение между рассматриваемыми в статье понятиями.

В Определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 31 марта 2022 г. № 305-ЭС19-16942 (34) по делу № А40-69663/2017, под публичным порядком понимаются «фундаментальные правовые начала (принципы), которые обладают высшей императивностью, универсальностью, особой общественной и публичной значимостью, составляют основу построения экономической, политической, правовой системы РФ» [7]. Хотя в судебной практике и не перечислены конкретные фундаментальные принципы, исходя из анализа решений российских судов, к ним можно отнести принцип законности.

На мой взгляд, отождествлять публичный порядок с государственной

политикой также не представляется верным, т.к. проведение государственной политики предполагает осуществление мер, нацеленных на установление и поддержание правопорядка в государстве. Стоит отметить, что такая политика должна осуществляться без нарушения основных принципов законодательства.

Таким образом, понятия «публичный порядок» и «правопорядок» все-таки не являются синонимичными, т.к. второе из них более широкое и включает в себя не только «публичный порядок», но и другие юридические категории.

Перейдем к последнему из рассматриваемых понятий, которое часто встречается в уголовном и административном законодательстве ввиду того, что функция по охране общественного порядка возложена на правоохранительные органы. Л. Гумплович в своих трудах подчеркивал особое значение правоохранительной функции государства, определяя его «как естественно возникшую организацию властвования, предназначенную для охраны определенного правопорядка» [2, с. 36].

Исходя из положений ст. 2 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», можно сделать вывод о том, что под охраной общественного порядка понимается «защита жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах» [6].

В правовой доктрине нет единого подхода к определению категории «общественный порядок». Н.И. Коржанский утверждал, что «под общественным порядком в широком смысле слова понимается все система существующих в обществе отношений, сложившихся в соответствии с социальными нормами, в том числе с нормами права и правил общежития» [5, с. 15]. Таким образом, далее в работе необходимо разрешить вопрос о соотношении понятий «общественный порядок» и «правопорядок».

А.А. Клишас указывает на то, что «правопорядок является действительным в силу фактической возможности регулировать общественные отношения» [4, с. 5]. Одной из основных целей государства является эффективное регулирование и защита общественных отношений путем осуществления органами государственной власти мер, направленных, в том числе, на охрану общественного порядка. Соответственно, состояние общественного порядка будет в значительной степени определять состояние правопорядка, а также рассматриваться в качестве предпосылки к формированию «социально одобряемого функционирования государственных учреждений и предприятий, общественных организаций, нормальной общественно-политической деятельности» [3, с. 23]. Между понятиями «правопорядок» и «общественный порядок» существует взаимосвязь и взаимовлияние, обусловленное тем, что состояние правопорядка в государстве будет оказывать воздействие на эффективность реализации общественных отношений, относящихся к сфере общественного порядка.

Однако важно учитывать, что некоторые теоретики придерживаются идеи о том, что регулирование сферы общественного порядка не исчерпывается лишь установлением правовых норм, существуют и другие социальные регуляторы,

например, нормы морали. В результате чего мы не можем четко утверждать о том, что понятие «общественный порядок» включается в «правопорядок».

Таким образом, в работе были рассмотрены лишь некоторые подходы российских и зарубежных правоведов к определению понятий «правопорядок», «общественный порядок» и «публичный порядок». В результате вышеизложенного следует сделать вывод о том, что отсутствие установленных в законодательстве определений затрудняет решение вопроса о соотношении упомянутых юридических категорий. При этом, ввиду многообразия подходов в правовой доктрине, соотношение рассматриваемых понятий также можно изучать с разных точек зрения, что способствует дальнейшему развитию юридической науки.

#### Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) [Электронный ресурс] : 30 нояб. 1994 г., № 51-ФЗ : принят Гос. Думой 21 окт. 1994 г. : в ред. Федер. Закона от 25.02.2022 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2022.

2. Гумплович, Л. Общее учение о государстве / [соч.] Людвиг Гумпловича, проф. Грац. ун-та ; пер. со 2-го нем. изд. со вступ. очерком, примеч. и доп. ст. Ив. Н. Неровецкого. – С.-Пб. : типография Т-ва «Общественная польза», 1910. – 516 с.

3. Кафаров, Т. М. Борьба с посягательством на общественный порядок. (Уголовно-правовой и криминологический аспекты) / Т. М. Кафаров, Ч. Т. Мусаев. – Баку : Изд-во ЭЛМ, 1983. – 226 с.

4. Клишас, А. А. Легальность и легитимность публичной политической власти: теоретические аспекты (на примере сирийского вопроса) / А. А. Клишас // Вестник Российского университета дружбы народов. – 2018. – Т. 22. – № 1. – С. 1–20.

5. Коржанский, Н. И. Объект и предмет уголовно-правовой охраны / Н. И. Коржанский. – М. : Академия МВД СССР, 1980. – 250 с.

6. Об участии граждан в охране общественного порядка [Электронный ресурс] : Федер. закон, 2 апр. 2014 г. № 44-ФЗ ; в ред. от 14.07.2022 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2022.

7. Определение СК по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 31 марта 2022 г. № 305-ЭС19-16942 (34) по делу № А40-69663/2017 : [Электронный ресурс]. – Режим доступа : URL: <https://www.garant.ru/> – Дата доступа: 15.11.2022.

8. Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : 29 дек. 1995 № 223-ФЗ : принят Гос. Думой 8 дек. 1995 г. : в ред. Федер. Закона от 04.08.2022 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2022.

9. Теория государства и права : учебник / под ред. В. М. Корельского, В. Д. Первалова. – М. : Инфра-М – НОРМА, 1999. – 616 с.