

## ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ЕГО МЕСТО В СИСТЕМЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Проблема прав человека является одной из наиболее значимых на протяжении всего периода существования человечества. Актуальность этого вопроса обусловлена сложностью и многозначностью темы, важность которой, несомненно, возросла в современных реалиях, так как именно права человека определяют положение личности в обществе, призваны обеспечивать ее дальнейшее развитие и способствовать созданию соответствующих условий для этого.

Институт Уполномоченного по правам человека, или институт омбудсмана, – это служба, предусмотренная Конституцией или актом законодательной власти, возглавляемая независимым публичным должностным лицом высокого ранга, которая ответственна перед законодательной властью, получает жалобы от пострадавших лиц на государственные органы, служащих, нанимателей или действует по собственному усмотрению и уполномочена проводить расследования, рекомендовать корректирующие действия, представлять доклады [1, с. 21].

Родиной этого института считается Швеция, поскольку именно там в 1713 году была учреждена должность королевского омбудсмана, который был призван осуществлять контроль за выполнением государственными служащими своих обязанностей и четким исполнением законов.

В зависимости от государства институт омбудсмана может создаваться на национальном уровне, на уровне регионов и на уровне муниципалитетов. Так же существуют страны, практикующие учреждение должностей «специализированных» омбудсменов, чья сфера деятельности ограничена специальными вопросами, например, вопросом гендерной дискриминации.

Выделяют три модели института омбудсмана, которые разнятся его местом в государственно-правовой системе, порядком его назначения, подчиненностью той или иной ветви власти или отсутствием таковой, объемом полномочий [2, с. 72].

Исполнительный омбудсмен – орган исполнительной власти, который может назначаться президентом или правительством, ему подконтролен и подотчетен. Данный омбудсмен характерен для Франции, где назначается Советом Министров. Так же исполнительный омбудсмен действует в некоторых штатах США.

Независимый омбудсмен – особая и самостоятельная ветвь власти, находящаяся на одном уровне с исполнительной, законодательной и судебной властью, может назначаться президентом или парламентом, но после назначения не подчиняется назначившему его органу. Такая модель омбудсмана существует в таких странах, как Португалия, Намибия и Нидерланды.

Парламентский омбудсмен относится к законодательной ветви власти,

назначается или избирается парламентом, подотчетен или подконтролен ему. Он выступает в качестве органа парламента, но обладает широкими полномочиями, придающими ему определенную самостоятельность и независимость от самого парламента. Основным функцией классического парламентарского омбудсмена является контроль над деятельностью администрации и ее должностных лиц, что и является главной особенностью данной модели, так как в двух других моделях контроль распространяется как на исполнительную, так и на законодательную власть.

В большинстве стран, где существует институт омбудсмена, он принадлежит именно парламентарской модели. Это естественно, поскольку исторически омбудсмен – дитя парламента [2, с. 74]. Он возник как орган парламентарского контроля над администрацией, как результат борьбы парламента, т.е. представителей народа за права и свободы человека и гражданина, провозглашенные основным законом государства – конституцией.

В странах, где учрежден институт омбудсмена, он пользуется широким признанием общественности и авторитетом, так как обладает многими демократическими чертами: обособленностью и независимостью в системе государственных органов, правом законодательной инициативы, несменяемостью в течении срока парламента, который избрал его. Не менее важна социальная направленность института: бесплатное оказание помощи гражданам, доступность для всех слоев населения, отсутствие формальных процедур.

Учреждение института Уполномоченного призвано предотвратить отклонения от конституционных и иных правовых норм, предупредить нарушения государственными служащими принципа законности. Во многих странах институт Уполномоченного по правам человека стал неотъемлемой частью правовой системы. Мировой опыт дает положительные свидетельства о функционировании института Уполномоченного по правам человека, поэтому представляется целесообразным развитие данного института в нашем государстве и включении его в национальную правовую систему Беларуси.

На данный момент институт Уполномоченного по правам человека в Республике Беларусь отсутствует, но уже буквально в 2023 году планируется создание института омбудсмена по защите прав предпринимателей. Это предусмотрено государственной программой «Малое и среднее предпринимательство» на 2021–2025 годы, которая утверждена постановлением Совета Министров №56 от 29 января 2021 года .

Институт Уполномоченного по правам человека может и должен стать существенным дополнением нынешней системы белорусских законодательных, представительных и судебных органов системы защиты прав человека, важным элементом гражданского общества в Республике Беларусь.

#### Список литературы

1. Комарова, В. В. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации / В. В. Комарова // Государство и право. – 1999. – №9. – С. 21–31.

2. Ливеровский, А. А. О правовом статусе Уполномоченного по правам человека / А. А. Ливеровский, Л. П. Романков, А. А. Худяков, А. И. Худяков // Ученые записки. Вып. 2. – СПб : Институт права. – 1999. – С. 72–84.

*У.А. Мацкевіч*  
БДЭУ (Мінск)

## ДЗЯРЖАЎНА-ПРАВАВАЯ КАНЦЭПЦЫЯ АНДРЭЯ ВОЛАНА

Андрэй Волан (1530–1610) — адзін з самых яркіх прадстаўнікоў ідэалогіі памяркоўнай Рэфармацыі XVI–XVII ст., палітычны дзеяч, прававед, рэлігійны палеміст. Быў сакратаром М. Р. Рудога, каралёў Рэчы Паспалітай: Жыгімонта Аўгуста, Стэфана Баторыя, Жыгімонта Вазы. Волану належаць такія працы, як “Аб грамадзянскай, або палітычнай свабодзе”, “Пра шчаслівае жыццё або найвышэйшыя чалавечыя вартасці”, “Выбранне караля, або Прамова да Сената Андрэя Волана” і “Аб гасудары і яго асабістых дабрадзейнасцях”, у якіх відавочна прасочваюцца палітычныя і прававыя ідэі аўтара, яго погляды на тагачаснае і належнае [1, с. 50]. Менавіта Волан, выкарыстоўваючы вопыт антычных філосафаў, змог паўплываць на прагрэсіўныя нормы і змест Статута ВКЛ 1588 года.

Андрэй Волан развіваў вучэнне аб натуральным, прыродным паходжанні грамадства, дзяржавы і права. У яго працах праглядаецца канцэпцыя дэмакратычнай дзяржавы і асабліва прававая сістэма, — індывідуальны погляд аўтара на палітычнае, грамадскае і рэлігійнае жыццё народа ў дзяржаве. Безумоўна, ў канцэпцыі прасочваецца велізарны ўплыў ідэй рэнэсанснага гуманізму і поглядаў антычных мысляроў, такіх як Арыстоцель, Платон і Цыцэрон, якіх у працах часта згадваў Андрэй Волан.

Першая катэгорыя ў выдзеленай канцэпцыі — дзяржава. Так, дзяржаву як прававы інстытут Волан разглядае як вынік чалавечай дзейнасці, як ідэю грамадскай згоды, як чалавечую супольнасць, а ўсялякая супольнасць ствараецца, галоўным чынам, каб забяспечыць сабе спакойнае і мірнае жыццё, свабоднае ад звадаў і знешняй пагрозы [2, с. 82]. Ён таксама адзначае, што сама дзяржава стваралася з той мэтай, каб людзі маглі жыць шчасліва і благааслаўлена, без страху за сваё жыццё і маёмасць. Гэтыя ідэі Волана супадаюць з ідэямі вышэйзгаданых антычных аўтараў ў пытанні паходжання дзяржавы.

Волан вылучае тры прававыя формы дзяржаўнасці: манархію, дзе ўлада належыць аднаму чалавеку, а ўсе астатнія яму падпарадкоўваюцца; арыстакратыю, у якой улада належыць некалькім выдатным асобам, знаці; а таксама дэмакратыю, або народаўладдзе, дзе кіруе не манарх або эліта, а народ. На думку аўтара, там, дзе кожная з гэтых формаў дзяржаўнасці захоўвае ўласцівы ёй статус, яна прыносіць грамадзянам шмат добра і карысці [2, с. 95].

Для забеспячэння ўсеагульнага добра і свабоды, недатыкальнасці жыцця, годнасці і прыватнай уласнасці неабходна моцная дзяржаўная ўлада, якая строга і паслядоўна будзе прытрымлівацца законапраўя, а таксама лічыцца з наяўнымі