

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОННОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА В РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

М. Н. Лешкевич

Академии управления при Президенте Республики Беларусь

Аннотация

В статье рассмотрены актуальные вопросы трансформации правового регулирования применения информационных технологий в гражданском процессе Республики Беларусь, а также преимущества устанавливаемых пределов осуществления отдельных процессуальных прав при их правовой регламентации.

Ключевые слова: суд, электронное судопроизводство, гражданский процесс, хозяйственный процесс, электронные доказательства.

Внедрение в судопроизводство информационных технологий обусловлено развитием современного общества. Они оказывают положительное влияние на развитие деятельности судов и создают предпосылки для перехода на новый уровень отправления правосудия, открывая новые возможности для обеспечения реализации его основных принципов.

Результатом таких новшеств является электронное судопроизводство, которое последовательно развивается в Республике Беларусь.

Электронный сервис «Электронное судопроизводство», функционирующий на Интернет-портале судов общей юрисдикции Республики Беларусь с 2017 года, предоставляет зарегистрированным пользователям возможность дистанционного обращения в суды, рассматривающие экономические дела.

В 2021 году в эксплуатацию введена единая компьютерная система, объединившая все суды Республики Беларусь, модернизирована автоматизированная информационная система судов общей юрисдикции АИС СОЮ, позволяющая вести автоматизированный учет рассматриваемых дел всех категорий (с момента поступления заявления до разрешения по существу и далее), а также получать информацию о движении практически каждого конкретного судебного дела. Данная система также предоставляет судьям доступ к необходимым сведениям из информационных ресурсов различных государственных органов, банкам данных. Разработан специальный модуль обезличивая текстов судебных постановлений, которые используются для формирования электронного банка судебных постановлений, с целью предоставления широким слоям населения доступа к судебной практике. Внедрена система аудио-, видеофиксации, протоколирования и видео-конференц-связи.

В информационной системе реализованы электронные услуги в сфере судопроизводства по экономическим делам, позволяющие государственным органам получать информацию о решениях судов, рассматривающих

экономические дела, а в частности: о ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования и др. [1]

Судами также широко применяются современные средства извещения о времени и месте судебного разбирательства сторон и других участников процесса, что позволяет существенно ускорить связь.

Все вышеперечисленное в совокупности способствует повышению уровня открытости и доступности правосудия.

Преимущества внедренных систем неоспоримы, их развитие с целью соответствия притязаниям современного общества неизбежно, что свидетельствует о необходимости адаптации существующих процессуальных форм с учетом использования при их реализации достижений научно-технического прогресса как требований времени.

О необходимости внедрить видеоконференцсвязь между судами общей юрисдикции всех уровней, а также применение средств аудио-, видеозаписи в деятельность судов по осуществлению правосудия, о значимости расширения форм и методов извещения участников процесса о времени и месте рассмотрения дела для обеспечения повышения качества, оперативности и доступности правосудия указано в Послании о перспективах развития системы судов общей юрисдикции Республики Беларусь, утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 10 октября 2011 г. № 454 «О мерах по совершенствованию деятельности судов общей юрисдикции Республики Беларусь» [9].

Основные положения государственной политики в области информатизации судебной деятельности в Республике Беларусь сформулированы в государственных целевых программах, определяющих, в том числе, приоритеты в развитии судебной системы [6], [7].

Организационные аспекты применения информационных технологий в судебной деятельности нашли отражение и в актах органов судебной системы, в частности, в постановлении Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 20 декабря 2013 г. № 11 «Об обеспечении гласности при осуществлении правосудия и о распространении информации о деятельности судов» [5]. Изложенные в вышеназванном постановлении разъяснения стали основой для формирования информационного пространства в сфере правосудия.

Процессу информатизации судопроизводства способствуют и изменения, вносимые в процессуальные регламенты, благодаря которым использование информационных технологий при отправлении правосудия приобретает определенный порядок.

Законом Республики Беларусь от 17 июля 2020 г. № 45–З «Об изменении кодексов» [4] внесен ряд изменений в Хозяйственный и Гражданский процессуальные (далее – ХПК, ГПК), а также Уголовно-процессуальный кодексы Республики Беларусь, которые позволили с 1 января 2021 года судам внедрить использование средств звуко- или видеозаписи для фиксации как хода судебного заседания, так и совершения отдельных процессуальных действий суда вне заседания и составление краткого протокола, что упростило не только

работу секретаря судебного заседания, но и суда по исследованию, анализу и оценке собираемых по каждому делу доказательств.

Также урегулированы вопросы, связанные с использованием учетного номера операции (транзакции) в едином расчетном и информационном пространстве при подтверждении оплаты государственной пошлины за подачу иска в суд посредством использования системы ЕРИП.

С целью унификации гражданского и экономического процессуального законодательства, особая актуальность которого возникла в 2014 году – с момента создания единой системы судов общей юрисдикции, разработан проект Кодекса гражданского судопроизводства Республики Беларусь, который призван обеспечить единство нормативного регулирования процесса рассмотрения гражданского дела по существу, сохранив особенности отдельных процессуальных процедур с учетом специфики правоотношений.

Необходимо отметить, что имеющиеся различия в процессуальных кодексах, которые создают определенные трудности для выработки единообразных подходов судебной практики, касаются не только различия в терминологии, структуре кодифицированных актов, особенностях разрешения вопросов подсудности, исчисления процессуальных сроков и др., а также и отдельных вопросов применения информационных технологий.

Так, ст. 7 ХПК [11], определяющая формы обращения в суд, рассматривающий экономические дела (искового заявления, заявления, жалобы, ходатайства и др.) предусматривает возможность таких обращений в суд, в электронном виде (ч. 2 ст. 7 введена Законом Республики Беларусь от 10 января 2011 г. № 241–З «О внесении дополнений и изменений в некоторые кодексы Республики Беларусь по вопросам совершенствования хозяйственного судопроизводства»). Тогда как ст.ст. 109, 110 ГПК [2] устанавливают перечень обязательных реквизитов для процессуальных документов, а также необходимость их предоставления по числу лиц, имеющих непосредственный интерес в исходе дела, однако не предусматривают возможность подачи таких документов в электронном виде.

Эти противоречия устранены в проекте Кодекса гражданского судопроизводства Республики Беларусь (далее - проект КГС) [10]. Так, ст. 238 проекта КГС предусматривает подачу искового заявления в суд в письменной форме либо в виде электронного документа. При подаче иска в виде электронного документа указано на необходимость его удостоверения электронной цифровой подписью.

Данная норма на практике будет реализована с учетом Закона Республики Беларусь от 28 декабря 2009 года № 113–З «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» [8], в котором даны определения как электронной цифровой подписи, так и электронного документа.

Также нормы проекта КГС предлагают правовую регламентацию новых инструментов электронного правосудия.

Глава 22 «Средства доказывания» дополнена § 4 «Электронные доказательства» (ст.ст. 199–202), в которой дано определение Электронных доказательств как сведений о фактах, имеющих значение для правильного

рассмотрения и разрешения дела, содержащиеся на электронных носителях информации, в том числе электронные документы, текстовые, мультимедийные и голосовые сообщения, базы данных и другие данные в электронной (цифровой) форме, а также размещенная в глобальной компьютерной сети Интернет информация.

Также определен порядок предоставления, истребования и исследования таких доказательств. Предусмотрена возможность исследования электронных доказательств судом как в зале судебного заседания, так и в ином помещении, специально оборудованном для этих целей, а в необходимых случаях и в месте их нахождения. При этом, при отсутствии у суда необходимого для исследования электронного доказательства оборудования и (или) программного обеспечения, обязанность предоставить такое оборудование и (или) программное обеспечение возлагается на лицо, представившее электронное доказательство либо заявившее ходатайство о его истребовании или исследовании. При исследовании электронных доказательств, требующих введения паролей, кодов, графических ключей и иных способов идентификации, операции по доступу к электронному доказательству осуществляются представившим его лицом.

Новации затрагивают также и порядок извещения лиц, участвующих в деле. Положениями ч. 4 ст. 112 с учетом ч. 7 ст. 110 проекта КГС предусмотрено размещение судебного извещения на едином Интернет-портале судов общей юрисдикции Республики Беларусь в отношении государственных органов, юридических лиц, являющихся лицами, участвующими в деле, получивших первое судебное извещение по рассматриваемому делу. Такие лица должны будут самостоятельно предпринимать меры по получению дальнейшей информации о движении дела с использованием любых источников такой информации и любых средств связи.

Сделан акцент и на последствиях несообщения лицами, участвующими в деле, суду не только сведений о перемене своего адреса во время производства по делу, но и сообщенного суду таким лицом номеров контактных телефонов, номера факсов, адреса электронной почты. При отсутствии сообщения о смене таких контактных данных судебное извещение направляется по последним известным суду данным и считается доставленным, хотя бы адресат более их не использует. Такое извещение является надлежащим.

Необходимо отметить, что данные нормы важны и актуальны, их принятие, безусловно, положительно отразится на эффективности рассмотрения дел во всех судебных инстанциях, окажет существенное влияние на сокращение сроков разрешения судебных споров и, как следствие, будет способствовать обеспечению своевременной защиты прав граждан и юридических лиц.

Предложенная правовая регламентация позволит внести ясность при реализации процессуальных прав участниками судопроизводства с использованием информационных технологий учитывая следующие особенности, на которые обращают внимание и ученые в своих исследованиях в области гражданско-правового регулирования в глобальной сети Интернет [4, с. 14; 10]: 1) сложность идентификации участников правоотношений при использовании ими технических средств для направления процессуальных

документов, получения судебной корреспонденции; 2) зависимость процессуальных правоотношений от взаимодействия сторон с информационными провайдерами; 3) необходимость предоставления и (или) использования специальных технических средств, программного обеспечения.

Вместе с тем применение новых технологий должно не только способствовать повышению оперативности и доступности правосудия, улучшению его качества и эффективности, а и учитывать необходимость обеспечения соблюдения основных принципов судебной защиты, что возможно лишь при установлении четких правил и процедур использования информационных технологий в судопроизводстве.

Список использованных источников:

1. Вопросы развития информатизации правосудия обсудили в ходе VII международной научно-практической конференции «Информационные технологии и право» [Электронный ресурс] // Режим доступа : https://court.gov.by/ru/justice/press_office/a6258c90af904365.html. – Дата доступа : 22.10.2022.

2. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 11 янв. 1999 г., № 238–З : принят Палатой представителей Респ. Беларусь 10 дек. 1998 г. : одобрен Советом Респ. 18 дек. 1998 г. : в ред. с учетом изм., внесенных Законом Респ. Беларусь от 27.05.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2022.

3. Малахов, С. В. Гражданско-правовое регулирование отношений в глобальной компьютерной сети Интернет: автореферат дисс. канд. юрид. наук: 12.00.03 / С.В. Малахов. – М., 2001. – 173 с.

4. Об изменении кодексов [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь, 17 июля 2020 г., № 45–З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2022.

5. Об обеспечении гласности при осуществлении правосудия и о распространении информации о деятельности судов: постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь, 20 дек. 2013 г., № 11 // Судовы веснік. – 2014. – № 1. – С. 22–25.

6. Об утверждении Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Республики Беларусь, 18 февраля 2011 г., № 216 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2022.

7. Об утверждении Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Республики Беларусь, 05 апреля 2016 г., № 274 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2022.

8. Об электронном документе и электронной цифровой подписи [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 28 декабря 2009 г., №113–З : в ред. с учетом изм., внесенных Законом Республики Беларусь от 08.11.2018 г. № 143–З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2022.

9. О мерах по совершенствованию деятельности судов общей юрисдикции Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь, 10 октября 2011 г., № 454 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2022.

10. Проект кодекса гражданского судопроизводства [Электронный ресурс] // Режим доступа : <https://forumpravo.by/publichnoe-obsuzhdenie-proektov-npa/forum15/16857-proekt-kodeksa-grazhdanskogo-sudoproizvodstva-respubliki-belarus>. - Дата доступа : 22.10.2022.

11. Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 15 дек. 1998 г., № 219–З : принят Палатой представителей Респ. Беларусь 11 ноября 1998 г. : одобрен Советом Респ. Беларусь 26 ноября 1998 г. : в ред. с учетом изменений, внесенных Законом Респ. Беларусь от 27.05.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2022.