

ЦИФРОВИЗАЦИЯ В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Т. М. Киселёва

Белорусский государственный университет

Аннотация

В статье рассматриваются перспективы активизации в Республике Беларусь использования информационных технологий в местном самоуправлении. Установлено возможное влияние существующих проблем (недостаточное финансирование, отсутствие технической базы, низкий уровень участия населения в местном самоуправлении и др.) на внедрение новых инструментов и механизмов, связанных с использованием информационных технологий.

Ключевые слова: местное самоуправление, информационные технологии, цифровизация, проблемы местного самоуправления.

В настоящий момент можно с уверенностью утверждать, что цифровизация стала неотъемлемым атрибутом жизни каждого современного человека. Использование информационных технологий становится все более популярным не только в сфере частных взаимоотношений, но также при взаимодействии государства и общественности, при осуществлении государством своих функций на республиканском и местном уровне. Представляется, что наиболее активно современные технологии следует использовать именно на местном уровне, что с одной стороны выступит апробацией новых инструментов для последующего использования на республиканском уровне, а с другой – будет способствовать популяризации местного самоуправления.

Законодательство Республики Беларусь закрепляет различные формы участия граждан в решении вопросов местного значения, как непосредственно, так и через формируемые органы местного самоуправления, но ни одна из установленных форм не связана с использованием информационных технологий. Следует признать, что существующие формы не пользуются популярностью среди населения в силу различных причин. В частности, в Беларуси не сложилась практика проведения местных референдумов (хотя инициативы граждан существовали), граждане не пользуются правом по инициированию принятия местными Советами депутатов решений, выборы в местные Советы депутатов не вызывают высокого интереса у населения.

Существует необходимость в установлении новых способов участия граждан в решении вопросов местного значения. К примеру, в законодательстве не предусмотрены действенные каналы связи между представителями местной власти и населением соответствующей территории. Безусловно, граждане и организации могут использовать право на обращение и направить в местные Советы депутатов предложения, заявления или жалобы. Однако реализация данного права формализована, а ожидание ответа на обращение может составить

месяц и даже более. Отсутствие собственных сайтов у местных Советов депутатов не позволяет использовать форумы или подобные инструменты для общения граждан и депутатов в режиме онлайн. Решением данной проблемы может стать, к примеру, развитие неформальных каналов связи – социальных сетей и мессенджеров.

Отсутствует также у граждан возможность удаленно наблюдать за работой депутатов в рамках заседаний местных Советов. Такое наблюдение может быть обеспечено за счет проведение онлайн-трансляций заседаний местных представительных органов. При этом следует учитывать, что для обеспечения более полного вовлечения населения в местное самоуправление не следует ограничиваться исключительно наблюдением, важно использовать механизмы общения депутатов со своими избирателями в ходе заседания, получения от них обратной реакции, вопросов и предложений по повестке дня.

Перспективным представляется перевод существующих традиционных форм местного самоуправления в онлайн формат. Например, проведение в таком формате местных собраний упростит процедуру их организации, позволит привлечь к обсуждению проблемных вопросов местного значения более широкий круг жителей соответствующих территорий. С помощью информационных технологий возможно организовывать сбор подписей за выдвижение кандидатов в местные Советы депутатов, по проектам решений местных Советов, за инициирование отзыва депутата.

Безусловно, использование соответствующих инструментов будет возможным только при условии решения вопроса идентификации личности в сети Интернет. На данный момент такая идентификация осуществляется с помощью электронной цифровой подписи или ID-карты. Возможно также предусмотреть проверку личности при регистрации на той платформе, которая будет использоваться в конкретных отношениях.

Еще одним важным аспектом внедрения информационных технологий является уверенность в том, что граждане будут согласны использовать новые инструменты для участия в местном самоуправлении, что требует решения вопроса доступа к технологиям и повышения доверия к ним среди населения.

Как видно, использование информационных технологий может приводить к возникновению новых сложностей. Однако их решение во многом зависит от уровня развития информационных отношений, насущность этих вопросов будет уменьшаться со временем естественным образом. К примеру, по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь, в 2021 г. 86,9 % населения использовали сеть Интернет (в 2020 г. данный показатель составил 85,1 %, а в 2019 г. – 82,8 %) [2]. Более важным, как представляется, является вопрос о возможности решения существующих проблем в местном самоуправлении за счет цифровизации.

Существенной проблемой является, как же отмечалось выше, отсутствие явной заинтересованности граждан в решении вопросов местного значения в установленных законодательством формах. Использование современных технологий потенциально способно привлечь новые группы граждан, особенно молодое поколение, для которых использование информационных технологий

стало обыденностью. Появление ранее не используемых инструментов в местном самоуправлении должно повлечь всплеск интереса к ним за счет новизны. Однако важно понимать, что граждане будут использовать новые технологии только в том случае, если в целом повысится уровень доверия к органам местной власти, если они будут видеть, что их мнение реально учитывается при принятии тех или иных решений, будут знать причины принятия решений, отличных от их предложений и т. д. Т.е. местное самоуправление должно стать открытым, тогда и существующие формы смогут работать более эффективно (при условии уточнения процедуры и решения ряда проблем).

На внедрение информационных технологий в местное самоуправление значительное влияние окажет такая существующая проблема, как недостаточное финансирование местного самоуправления. Как справедливо отметил профессор Г. А. Василевич, «одна из самых уязвимых точек местного самоуправления – это недостаточное материально-финансовое обеспечение для выполнения стоящих перед ним задач» [1, с. 16]. Разработка и внедрение информационных технологий, их обслуживание требуют дополнительных материальных затрат. Безусловно, на деятельность местных органов власти выделяются определенные суммы в бюджете, однако объем финансирования ограничен. Одним из вариантов решения проблемы недостаточного финансирования может стать привлечение средств из иных источников, в том числе от самих граждан и представителей местного бизнеса. В развитии местного самоуправления заинтересовано не только государство, но и сами граждане, бизнес и гражданское общество, поэтому вполне оправданным представляется привлечение финансов от данных субъектов на условиях предоставления различных преференций и льгот. Более того, указанные субъекты могут разработать и предложить отдельные программы и технологии, позволяющие упростить осуществление местного самоуправления.

Еще одной проблемой схожего характера является отсутствие технической базы у органов местного самоуправления для полноценного участия в информационных отношениях. На данный момент местные Советы депутатов даже не имеют собственных сайтов в сети Интернет, а только отдельные страницы на сайтах соответствующих исполкомов, что не позволяет разрабатывать на их основе новые формы взаимодействия с общественностью, а также успешно реализовывать существующие. Так как ведением страниц местных Советов депутатов в сети Интернет занимаются местные исполнительные органы, то наполнение таких страниц изначально не предполагает высокий уровень интерактивности и содержательности.

Важно понимать, что сейчас местные Советы депутатов не имеют реальную возможность создавать и обеспечивать функционирование собственных сайтов, так как в их структуре просто отсутствуют соответствующие подразделения или штатные единицы. Полагаем, что для организации работы по обеспечению использования информационных технологий в местном самоуправлении можно привлечь Совет Республики Национального собрания, который имеет тесные связи с местными Советами депутатов. Еще одним вариантом является введение

института помощников депутатов по вопросам использования информационных технологий, которые на общественных началах могли бы отвечать за вопросы взаимодействия конкретного депутата со своими избирателями через сеть Интернет.

Помимо материальной базы применение информационных технологий требует необходимых технических навыков от сотрудников местных представительных органов. Для успешного функционирования системы электронного взаимодействия каждый депутат должен обладать знаниями и навыками, позволяющими ему не только свободно использовать современные технологии, но и при необходимости оказывать помощь гражданам. Это может быть обеспечено дополнительным обучением депутатов местных Советов депутатов, а также их стимулированием к самообучению и саморазвитию в указанной сфере.

Таким образом, внедрение информационных технологий в местное самоуправление не решит всех проблем, а даже, вероятно, приведет к возникновению новых. Но открытость органов за счет использования информационных технологий продемонстрирует желание местной власти установить новые каналы связи, а внедрения новых форм взаимодействия местной власти и населения будет способствовать вовлечению более широких групп в процессы решения вопросов местной жизни, что позитивно скажется на развитии демократии в Республике Беларусь.

Список использованных источников:

1. Василевич, Г. А. Проблемы оптимизации полномочий органов местного самоуправления / Г. А. Василевич // Право.by. – 2020. – № 3 (65). – С. 14–21.
2. Удельный вес населения, использующего сеть Интернет [Электронный ресурс] // Интерактивная информационно-аналитическая система распространения официальной статистической информации. – Режим доступа : <http://dataportal.belstat.gov.by/Indicators/Preview?key=226247>. – Дата доступа : 23.10.2022.