

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ НА МЕЖДУНАРОДНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ

К. В. Шабуня

Белорусский государственный экономический университет

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы международно-правового регулирования цифровизации экономики. Анализируются национальное законодательство зарубежных в сфере цифровой экономики, которая упрощает участие субъектов хозяйствования и физических лиц в экономических отношениях, как в рамках одной страны, так и нескольких.

Ключевые слова: цифровая экономика, международно-правовое регулирование, национальное законодательство, международные договоры, информационные технологии.

Международные договоры между государствами получили распространение задолго до появления идеи международного права, так как именно международное соглашение являлось основным средством мирного решения вопросов, возникающих между независимыми образованиями.

Целью заключения международных договоров является четкое определение взаимных прав и обязанностей сторон договора, поэтому, можно говорить о том, что в целом право международных договоров представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения между государствами и другими субъектами международного права относительно заключения, действия и прекращения международных договоров.

На протяжении длительного периода времени основным источником права международных договоров являлся обычай. Во второй половине XX в. основные принципы и нормы права международных договоров были кодифицированы. Ступенью к этому стало принятие трех универсальных конвенций: Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г. (касательно только договоров между государствами); Венская конвенция о праве международных договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г.; Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г. (более тесно связана с институтом правопреемства) [1, с. 135].

Развитие информационных технологий оказало существенное влияние на формирование международных связей. С одной стороны, технологические достижения упростили взаимодействие субъектов международного права, а с другой стороны — поставили вопрос о пригодности традиционных инструментов в качестве основы регламентации международных отношений осложненных. Вопросы цифровой экономики, в той или иной степени отражены в международных договорах, декларативных актах, актах международных

организаций. В тоже время, говорить о всестороннем охвате вопросов цифровой экономики на международном уровне не представляется возможным.

Цифровая экономика представляет собой систему экономических отношений, при которой основным фактором производства во всех областях являются оцифрованные данные. Так, в мировой сети осуществляются все виды экономической деятельности с использованием информационно-коммуникационных технологий, где основное внимание уделяется не программному обеспечению, как можно было бы предположить, а сервисам, товарам и услугам, которые реализуются при помощи электронного бизнеса.

Цифровая экономика в современном мире развивается невероятно быстро: по всему миру подписываются нормативные правовые акты, утверждаются различные проекты, рассматриваются предложения о совершенствовании сотрудничества. Можно сказать, что цифровая экономика является будущим настоящей экономики, и этому есть объяснение. Преимущества экономики, оснащенной цифровым элементом, являются очевидными: оцифрованные документы не требуют аналога в виде бумажных носителей, хозяйственные связи преобразуются в электронный вид, во многих случаях отпадает потребность упаковки товаров и транспортных услуг, так как расширяются возможности перемещений в виртуальном пространстве, использование новой виртуальной валюты [2, с. 55].

Как мы видим, возможностей весьма много, но не смотря на стабильный и быстрый прогресс, сложно представить каким будет будущее новой цифровой экономики в соотношении с привычной нам материализованной экономикой. Очевидно, что возникающие новые отношения в цифровой экономике должны быть оформлены надлежащим с юридической точки зрения образом, поскольку правовой пробел в этой области может крайне негативно отразиться на привычных, традиционных способах ведения профессиональных взаимодействий, коммерческих транзакций, бизнеса. Так, необходимо принятие новых законодательных актов, которые адаптированы к осуществлению договорных операций через сеть Интернет в силу его природы [3, с. 10–11].

Также, существует позиция стран Евросоюза, что подтверждает законодательная практика последних лет, направленная на поддержание гармонизации и модернизации регулирования с учетом характеристик Интернета и его среды, что не лишает значения традиционные нормы гражданского и международного права [4, с.163–164].

Рассмотрим на примере трансграничных контрактов, какие основные изменения в заключение договора внесла цифровизация. В традиционной практике договоры заключаются как в устной, так и в письменной форме. Заключение контрактов онлайн дает возможность заключения тремя различными способами: «shrink-wrap agreements» (заключаются в основном при покупке программного обеспечения, разработанного специализированными компаниями); «click-wrap agreement» (соглашение, заключаемое в электронном виде в Интернете посредством щелчка одной из сторон по кнопке «Я согласен», сопровождающей текст такого соглашения); «browse-wrap agreement» (условия договора доступны для ознакомления по ссылке на веб-сайте, но от пользователя

не требуется выражать согласие с его условиями в явной форме). При этом, касательно момента вступления в силу, условия использования веб-сайта, обозначенные в пользовательском соглашении, являются обязательными для пользователя с момента доступа к веб-сайту, независимо от выражения пользователем согласия. Такое посещение сайта само по себе может считаться юридически обязывающим действием, даже если никакая сделка на сайте не заключалась [4, с. 165];

В традиционном варианте заключению договора предшествует предложение совершить сделку, после чего следуют переговоры или оферта. Подписание единого документа в результате является подтверждением того, что такое соглашение заключено. Однако, при заключении онлайн-контрактов возможность провести переговоры отсутствует, а разница между приглашением к оферте и офертой также теряется. В таком случае, может осуществляться практика заключения контрактов на интернет-аукционах [4, с. 170].

Таким образом, такой формат дает преимущество прежде всего в доступности, наглядности размещения и «долговечности носителя» пользовательского соглашения.

На сегодняшний день зарубежный опыт в сфере управления развитием цифровой экономики представляет большой интерес, так как способы развития данного направления разнятся. Только продуманная концепция права может позволить государствам создать надежные аппаратные и программные решения для национальных цифровых экономик с целью интеграции в мировое цифровое пространство, а продуманные международные конвенции – для цифровой экономики всей планеты.

В России применяется Конвенция ООН от 23 ноября 2005 года об использовании электронных сообщений в международных договорах. Также, Правительством Российской Федерации была утверждена программа по созданию условий для перехода страны к цифровой экономике, начиная с 2017 года. Данная Программа развивает основные положения стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы, утвержденной Указом Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203. В данном распоряжении сказано о создании новой регуляторной среды для цифровой экономики, а также выявление основных уровней цифровой экономики и направлениях их развития. Иных международных конвенций, напрямую посвященных цифровой экономике, пока нет, равно как нет двусторонних соглашений по цифровой экономике, ратифицированных Российской Федерацией и действующих на ее территории. Глобальная библиотека права ЦЭ предлагает нам целый ряд национальных законов и подзаконных актов, резолюций парламентов, 6 итоговых документов «Большой двадцатки» и ОЭСР, которые могут в ближайшее время лечь в основу международных конвенций по ЦЭ и двусторонних соглашений с участием Российской Федерации. В целом, регуляторная среда в полном объеме должна обеспечить благоприятный правовой режим для возникновения и развития современных технологий и экономической деятельности, связанной с их использованием в цифровой экономике [5, с. 5].

Интерес представляет принятый в 2017 году в Великобритании закон «О цифровой экономике». Данный законопроект получил королевское согласие 27 апреля 2017 года и приобрел известность как Закон Соединенного Королевства о цифровой экономике 2017 года. В документе рассматриваются вопросы политики, связанные с инфраструктурой и услугами электронной связи, а также обновляются условия и устанавливаются уголовные правонарушения [6, с. 34–35].

Закон «О доверии к цифровой экономике» был принят и действует во Франции. Действие этого нормативного правового акта предполагает, в основном, внесение корректив в другие акты. Например, вносятся изменения в деятельность электронной коммерции, а также в сервис предоставления технических услуг, регулируются проблемы безопасности электронной экономики и др.

Для Департамента торговли США политика в Интернете является приоритетной задачей, куда инвестируются ресурсы для решения проблем и возможностей бизнеса в цифровой экономике [7, с. 305–306].

Анализ зарубежных практик законодательного регулирования цифровизации экономических явлений позволяет выделить базовые идеи регламентации сферы цифровой экономики:

- принятие профильных законов;
- регламентация электронной системы взаимодействия и предоставления услуг;
- направленность на широкое использование новейших технологических разработок в сфере цифровизации государственными организациями, частными компаниями и простыми гражданами;
- регламентация возможностей взаимодействия между индивидами в цифровом пространстве.

В литературе приводятся модели правового регулирования системы цифровой экономики в современном мире, которые оказывают прямое влияние на содержание традиционных инструментов управления. Основными из них являются: регулирование цифровой экономики на законодательном уровне; подзаконное регулирование системы цифровой экономики; стратегические планы общенационального уровня; региональная модель, наиболее актуальная для стран с федеративным устройством.

Таким образом, можно сделать следующие выводы.

Цифровизация различных видов договоров, в том числе трансграничных, между субъектами хозяйствования, либо ими и потребителями в своем формате дает преимущество прежде всего в доступности, наглядности размещения и «долговечности носителя», а также удобстве содержания большого массива информации и упрощении процесса заключения договора.

Основные направления в сфере регулирования взаимодействия, возникающие в связи с развитием информационных технологий, лежат как в новой системе цифрового управления, так и в сфере законодательства, что требует детального анализа полученных результатов для возможной трансляции положительного опыта в другие страны.

Представляется возможным полагать, что создание такого правового режима, при котором технические новшества смогут свободно развиваться, но при этом будут учтены возможные недостатки и риски будет способствовать оптимизации взаимодействия субъектов экономических отношений.

Развитие международно-правового регулирования и выработка международных стандартов взаимодействия государств в сфере цифровой экономики, в определенной степени, затрудняется разными подходами государств к правовому регулированию рассматриваемых общественных отношений и скоростью развития информационно-коммуникативных технологий.

Список использованных источников:

1. Колосов, Ю. М., Кузнецов, В. И. Международное право. Учебник / Отв. ред.: Ю. М. Колосов, В. И. Кузнецов – М. : Международ. отношения, 1996. – 608 с.
2. Головенчик, Г. Г. Теоретические подходы к определению понятия цифровая экономика / Г. Г. Головенчик // Наука и инновации. – 2019. – № 1. – С. 54-59.
3. Вайпан, В. А. Основы правового регулирования цифровой экономики / В. А. Вайпан // Право и экономика. – 2018. – № 11. – С. 9–18.
4. Сергеева, О. В. Влияние цифровизации на преддоговорные отношения в международном частном праве / О. В. Сергеева // Право. Журнал Высшей школы экономики. – 2020. – № 3. – С. 162–184.
5. Быков, А. Ю. Право цифровой экономики: некоторые народно-хозяйственные и политические риски / А. Ю. Быков. – Москва : Проспект, 2021. – 24 с.
6. Соколов, И. А. Государство, инновации, наука и таланты в измерении цифровой экономики (на примере Великобритании) / И. А. Соколов, Куприяновский В.П., Намиот Д.Е. и др. // International journal of open information technologies. – М. : МГУ им. М. В. Ломоносова, 2017. – № 6. – С. 33–48.
7. Сухова, В. А. Цифровая экономика: возможности для стран и способы ее регулирования / В. А. Сухова // Молодой ученый. – 2018. – № 21(207). – С. 303–306.