



ЭКОЛОГИЯ, ЭКОНОМИКА И ПРАВО

К. С. САЛТЫКОВ

О ВОЗМЕЩЕНИИ ПОТЕРЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

В статье рассматриваются теоретические вопросы, связанные с возмещением потерь сельскохозяйственного производства при изъятии сельскохозяйственных земель для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства. Предлагается определение потерь сельскохозяйственного производства, а также ряд мер по совершенствованию законодательства, связанного с возмещением потерь сельскохозяйственного производства.

Ключевые слова: потери сельскохозяйственного производства; упущенная выгода; нормативы стоимости освоения земель; кадастровая стоимость; экономическая стоимость ресурса.

УДК 332.33:631.152

Введение. Потери сельскохозяйственного производства, вызванные изъятием сельскохозяйственных земель для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства, обуславливаются сокращением площади сельскохозяйственных земель и, как следствие, снижением объемов сельскохозяйственного производства. Данный механизм природопользования является преградой для необоснованного изъятия сельскохозяйственных земель для несельскохозяйственных нужд, а также способом накопления финансовых средств для проведения мероприятий по охране, благоустройству, освоению новых земель и др. [1, с.153; 2].

Порядок возмещения потерь сельскохозяйственного производства регулируется Положением о порядке возмещения потерь сельскохозяйственного производства (далее — Положение), утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 марта 2008 г. № 462 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2007 г. № 667» [3].

Кирилл Станиславович САЛТЫКОВ (kiryl.saltykou@gmail.com), зав. отделом природопользования и развития «зеленой» экономики ГНУ «Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь» (г. Минск, Беларусь).

Вместе с тем, несмотря на наличие методики определения потерь сельскохозяйственного производства, в национальном законодательстве отсутствует определение данного термина. Это в свою очередь ставит под сомнение методику расчетов, а также используемый подход для расчета потерь сельскохозяйственного производства. В связи с этим главной целью настоящей статьи является совершенствование экономического механизма возмещения потерь сельскохозяйственного производства и разработка определения для термина «потери сельскохозяйственного производства».

Основная часть. В соответствии с частью первой п. 3 Указа Президента Республики от 27 декабря 2007 г. № 667 «Об изъятии и предоставлении земельных участков» (далее — Указ № 667) лица, которым предоставляются земельные участки из сельскохозяйственных земель для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства, либо разрешается строительство подземных линейных сооружений (газопроводов, нефтепроводов, линий электропередачи, связи и других сооружений) в срок до полутора лет без изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, обязаны возмещать потери сельскохозяйственного производства, связанные с изъятием таких земельных участков, за исключением случаев, предусмотренных в части третьей этого пункта и п. 4 Указа № 667 [4].

Согласно Положению средства от возмещения потерь сельскохозяйственного производства используются на следующие нужды: освоение новых земель под сельскохозяйственные земли, проведение проектных, изыскательских и других работ по сельскохозяйственному освоению новых земель; повышение плодородия почв (проведение культуртехнических работ, включая раскорчевку и уборку древесно-кустарниковой растительности, пней, уборку валунов, камней, залужение и перезалужение земель, выполнение агромелиоративных работ), ремонт мелиоративных систем и улучшение мелиорированных земель, рекультивацию нарушенных земель, реконструкцию осушительной сети, увеличение мощности плодородного слоя почвы малопродуктивных сельскохозяйственных земель, проведение проектных, изыскательских и других работ по повышению плодородия почв; землеустройство; изготовление планов земельных участков, предоставленных сельскохозяйственным организациям, в том числе крестьянским (фермерским) хозяйствам, иным организациям для ведения сельского хозяйства, в том числе крестьянского (фермерского) хозяйства, а также для ведения подсобного сельского хозяйства.

Вместе с тем для расчета потерь сельскохозяйственного производства необходимо правильное понимание экономического механизма их возмещения, на основании которого должно формулироваться определение и только потом утверждаться методика расчета. По нашему мнению экономический механизм возмещения потерь сельскохозяйственного производства должен основываться на возмещении цены ресурса и состоять из двух компонентов: возмещение затрат на освоение новых земель взамен изымаемых и возмещение упущенной выгоды, которая представляет собой разницу в стоимости урожая на изъятом и вновь осваиваемом земельном участке. Такой подход применялся в Российской Федерации.

Согласно п. 4 ст. 58* Земельного кодекса Российской Федерации от 25 октября 2001 г. [5] при расчете потерь сельскохозяйственного производства использовались «нормативы стоимости освоения новых земель взамен изымаемых сельскохозяйственных угодий», а также в зависимости от качества сельскохозяйственных угодий иные установленные Правительством Российской Федерации методики. В соответствии с п. 28 ранее действовавшего Положения о порядке возмещения убытков собственникам земли, землевладель-

*Статья утратила силу с 1 января 2008 г.

цам, землепользователям, арендаторам, утвержденным постановлением Совета Министров Российской Федерации от 28 января 1993 г. № 77 [6], в основе потерь сельскохозяйственного производства лежали затраты по освоению равновеликой площади новых земель с учетом проведения на них мероприятий по окультуриванию и повышению плодородия почв до уровня плодородия изымаемых земель. При этом размер указанных затрат определялся исходя из соответствующих нормативов стоимости освоения новых земель, которые должны были обеспечить на осваиваемых землях производство сельскохозяйственной продукции в объеме не менее получаемого на изымаемых земельных участках или ранее получаемого до снижения их качества. Аналогично в Республике Казахстан размеры подлежащих возмещению потерь сельскохозяйственного производства определяются исходя из нормативов, которые обеспечивают освоение новых земель или улучшение угодий до уровня производства сельскохозяйственной продукции на них в объеме не менее получаемого на изымаемых угодьях или ранее получаемого до снижения их качества (п. 2 ст. 106 Земельного кодекса Республики Казахстан [7]).

Упущенная выгода в Российской Федерации исчислялась путем умножения величины ежегодного дохода на коэффициент, соответствующий периоду восстановления нарушенного производства (см. таблицу). Ежегодный доход исчислялся по фактическим объемам производства в натуральном выражении в среднем за пять лет и ценам, действующим на момент изъятия земель.

Коэффициенты для расчета упущенной выгоды

Продолжительность периода восстановления нарушенного производства	Коэффициент пересчета теряемого ежегодного дохода	Продолжительность периода восстановления нарушенного производства	Коэффициент пересчета теряемого ежегодного дохода
1 год	0,9	8–10 лет	5,6
2 года	1,7	11–15 лет	7,0
3 года	2,5	16–20 лет	8,2
4 года	3,2	21–25 лет	8,9
5 лет	3,8	26–30 лет	9,3
6–7 лет	4,6	31 и более лет	10

Примечание: [6].

В отличие от российского и казахского опыта в Положении расчет потерь сельскохозяйственного производства ориентирован не на возмещение затрат по освоению новых земель взамен изымаемых, а на возмещение капитализированной стоимости потерянного урожая с изымаемого участка (кадастровой стоимости) по «нормативам возмещения потерь сельскохозяйственного производства». В источнике [8] отмечается: «В первом туре кадастровой оценки сельскохозяйственных земель сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств (завершен в 1999 г.) нормативная цена 1 га земли определена умножением общего рентного дохода на коэффициент 43, который был установлен с таким расчетом, чтобы *кадастровые цены земли были близкими к нормативам возмещения потерь сельскохозяйственного производства при изъятии земель для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства*».

Такой подход, на наш взгляд, неверно отражает сущность экономического механизма возмещения потерь сельскохозяйственного производства и не позволяет возместить ранее понесенные государством затраты по освоению

изымаемых земель как при изъятии сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства, так и в случае когда отсутствуют основания для возмещения потерь сельскохозяйственного производства (например, при передаче в аренду негосударственному юридическому лицу Республики Беларусь земельного участка из сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельского хозяйства), а также при установлении арендной платы за земельные участки*:

земли сельскохозяйственного назначения;

входящие в состав земель лесного фонда и предоставленные для использования в сельскохозяйственных целях;

за земельные участки, входящие в состав земель водного фонда и предоставленные для использования в сельскохозяйственных целях, а также для рыборазведения и акклиматизации рыбы (п. 5 Указа Президента Республики Беларусь от 12 мая 2020 г. № 160 «Об арендной плате за земельные участки, находящиеся в государственной собственности» (далее — Указ № 160) [9]).

Использование кадастровой стоимости при возмещении потерь сельскохозяйственного производства возможно в случае когда не планируется освоение новых земель взамен изымаемых. Тогда вместе с кадастровой стоимостью сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения, изымаемых для несельскохозяйственных целей, должны возмещаться понесенные государством затраты по освоению изымаемых земель.

Переходя от механизма возмещения потерь сельскохозяйственного производства к определению данного понятия, следует отметить, что проведенный нами анализ источников [3; 4; 10—15] показал, что определение этого термина отсутствует не только в действующем законодательстве об охране и использовании земель, но и в ранее действовавшем законодательстве Республики Беларусь и Белорусской ССР.

Впервые определение данного термина появилось в Словаре-справочнике землеустроителя [16]. Согласно этому источнику потери сельскохозяйственного производства представляют собой денежные средства, возмещаемые государству юридическими и физическими лицами, которым отводятся сельскохозяйственные земли для нужд, не связанных с ведением сельского хозяйства, а также юридическими и физическими лицами, вокруг объектов которых устанавливаются охранные, санитарные и защитные зоны с исключением сельскохозяйственных земель из оборота или переводом их в менее ценные земли. Однако данное определение, по нашему мнению, не отражает смысл рассмотренного выше экономического механизма возмещения потерь, поскольку из него не ясно, что лежит в основе возмещаемых денежных средств.

Еще одним недочетом в отношении возмещения потерь сельскохозяйственного производства, на наш взгляд, является отсутствие статистической информации по данному вопросу. Согласно ст. 79 закона Республики Беларусь от 1992 г. «Об охране окружающей среды» определение сумм потерь сельскохозяйственного производства относится к одному из элементов экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования, поэтому в данном случае интерес представляет информация о площадях сельскохозяйственных земель и их видах, изъятых для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства в разрезе административных районов, и суммах возмещенных потерь сельскохозяйственного производства. Полагаем, что данный

*Размер ежегодной арендной платы установлен в размере земельного налога без учета стоимости затрат по освоению земель.

вопрос может быть решен посредством разработки соответствующей формы ведомственной статистической отчетности Госкомимущества.

В связи с этим предлагается:

в Кодексе Республики Беларусь о земле определить потери сельскохозяйственного производства как денежные средства, возмещаемые государству при изъятии сельскохозяйственных земель для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства, в размере стоимости освоения равновеликой площади новых земель, с учетом проведения на них мероприятий по окультуриванию и повышению плодородия почв до уровня плодородия изымаемых земель, а также в других предусмотренных законодательством случаях, связанных с исключением сельскохозяйственных земель из оборота;

в Положении и приложении к нему перейти от нормативов возмещения потерь сельскохозяйственного производства к нормативам стоимости освоения новых земель взамен изымаемых сельскохозяйственных земель;

дополнить Положение методикой расчета упущенной выгоды;

дополнить Положение о порядке изъятия и предоставления земельных участков, Положение о порядке изъятия и предоставления земельных участков юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для строительства капитальных строений (зданий, сооружений) и Положение о порядке формирования и предоставления земельных участков для размещения объектов недвижимого имущества, обслуживания подлежащего продаже недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности, утвержденные Указом № 667, нормой, предусматривающей возмещение упущенной выгоды при изъятии сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства;

в п. 5 Указа № 160 пересмотреть размер ежегодной арендной платы за земельные участки: земель сельскохозяйственного назначения; входящие в состав земель лесного фонда и предоставленные для использования в сельскохозяйственных целях; входящие в состав земель водного фонда и предоставленные для использования в сельскохозяйственных целях, а также для рыбозаведения и акклиматизации рыбы, с учетом необходимости возмещения затрат по освоению земель;

разработать форму статистической отчетности Госкомимущества в отношении потерь сельскохозяйственного производства.

Заключение. На основании анализа опыта Российской Федерации и Республики Казахстан в статье предлагается усовершенствованный экономический механизм возмещения потерь сельскохозяйственного производства, а также определение потерь сельскохозяйственного производства как денежных средств, возмещаемых государству при изъятии сельскохозяйственных земель для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства, в размере стоимости освоения равновеликой площади новых земель, с учетом проведения на них мероприятий по окультуриванию и повышению плодородия почв до уровня плодородия изымаемых земель, а также в других предусмотренных законодательством случаях, связанных с исключением сельскохозяйственных земель из оборота. Особенностью данного определения является закрепление в нем стоимости освоения новых земель как основы для определения сумм потерь сельскохозяйственного производства.

Переход от нормативов возмещения потерь сельскохозяйственного производства к нормативам стоимости освоения новых земель взамен изымаемых сельскохозяйственных земель дает основания для возмещения затрат по освоению земель при передаче земельных участков в аренду из земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельского хозяйства и установления ставок арендной платы на земли сельскохозяйственного назначения.

Предложены меры по корректировке нормативных правовых актов Республики Беларусь, связанных с возмещением потерь сельскохозяйственного производства. Предлагается разработать ведомственную форму статистической отчетности Госкомимущества в отношении потерь сельскохозяйственного производства с отражением в ней площадей сельскохозяйственных земель и их видов, изъятых для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства в разрезе административных районов и суммах возмещенных потерь сельскохозяйственного производства.

Литература и электронные публикации в Интернете

1. Волков С. Н. Землеустройство / С. Н. Волков. — М. : Колос, 2002. — Т. 3: Землеустроительное проектирование. Межхозяйственное (территориальное). — 384 с. *Volkov S. N. Zemleustrojstvo [Land Use Planning] / S. N. Volkov. — M. : Kolos, 2002. — T. 3: Zemleustroitel'noe proektirovanie. Mezhhozjajstvennoe (territorial'noe). — 384 p.*
2. Миндрин, А. Проблемы возмещения потерь сельскохозяйственного производства, вызванных изъятием сельскохозяйственных угодий для несельскохозяйственных нужд. Пути их решения [Электронный ресурс] / А. Миндрин, Н. Корнеева, А. Фадеев. — Режим доступа: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_11744561_52954842.pdf. — Дата доступа: 10.03.2021. *Mindrin, A. Problemy vozmeshhenija poter' sel'skhozjajstvennogo proizvodstva, vyzvannyh iz#jatiem sel'skhozjajstvennyh ugodij dlja nesel'skhozjajstvennyh nuzhd. Puti ih reshenija [Problems of compensation for agricultural production losses caused by the withdrawal of agricultural land for non-agricultural needs. Ways to solve them] [Jelektronnyj resurs] / A. Mindrin, N. Korneeva, A. Fadeev. — Rezhim dostupa: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_11744561_52954842.pdf. — Data dostupa: 10.03.2021.*
3. Положение о порядке возмещения потерь сельскохозяйственного производства [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 26 марта 2008 г., № 462 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 15.11.2021 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2021.
4. Об изъятии и предоставлении земельных участков [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 27 дек. 2007 г., № 667 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 16.07.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2021.
5. Земельный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : 25 окт. 2001 г., № 136-ФЗ : принят Гос. Думой 28 сент. 2001 г. : одоб. Советом Федерации 10 окт. 2001 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». — М., 2020.
6. Положение о порядке возмещения убытков собственникам земли, землевладельцам, землепользователям, арендаторам и потерь сельскохозяйственного производства [Электронный ресурс] : утв. постановлением Правительства РФ, 28 янв. 1993 г., № 77 : в ред. постановления Правительства РФ от 15.05.1999 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». — М., 2020.
7. Земельный кодекс Республики Казахстан [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1040583&doc_id2=1040583#activate_doc=2&pos=143;-98&pos2=5;-98&sdoc_params=text%3D106%26mode%3Dindoc%26topic_id%3D1040583%26spos%3D1%26tSynonym%3D1%26. — Дата доступа: 27.01.2022.
8. Мороз, Г. М. От деклараций — к предметному рассмотрению вопросов / Г. М. Мороз // Земля Беларуси. — 2015. — № 4. — С. 17–22. *Moroz, G. M. Ot deklaracij — k predmetnomu rassmotreniju voprosov [From declarations to substantive consideration of issues] / G. M. Moroz // Zemlja Belarusi. — 2015. — N 4. — P. 17–22.*
9. Об арендной плате за земельные участки, находящиеся в государственной собственности [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 12 мая 2020 г.,

№ 160 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 22.07.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2021.

10. Кодекс Республики Беларусь о земле [Электронный ресурс] : 23 июля 2008 г., № 425-З : принят Палатой представителей 17 июня 2008 г. : одобр. Советом Респ. 28 июня 2008 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 24.10.2016 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2021.

11. Кодекс Республики Беларусь о земле [Электронный ресурс] : 11 декабря 1990 г., № 455-ХП : принят Верховным Советом Респ. Беларусь 11 дек. 1990 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.1997 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2021.

12. Кодекс Республики Беларусь о земле [Электронный ресурс] : 4 января 1999 г., № 226-З : принят Палатой представителей 25 нояб. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 дек. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 20.10.2006 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2021.

13. Земельный кодекс Белорусской ССР [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://pravo.by/document/ImgPravo/pdf/sm_full.aspx_guid=1712031479396457 — Дата доступа: 10.03.2021.

14. Порядок определения потерь сельскохозяйственного производства, подлежащих возмещению [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 16 дек. 1991 г., № 473 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 13.08.1998 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2021.

15. Порядок определения потерь сельскохозяйственного производства, подлежащих возмещению [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 8 сен. 1999 г., № 1397 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 26.03.2008 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2021.

16. Словарь-справочник землеустроителя: 1480 терминов, понятий и их определений / Ком. по земел. ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Респ. Беларусь, Науч.-исслед. респ. унитар. предприятие по землеустройству, геодезии и картографии «БелНИЦзем». — Минск : Учеб. центр подгот., повышения квалификации и переподгот. кадров землеустроит. и картогр.-геодез. службы, 2004. — 271 с.

KIRYL SALTYKOU

**ON COMPENSATION FOR
AGRICULTURAL PRODUCTION LOSSES**

Author affiliation. *Kiryl SALTYKOU* (kiryl.saltykou@gmail.com), *Belarus State Economic University (Minsk, Belarus)*.

Abstract. The article discusses theoretical issues related to compensation for agricultural production losses when agricultural land is withdrawn for purposes unrelated to farming. A definition of agricultural production losses is suggested, as well as a number of measures to improve the legislation related to compensation for agricultural production losses.

Keywords: losses of agricultural production; loss of profit; land development cost standards; cadastral value; resource economic cost.

UDC 332.33:631.152

*Статья поступила
в редакцию 28. 01. 2022 г.*