

7. Defence Expenditure of NATO Countries (2013–2020) [Electronic resource] // NATO. — Mode of access: https://www.nato.int/nato_static_f2014/assets/pdf/2020/10/pdf/pr-2020-104-en.pdf. — Date of access: 20.11.2021.

8. Материалы к проекту бюджета Республики Беларусь на 2021 год. — Минск : ИВЦ Минфина, 2020. — Ч. 1. — С. 207.

9. О республиканском бюджете на 2021 год [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 29 дек. 2020 г., № 73-З : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. // Министерство финансов Республики Беларусь. — Режим доступа: https://minfin.gov.by/upload/bp/act/zakon_291220_73z.pdf. — Дата доступа: 20.11.2021.

10. Бюллетень об исполнении бюджета [Электронный ресурс] // Министерство финансов Республики Беларусь. — Режим доступа: https://minfin.gov.by/budgetary_policy/bulletin/. — Дата доступа: 20.11.2021.

11. Бюджет Республики Беларусь для граждан на 2020 и 2021 год [Электронный ресурс] // Министерство финансов Республики Беларусь. — Режим доступа: https://minfin.gov.by/budgetary_policy/docnew/2b31b4d8e4c847b4.html. — Дата доступа: 20.11.2021.

12. SIPRI Military Expenditure Database [Electronic resource] // SIPRI. — Mode of access: <https://www.sipri.org/databases/milex>. — Date of access: 20.11.2021.

13. Польская армия может создать России серьезные проблемы [Электронный ресурс] // Взгляд. — Режим доступа: <https://vz.ru/world/2020/1/15/186899.html>. — Дата доступа: 09.04.2021.

14. Тушин, В. Военные расходы стран Южной Америки / В. Тушин // Зарубеж. воен. обозрение. — 2004. — № 10. — С. 62–63.

Tushin, V. Military expenditures of the countries of South America / V. Tushin // Foreign Milit. Rev. — 2004. — № 10. — P. 62–63.

Статья поступила в редакцию 08.12.2021 г.

УДК 338.23:502.1(476)

A. Stanovskaya
BSEU (Minsk)

CONCEPTUAL ANALYSIS OF INSTITUTIONAL STATE SUPPORT FOR THE TRANSITION OF THE REPUBLIC OF BELARUS TO A CIRCULAR ECONOMY

The article examines the experience of including the basic principles of the circular economy in the policy documents of the Republic of Belarus, reveals contradictions in strategic documents in the field of waste management and notes the imperfections of the current legislation in terms of the development of the sharing economy. The results of the study make it possible to determine promising directions of state policy for the development of a circular economy.

Keywords: *circular economy; closed-loop economy; waste processing; recycling; sharing economy; strategy; program.*

A. В. Становская
БГЭУ (Минск)

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ПЕРЕХОДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ К ЦИРКУЛЯРНОЙ ЭКОНОМИКЕ

В статье исследуется опыт включения основных принципов циркулярной экономики в программные документы Республики Беларусь, выявлены противоречия в стратегических докумен-

тах в области обращения с отходами и отмечены несовершенства текущего законодательства в части развития шеринговой экономики. Результаты исследования позволяют определить перспективные направления государственной политики по развитию экономики замкнутого цикла.

Ключевые слова: циркулярная экономика; экономика замкнутого цикла; переработка отходов; рециклинг; шеринговая экономика; стратегия; программа.

На современном этапе достижение устойчивого экономического роста стало важным пунктом глобальной повестки дня. Гармоничное согласование компонентов устойчивого развития, обеспечивающего экономический рост, социальную стабильность и экологическую безопасность, в долгосрочной перспективе возможно обеспечить с помощью реализации концепции циркулярной экономики, являющейся по своей сути прикладным инструментом перехода к «зеленой» экономике.

Экономика замкнутого цикла, или циркулярная экономика, направлена на замыкание материальных и энергетических потоков, которые позволяют сохранить ценность продуктов, материалов и ресурсов в экономике как можно дольше посредством экологического проектирования продукции (экодизайна), перехода к ресурсоэффективному и более чистому производству (РЭ/БЧП), переработки отходов, продления жизненного цикла за счет ремонта и модернизации, а также применения продуктивно-сервисных бизнес-моделей (предоставление продуктов в пользование в качестве альтернативы их покупки).

Переход к циркулярной экономике (ЦЭ) позволит повысить ресурсо- и энергоэффективность производства, будет содействовать минимизации экологических рисков, связанных с отходами, позволит проявиться эффекту декарбонизации, способствуя удовлетворению растущих потребностей общества при минимизации расходования природного капитала и достижению целей устойчивого развития.

Важной предпосылкой для эффективной реализации концепции циркулярной экономики на всех ее этапах и устранения существующих препятствий является наличие в странах институциональных мер государственной поддержки, которые охватывают все области производства и потребления, сбор, утилизацию и переработку отходов на всех уровнях агрегации.

Переход к циркулярной экономике — актуальный тренд, который становится стратегией развития во многих странах. Некоторые из них рассматривают экономику замкнутого цикла в качестве элемента, позволяющего дополнить существующую модель экономического роста (Швеция, Эстония, Китай и др.), в то время как ряд промышленно развитых стран (Германия, Франция, Финляндия, Великобритания, Нидерланды и др.) готовы поставить циркулярную экономику в основу своего развития [1].

Республика Беларусь считает экономику замкнутого цикла важным инструментом для перехода к устойчивому развитию страны и начала принимать последовательные меры по имплементации циркулярных принципов в программные документы и законодательные акты. В настоящее время в стране нет отдельного нормативного правового акта, комплексно охватывающего вопросы внедрения циркулярной экономики, однако положения ряда программных документов касаются развития отдельных элементов ЦЭ: вопросов повышения ресурсо- и энергоэффективности; достижения устойчивого потребления; предотвращения образования отходов; повышения уровня сбора и повторного использования вторичных материальных ресурсов и др.

Приверженность Республики Беларусь принципам циркулярной экономики закреплена в *Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2035 года (НСУР-2035)*, где переход к циркулярной экономике отнесен не только к основным глобальным трендам, но и закреплена в качестве приоритетного направления экономического развития в рамках обеспечения экологической безопасности и перехода к рациональным моделям производства и потребле-

ния [2]. В документе подчеркивается необходимость создания условий для развития производственного сектора и городского хозяйства на принципах циркулярной экономики с оптимизацией потоков потребляемых ресурсов.

Согласно НСУР в нашей стране будут внедряться принципы экономики замкнутого цикла, направленные главным образом не на ликвидацию отходов, а на предотвращение их образования через внедрение экологического дизайна, повышение ресурсоэффективности производства, формирование культуры ответственного потребления товаров и другие инструменты.

В НСУР-2035 отражены многие направления развития экономики замкнутого цикла, однако не отмечены такие популярные ее тренды, как получающие все большее распространение в мире и у нас в стране бизнес-модели шеринговой экономики, например такие, как «продукт как услуга» (предоставление в пользование продукта через договор аренды, лизинга), повторное и совместное использование товаров и др.

Еще одним важным программным документом, носящим межотраслевой и межрегиональный характер, выступает *Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы*, основная цель которой обеспечение экологически благоприятных условий для жизнедеятельности граждан, улучшение охраны окружающей среды и эффективное использование природных ресурсов [3]. Необходимым условием достижения долгосрочных целевых ориентиров определена экологизация промышленности, обеспечивающая снижение негативного воздействия на окружающую среду, вторичное вовлечение отходов (бумаги, стекла, пластика, аккумуляторных батарей и др.) в хозяйственный оборот, увеличение выпуска и потребления экологически безопасной (перерабатываемой) продукции. Программой намечено создание условий для формирования экономики замкнутого цикла, в том числе в области развития экологического дизайна, экологической сертификации и маркировки продукции, депозитной системы сбора потребительской упаковки, а также внедрения циркулярных бизнес-моделей, ресурсоэффективных технологий производства и др. Кроме этого, важным шагом перехода к ЦЭ станет запланированная на текущую пятилетку разработка Стратегии развития экономики замкнутого цикла до 2035 года.

Не можем не отметить тот факт, что, несмотря на декларацию приверженности принципам экономики замкнутого цикла, Программа оказывает разнонаправленное воздействие на развитие ЦЭ в стране, поскольку предусматривает внедрение технологий энергетического использования коммунальных отходов (сжигание коммунальных отходов в г. Минске, а также производство и использование RDF-топлива при производстве цемента). Энергетическое использование ТКО стимулирует изъятие вторичного сырья из цикла повторного использования и нарушает иерархию методов обращения с отходами, где предотвращение образования (минимизация) отходов и их переработка являются более предпочтительными, чем использование отходов для получения энергии и захоронение (см. рисунок).

В 2019 г. были внесены изменения и дополнения в Закон Республики Беларусь «Об обращении с отходами». Изменения коснулись в том числе определения вторичных материальных ресурсов (ВМР). В новой редакции Закона под ВМР понимаются отходы, в отношении которых имеется возможность использования на территории Республики Беларусь (п. 3 ст. 1), таким образом, вовлекаемые в энергетическое использование отходы будут считаться ВМР.

На наш взгляд, данный сценарий развития области обращения с коммунальными отходами не только противоречит принципам циркулярной экономики, лишая ее местного вторичного сырья, но и создает опасную ситуацию, когда упрощение процедуры передачи ТКО на сжигание усложнит процедуры вовлечения ТКО в повторное производство, чтобы направить потоки коммунальных отходов в циркулярную экономику, потребуются введение дополнительных стимулов [1, с. 18].



Иерархия методов обращения с отходами

Источник: разработано автором на основе Плана действий ЕС по циркулярной экономике [4].

Основополагающими программными документами, которые определяют основные приоритеты в сфере обращения с коммунальными отходами в стране, выступают:

- *Национальная стратегия по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь на период до 2035 года* (цель — достижение уровня использования ТКО в Республике Беларусь в 40 % от объема их образования до 2030 г. и 50 % — к 2035 г.) [5];

- *Государственная программа «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2021–2025 годы (подпрограмма «Цель 99»)* (цель подпрограммы — минимизация объема захоронения ТКО с обеспечением в 2025 г. доли их повторного использования не менее 64 % от объема образования) [6].

В обоих документах для достижения цели в области обращения с отходами предусмотрены следующие мероприятия: модернизация системы обращения с ТКО с развитием системы раздельного сбора отходов и созданием объектов по сортировке и использованию ТКО, создание высокоэффективной системы сбора отходов упаковки через внедрение депозитной (залоговой) системы (ДЗС) обращения потребительской упаковки, создание мощностей по использованию RDF-топлива при производстве цемента, создание объекта по энергетическому использованию ТКО в г. Минске.

Данные программные документы имеют неоднозначное влияние на развитие экономики замкнутого цикла в Республике Беларусь из-за планов по энергетическому использованию отходов, а также из-за фокуса на обращение с уже имеющимися отходами при игнорировании вопроса минимизации образования отходов (продление жизненного цикла товара с помощью ремонта, перепродажи и пр.).

В настоящее время находится на стадии утверждения *Национальный план действий по развитию «зеленой» экономики до 2025 года*. Согласно проекту Плана приоритетными направлениями развития «зеленой» экономики в Республике Беларусь являются следующие:

- внедрение принципов устойчивого потребления и производства;
- развитие экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики);
- развитие органического сельского хозяйства;
- развитие экологического туризма (устойчивого туризма);
- формирование «умных» и энергоэффективных «зеленых» городов;
- развитие низкоуглеродной энергетики;
- развитие электротранспорта (инфраструктуры) и городской мобильности;
- смягчение последствий изменения климата и адаптация к климатическим изменениям;

• сохранение и устойчивое использование биологического и ландшафтного разнообразия;

- развитие сферы «зеленого» финансирования;
- проведение информационных, образовательных мероприятий;
- научное обеспечение перехода к «зеленой» экономике.

В *проекте* Национально плана достаточно широко охвачены различные направления развития и бизнес-модели циркулярной экономики. В документе впервые даются определения таких терминов, как «платформы для обмена и совместного потребления», «продление жизненного цикла продукта», «продукт как услуга», «устойчивое потребление и производство», «циркулярные бизнес-модели», «экодизайн», «циркулярная экономика». Однако доступный на данный момент *проект* Плана не содержит конкретных мероприятий и целевых показателей в области перехода к циркулярной экономике, а лишь задает общее направление развития.

Ниже представлены результаты анализа, которые отражают учет основных направлений (моделей, инструментов) циркулярной экономики в рассмотренных выше программных документах (см. таблицу).

Учет основных направлений циркулярной экономики в программных документах

Программные документы	Направления циркулярной экономики				
	Эко-дизайн	РЭ/БЧП	Продукт как услуга (продуктово-сервисные системы)	Продление жизненного цикла (ремонт, ремануфактуринг)	Рециклинг отходов
НСУР-2035	+	+		+	+
Программа СЭР на 2021–2025 гг.	+	+			±
Национальная стратегия по обращению с ТКО и ВМР					±
Государственная программа «Комфортное жилье и благоприятная среда»					±
Национальный план действий по развитию «зеленой» экономики (проект)	+	+	+	+	+

Примечание: + — положительное влияние на переход к циркулярной экономике; ± — разнонаправленное влияние на переход к циркулярной экономике.

Источники: составлено автором.

Признавая значимость программных документов в продвижении принципов и механизмов циркулярной экономики в Республике Беларусь, следует отметить, что в большинстве из них только обозначена актуальность данной темы для социально-экономического развития страны, но не определены конкретные задачи относительно перспектив, этапов, нормативных правовых и организационных мер и механизмов, стимулирующих развитие циркулярной экономики.

В правовом регулировании перехода к циркулярной экономике наблюдается преобладание фрагментарного подхода, который не учитывает в полной мере общую взаимосвязь всех направлений развития экономики замкнутого цикла в стране. Так, мало внимания уделяется вопросу минимизации образования отходов во всем производственно-потребительском цикле посредством продуманного экопроектирования продукции, а также продления жизненного цикла товаров и развития шеринговой экономики. Однако первичным компонентом экономики с замкнутым циклом является недопущение образования отходов по всей цепочке создания стоимости, чему способствует экологический дизайн продукции, который во многом определяет объем и виды используемых для

производства продукции материалов, долговечность изделий и возможность их ремонта, а также возможность переработки отходов.

Производство долговечных и ремонтпригодных изделий уже давно занимает центральное место в культуре производства Беларуси. Однако не существует никаких законодательных требований, регламентирующих экодизайн продукции в целом или отдельных ее компонентов, отсутствуют требования к пригодности каких-либо изделий к модернизации или ремонту, использованию долговечных, износостойких материалов и т.д.

Еще одним направлением циркулярной экономики выступает экономика совместного потребления, или шеринговая экономика, которая реализуется через такие бизнес-модели, как:

- платформы для обмена и совместного использования товаров;
- «продукт как услуга» (предполагает вместо продажи товара предоставление услуг по его использованию через соглашение об аренде с оплатой по факту использования).

Однако для развития шеринговой экономики в Беларуси существуют некоторые правовые барьеры. Так, во всем мире пользуются популярностью платформы для продажи бывших в употреблении вещей и сдачи их в аренду. В Беларуси же развитие данного направления существенно сдерживается требованиями законодательства. Несмотря на то, что список видов деятельности граждан, не требующих регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, расширяется, частные лица по-прежнему не могут без ограничений сдавать свои вещи в аренду. Отметим, что в соответствии с белорусским законодательством физическое лицо вправе продавать личные вещи другим лицам, однако такая торговля не должна превращаться в предпринимательскую деятельность.

Сталкивается с правовыми барьерами и такое направление шеринговой экономики, как карпулинг, предполагающий совместное использование автомобиля с помощью онлайн-платформ поиска попутчиков и водителей. Карпулинг не должен быть направлен на извлечение выгоды, т.е. деньги от пассажиров должны лишь покрывать стоимость поездки и не превышать ее. Несмотря на популярность совместных поездок в мире, в Беларуси карпулинг считается осуществлением предпринимательской деятельности (со стороны водителя), которая подлежит налогообложению.

Разрабатываемые меры государственного регулирования должны быть направлены на то, чтобы, с одной стороны, учитывать специфику экономики совместного потребления и не сдерживать ее инновационное развитие, а с другой — противодействовать недобросовестной конкуренции и гарантировать потребителям высокое качество и безопасность предоставляемых услуг [7].

На наш взгляд, в Беларуси не завершена конкретизация соответствующих мер, необходимых для перехода к циркулярной экономике. В нормативной правовой базе и документах по стратегическому планированию не уделяется внимание нормам, стимулирующим развитие циркулярной экономики, использованию бизнес-моделей циркулярной экономики, созданию экотехнопарков. Система информирования бизнес-сообщества о лучших практиках в области «зеленой» циркулярной экономики недостаточно сформирована.

Для того чтобы задействовать потенциал циркулярной экономики в Беларуси, необходимо разработать комплексную стратегию развития экономики замкнутого цикла, которая охватывала бы не только область управления отходами, но и другие ключевые направления развития ЦЭ. Такая стратегия может быть межсекторальной или отраслевой, в ней должны быть определены необходимые условия для внедрения принципов циркулярной экономики, перечень приоритетных направлений развития, сформирован комплекс мероприятий и разработана система критериев для оценки прогресса в переходе к ЦЭ.

Стратегическая цель развития экономики замкнутого цикла в стране должна, по нашему мнению, состоять в повышении эффективности использования материальных ресурсов на всех этапах жизненного цикла товаров и услуг, а также максимальном во-

влечении образующихся отходов в хозяйственный оборот в качестве вторичного сырья. Приоритетными направлениями государственной политики по развитию ЦЭ (экономики замкнутого цикла) в средне- и долгосрочной перспективе могут выступать следующие:

- внедрение рыночных и экономических инструментов стимулирования предприятий к внедрению принципов циркулярной экономики;
- создание цифровой платформы, позволяющей обмениваться информацией между покупателями и продавцами о наличии вторичного сырья, а также об опыте внедрения циркулярных бизнес-моделей;
- дальнейшее расширение и совершенствование механизма реализации принципа расширенной ответственности производителя, нацеленное на улучшение экологического дизайна продукции, повышение уровня сбора и переработки отходов товаров, а также снижение затрат на обращение с ними;
- всесторонняя поддержка бизнес-моделей ответственного потребления (аренда, прокат, лизинг, торговля поддержанными товарами, ремонт и др.);
- разработка и внедрение комплекса мер по укреплению безопасности, доверия и защиты прав участников шеринговой экономики;
- содействие развитию сотрудничества шеринговых онлайн-платформ с налоговыми службами (необходимо на законодательном уровне закрепить такое взаимодействие, однако при этом устанавливаемые правила и нормы налогообложения должны учитывать специфику экономики совместного потребления и быть пропорциональны масштабу деятельности);
- обоснование продвижения шеринговой экономики в стратегиях и планах национального, регионального, городского и местного развития, что позволит обеспечить ее инфраструктурную поддержку со стороны органов государственного управления, городских и местных властей.

Источники

1. *Сачек, П.* Замыкая круг: законодательное стимулирование внедрения циркулярной экономики / Н. Батова, П. Сачек, И. Точицкая // BEROC Green Economy Policy Paper Series. — 2018. — № 4. — 24 с.
2. *Sachek, P.* Closing the circle: legislative stimulation of the implementation of a circular economy / N. Batova, P. Sachek, I. Tochitskaya // BEROC Green Economy Policy Paper Series. — 2018. — № 4. — 24 p.
3. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь до 2035 года [Электронный ресурс] // Министерство экономики Республики Беларусь. — Режим доступа: <https://www.economy.gov.by/uploads/files/ObsugdaemNPA/NSUR-2035-1.pdf>. — Дата доступа: 22.11.2021.
4. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 29 июля 2021 г., № 292 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2021.
5. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Closing the loop — An EU action plan for the Circular Economy [Electronic resource] // EUR-Lex. — Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52015DC0614>. — Date of access: 19.10.2021.
6. Национальная стратегия по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь на период до 2035 года [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 28 июля 2017 г., № 567 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2017.
7. О Государственной программе «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28 янв. 2021 г., № 50 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2017.

Т. Батова, Н. Экономика совместного потребления: мыльный пузырь или экономика будущего / Н. Батова, И. Точицкая // BEROG Green Economy Policy Paper Series. — 2020. — № 12. — 21 с.

Batova, N. The economy of shared consumption: a soap bubble or the economy of the future / N. Batova, I. Tochitskaya // BEROG Green Economy Policy Paper Series. — 2020. — № 12. — 21 p.

Статья поступила в редакцию 09.12.2021 г.

УДК 336.711

A. Strizhevich
BSEU (Minsk)

THEORETICAL APPROACHES TO DETERMINING THE TRANSPARENCY OF THE CENTRAL BANK

The article discusses various ways of defining the concept of transparency in general, and transparency of the central bank in particular. The author's definition of monetary policy transparency are given. The conclusion is made about the difference between the concepts of transparency of monetary policy and transparency of the central bank.

Keywords: definition of transparency; transparency of monetary policy; transparency of the central bank.

A. С. Стрижевич
БГЭУ (Минск)

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ТРАНСПАРЕНТНОСТИ ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА

В статье рассматриваются различные способы определения понятия прозрачности вообще и прозрачности центрального банка в частности. Приводится авторское определение прозрачности денежно-кредитной политики центрального банка. Делается вывод о различности понятий прозрачности денежно-кредитной политики и прозрачности центрального банка.

Ключевые слова: определение прозрачности; прозрачность денежно-кредитной политики; прозрачность центрального банка.

Транспарентность имеет решающее значение для руководства решениями экономических агентов и стабилизации рыночных ожиданий и поведения, что повышает эффективность денежно-кредитной и финансовой политики. Прозрачность также является ключом к обеспечению публичной подотчетности центральных банков и их автономии, причем последняя лежит в основе операционной эффективности центральных банков. Как определяется в литературе по данной теме понятие прозрачности вообще и прозрачности центрального банка в частности?

Термин «прозрачность» происходит от слова *transparent* (лат.), что значит «прозрачный». В литературе по исследуемой тематике встречаются такие характеристики прозрачности, как ясность и полнота, открытость и своевременность, достаточность и достоверность, публичность и гласность информации. Озвучим некоторые определения понятия прозрачности, встречающиеся в экономической литературе по данной теме у различных авторов.

Д. И. Гунин рассматривает прозрачность «как социальное явление — это такое состояние информированности (наличие полного, достаточного и достоверного знания)