

КВАЛИФИКАЦИЯ НЕЗАКОННЫХ ДЕЙСТВИЙ В ОТНОШЕНИИ ИНФОРМАЦИИ О ЧАСТНОЙ ЖИЗНИ И ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ, СОВЕРШЕННЫХ ДОЛЖНОСТНЫМ ЛИЦОМ

Защиту персональных данных наряду с иными правовыми, организационными и техническими мерами обеспечивает установление уголовной ответственности за незаконные действия в отношении информации о частной жизни и персональных данных. Статья 203-1 с таким названием появилась в Уголовном кодексе Республики Беларусь (далее — УК) в соответствии с Законом Республики Беларусь от 26.05.2021 г. № 112-З.

Закон Республики Беларусь «О защите персональных данных» распространяется на все государственные органы, юридические лица, иные организации, на всех физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, которые самостоятельно или совместно с иными организуют и (или) осуществляют любые действия с персональными данными, т.е. их обработку, и тем самым являются «операторами». В соответствии со ст. 16 Закона операторы обязаны наряду с иным обеспечивать защиту персональных данных в процессе их обработки.

В ст. 203-1 УК предусмотрена ответственность за умышленные незаконные действия в отношении информации о частной жизни и персональных данных, если это повлекло причинение существенного вреда правам, свободам и законным интересам гражданина: в ч. 1 — за сбор или предоставление такой информации; в ч. 2 — за ее распространение без согласия человека; в ч. 3 — за сбор, предоставление или распространение такой информации лица или его близких в связи с осуществлением им служебной деятельности или выполнением общественного долга.

На предприятии, в организации названные в ст. 203-1 УК деяния могут совершить не только обычные работники, но и должностные лица с использованием своих служебных полномочий.

Возникает вопрос: охватывается ли в таком случае содеянное должностным лицом соответствующей частью ст. 203-1 УК либо же требуется дополнительная квалификация как преступления против интересов службы?

В ч. 1 примечаний к главе 35 УК сказано: «должностное лицо, которое использовало свои властные или иные служебные полномочия для совершения преступления, не названного в настоящей главе, несет ответственность по совокупности преступлений. При этом совершение такого преступления признается существенным вредом, предусмотренным статьями настоящей главы».

В связи с этим содеянное следует квалифицировать по совокупности преступлений, поскольку должностное лицо, используя свои служебные полномочия, совершает преступление, предусмотренное ст. 203-1 УК, состав которого ни в одной части не предусматривает должностное лицо в качестве специального субъекта. В таком случае налицо идеальная совокупность преступлений, а не конкуренция.

Поэтому деяние должностного лица наряду с соответствующей частью ст. 203-1 УК следует дополнительно квалифицировать как превышение служебных полномочий (по соответствующей части ст. 426 УК). Причем именно как превышение, а не злоупотребление ими (ст. 424 УК), поскольку совершение должностным лицом иного умышленного преступления очевидно является «действием, которое никто ни при каких обстоятельствах не вправе совершать», о чем как о признаке превышения власти или служебных

полномочий прямо говорится в ч. 1 п. 13 постановления Пленума Верховного суда Республики Беларусь от 16 декабря 2004 г. № 12 «О судебной практике по делам о преступлениях против интересов службы (ст.ст. 424–428 УК)».

*Е. Н. Мазаник, канд. юрид. наук, доцент
mazanik.e@mail.ru
БГЭУ (Минск)*

ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ В ЕВРОПЕЙСКОМ РЕГИОНЕ

В настоящее время глобализация и активизация интеграционных процессов способствуют развитию миграции как в мировых масштабах, так и на региональном уровне. Ее причинами, как правило, являются экономические, социальные, политические факторы, которые затрагивают широкий круг интересов населения.

С 1970-го по 2019 гг. наблюдалась тенденция постепенного увеличения количества международных мигрантов (с 2,3 до 3,5 %). В 2019 г. среди населения мира численностью 7,7 млрд человек насчитывалось 272 млн международных мигрантов: 1 мигрант на каждые 30 человек. В настоящее время прослеживается расширение масштабов международной трудовой миграции, что в первую очередь связано с экономическими возможностями государств. По данным Доклада о миграции в мире 2020 г. (далее — Доклад) Международной организации по миграции (далее — МОМ), почти 2/3 мигрантов являются трудовыми. По данным Доклада МОМ, в 2019 г. большинство международных мигрантов (около 74 %) находились в трудоспособном возрасте (20–64 года).

Как правило, наиболее привлекательными для трудовых мигрантов являются страны с более развитой экономикой. В последнее десятилетие в западноевропейские страны прибывало большое количество мигрантов из стран бывшего советского лагеря, а при каждом расширении ЕС — граждан новых стран-членов. В некоторых странах ЕС численность населения претерпела значительные изменения. Хотя в отдельных странах, в частности в Люксембурге, отмечался рост населения, другие страны испытали существенное сокращение населения за последние 10 лет. Самая значительная убыль населения (свыше 10 %) отмечалась в Литве и Латвии.

В последние годы отмечалось резкое увеличение числа медицинских специалистов, прибывающих в Западную Европу из Румынии, Польши и Словакии. По имеющимся оценкам МОМ, к 2015 г. Румыния потеряла половину своих врачей. Эмиграция высококвалифицированных специалистов помимо уменьшения численности населения создала острую нехватку трудящихся в некоторых сферах ряда стран Восточной Европы.

К примеру, Венгрия в 2018 г. в порядке реагирования на нехватку трудящихся и воздействие такой нехватки на экономику страны приняла закон, предполагающий обязательную дополнительную отработку трудящимися сверхурочного времени и вызвавший массовые акции протеста. В феврале 2019 г. Венгрия также объявила о введении новых кредитных и налоговых льгот, направленных на повышение низкого уровня рождаемости в стране, и в то же время она по-прежнему открыто выступает против иммиграции.

Однако, к примеру, Польша все больше прибегает к использованию иностранной рабочей силы. По данным Доклада МОМ, в 2017 г. Польша выдала иностранцам свыше 660 тыс. видов на жительство.

На основании вышеизложенного представляется возможным полагать, что в настоящее время трудовая миграция и экономическая заинтересованность населения государств являются приоритетными в структуре современной миграции. Наибольший интерес у трудовых мигрантов вызывают страны с развитой экономикой.

В европейском регионе на современном этапе государствами не выработаны общие подходы к решению указанных выше проблем. Одни государства решают их за счет