

союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Социалистической Республикой Вьетнам, с другой, от 29 мая 2015 г. (далее — Соглашение ЕАЭС — Вьетнам).

Наиболее распространена среди РТС двусторонняя кумуляция, представленная в Соглашении с СНГ, суть которой заключается в добыче сырья в одной стране (далее — ЗСТ), его последующей переработке в другой стране, а затем беспошлинным экспорте продуктов переработки в страны происхождения сырья в границах ЗСТ.

Однако на сегодняшний день наибольший интерес представляют такие виды кумуляции, как полная и расширенная (кросс-кумуляция). В Соглашении ЕАЭС — Вьетнам используется принцип четырехсторонней кумуляции, который можно отнести к полной кумуляции, что позволяет любую деятельность по переработке в государстве-члене региональной группировки квалифицировать как достаточную вне зависимости от происхождения материалов для производства конечной продукции [1].

Единственный вид кумуляции, который предполагает расширение за пределы одного РТС, это кросс-кумуляция. В Соглашении о свободной торговле с Сербией предусмотрено участие в производстве материалов не только из Беларуси и Сербии, но также из Республики Казахстан и Российской Федерации. Данное соглашение можно считать своеобразным упрощенным примером кросс-кумуляции в рамках ЕАЭС. Ее преимущество заключается в том, что она возможна без выполнения обязательных условий, к которым относятся наличие торговых соглашений между всеми странами, участвующими в кумуляции, и принятие идентичных правил происхождения.

Таким образом, принцип кумуляции расширяет возможности для основных правил происхождения, так как дает возможность выбирать промежуточные продукты, происходящие из страны-партнера или стран-партнеров по преференциальному соглашению, использовать их в качестве исходных материалов для производства конечного продукта.

Источник

1. Прогунова, Л. В. Кумуляция как инструмент интеграции в экономике глобальных цепочек и растущего протекционизма [Электронный ресурс] / Л. В. Прогунова, С. В. Богатырева // Экономическая интеграция. — 2018. — Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/kumulyatsiya-kak-instrument-integratsii-v-ekonomike-globalnyh-tsepochek-i-rastuschego-protseksionizma>. — Дата доступа: 22.02.2022.

Ә. Е. Ерлан, магистрант

ae16xxx@gmail.com

С. Ж. Галиев, профессор

Международный университет «Астана» (Нур-Султан)

ОБ ОСНОВНЫХ ПРИНЦИПАХ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ПЕРИОД МОДЕРНИЗАЦИИ КАЗАХСТАНА

Актуальность. Промышленный сектор каждой страны отражает ее способность к развитию наукоемких производств и направленность на инновации. В обосновании необходимости в Казахстане нового закона о промышленной политике при оценке состояния национальной системы господдержки индустриально-инновационного развития Республики Казахстан за 2010–2019 гг. отмечалось: недостаточность технологичности предприятий, наличие проблемы низкой диверсификации производимой продукции внутри страны, отрицательный внешнеторговый баланс обрабатывающей промышленности (ОП), низкий уровень конкурентоспособности товаров МСБ и их продвижения, а также многие другие моменты, говорящие о целесообразности коренной трансформации основ

проводимой в стране промышленной политики. С этой целью очевидна необходимость проанализировать теоретическую базу, на которой промышленная политика выстраивается на современном этапе развития страны — третьем этапе ее модернизации. Важно рассмотреть соответствие заложенных в новой промышленной политике страны принципов на соответствие их общей методологии модернизации.

Известно, что в методологии модернизации обосновано семь базовых принципов: системность, научно-производственный паритет, добровольность, приоритет косвенных методов поддержки промышленности перед прямыми, равноправие субъектов промышленности, экологичность и безопасность, идеология открытого рынка [1–8].

Из сравнения очевидно, что основной принцип системности, предполагающий органическую связь промышленной модернизации с экономическим развитием страны в целом, а также интегрированность в мировые экономические процессы, в законе касается только мер государственного регулирования [9]. При этом, как прописано, в качестве одной из целей системность предполагает снижение негативного воздействия на ОС. Во-первых, в методологии модернизации это является отдельным принципом наряду с обеспечением безопасности жизнедеятельности вообще. Во-вторых, принципиально несистемным в новом законе является акцент на следствиях, каковым является негативное воздействие, появляющееся в результате неверных подходов в модернизации промышленности.

Научно-производственный принцип в промышленной политике, обусловленной законом, практически отсутствует, тогда как именно он является базовым условием эффективной индустриализации и устойчивого развития общества. Этот принцип обеспечивает адаптацию и дальнейшее совершенствование приобретаемых новых технологий с созданием возможности в дальнейшем перейти от политики импорта технологий к политике их экспорта.

Не нашел отражения в новом законе и принцип добровольности, предполагающий добровольное и конкурентное участие предприятий в программе модернизации. Нужно отдать должное, что оговариваются условия добровольности применительно лишь к частному предпринимательству.

Многочисленные обсуждения направлений и мер новой экономической политики страны демонстрируют акцент в ее промышленной политике на прямые методы стимулирования и воздействия преимущественно на крупный бизнес. Это указывает прежде всего на отсутствие приоритета косвенных методов поддержки промышленности перед прямыми, как это гласит принцип методологии модернизации и который отсутствует в новом Законе «О промышленной политике». Международный опыт показывает, что в современной, быстро меняющейся постиндустриальной экономической среде традиционные средства прямой финансовой поддержки оказываются неэффективными и расточительными.

Принцип равноправия субъектов промышленности, предполагающий, что промышленная политика охватывает все без исключения промышленные предприятия страны независимо от формы собственности, когда промышленное развитие учитывает собственные интересы каждого участника, является одним из наиболее актуальных в условиях современного Казахстана. В новом варианте промышленной политики провозглашается ведущая роль частного предпринимательства в условиях добросовестной конкуренции, а акцент делается на взаимодействии государства и бизнеса, а не на государственно-частном партнерстве.

Принцип методологии модернизации «Экологичность и безопасность» предполагает, что государственные системные меры стимулирования промышленной модернизации направлены на повышение экологичности и промышленной безопасности производств с учетом опыта и привлечения энергоэффективных, энергосберегающих, углеродоемких технологий, а также возобновляемых источников энергии. Данный принцип подменен лишь целевым назначением системности, направленным на борьбу с последствием загрязнения, но не с производством чистых технологий, как это прописано в законе. Если

экологичность обозначена в целях законодательно закрепленной промышленной политики, то о безопасности не упоминается вообще.

В последнее время на всех мировых уровнях много говорится об открытости общества. В методологии модернизации это обусловлено принципом идеологии открытого рынка, оговаривающим условия в перспективе перехода к справедливому рынку. В нем регулируется стимулирование процессов модернизации по принципу «снизу вверх», когда государством поддерживается прежде всего инициатива самих предприятий. В законе частичная реализация идеологии открытого рынка касается лишь мер государственного стимулирования промышленности, однако и сами меры должны соблюдать этот принцип.

В отличие от принципов методологии модернизации в законе имеется и восьмой принцип, в котором эффективность промышленной политики есть принцип самой этой политики, хотя, очевидно, что это, скорее, должно быть следствием качественной политики. Довольно сомнительным принципом в законе обозначен принцип «Принятия государством экономически обоснованных решений», что по сути является само собой разумеющимся.

Сравнительный анализ методологических принципов модернизации и принципов реализации промышленной политики, обозначенных законодательно, говорит о наличии существенных отклонений, что в конечном итоге неизбежно приведет к несоблюдению первых и, как следствие, к нежелательным сценариям третьего этапа модернизации экономики страны. Значительную тревогу вызывает несоблюдение в адекватной мере базового условия модернизации, заключающегося в неукоснительном соблюдении национального приоритета в развитии высокотехнологического промышленного комплекса, что выражается в преимущественном базировании на импортируемых технике и технологиях, консалтинговых услугах, а в некоторых случаях и на импортном сырье и т.д.

Источники

1. *Аверьянов, А. Н.* Системное познание мира: Методологические проблемы / А. Н. Аверьянов. — М. : Политиздат, 1985. — 263 с.
2. *Ридли, М.* Эволюция всего / М. Ридли ; пер. на русск. Т. П. Мосоловой. — М. : Изд-во «Э», 2017. — 390 с.
3. *Травин, Д.* Т65 Европейская модернизация : В 2 кн. Кн. 1 / Д. Травин, О. Маргания. — М. : ООО «Издательство АСТ» ; СПб. : Terra Fantastica, 2004. — 665, [7] с. — (Philosophy).
4. *Уайтхед, А. Н.* Избранные работы по философии / А. Н. Уайтхед. — М. : Прогресс, 1990. — 716 с.
5. *Веселовский, И. Н.* Аристарх Самосский — Коперник античного мира / И. Н. Веселовский // Историко-астрономические исследования. — М., 1961. — Вып. VII. — С. 29.
6. *Дементьев, В. Е.* «Догоняющая постиндустриализация» и промышленная политика / В. Е. Дементьев. — М. : ЦЭМИ РАН, 2006. — 80 с. — (Препринт / Рос. акад. наук, Центр. экон.-мат. ин-т ; WP/2006/199).
7. *Федотова, В. Г.* Наука и модернизация [Электронный ресурс] / В. Г. Федотова, А. Ф. Яковлева // ResearchGate — Режим доступа: https://www.researchgate.net/publication/332258381_Nauka_i_modernizacia. — Дата доступа: 15.02.2022.
8. Depicting data excerpted from *Contours of the World Economy, 1–2030 AD. Essays in Macroeconomic History* by Angus Maddison. — Oxford University Press, 2007. — P. 382.
9. О промышленной политике [Электронный ресурс] : Закон Респ. Казахстан от 27 дек. 2021 г. № 86-VII // ИПС «Адilet». — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2100000086>. — Дата доступа: 15.02.2022.