

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМ СЕКТОРЕ

Н.Э. Гаджизаде*

Статья посвящена обоснованию значения института технического регулирования в развитии экономики и необходимости расширения его применения в сфере энергетики. Анализируются мировая практика и достижения в данной сфере, позволяющие сделать вывод, что техническое регулирование обеспечивает рост ВВП в большем объеме, чем тарифное регулирование. Принимая это во внимание, ведущие развитые страны создают собственный институт технического регулирования и постоянно его оптимизируют. Всестороннее развитие института технического регулирования рассматривается как актуальный вопрос и приоритетная задача государства также в традиционно нефтяной стране, Азербайджанской Республике, особенно в энергетическом секторе. Отмечается, что, несмотря на создание необходимой нормативно-правовой базы в этом направлении, следует перейти к этапу разработки технических регламентов в отдельных отраслях экономики. Скоординированное и эффективное проведение таких работ обуславливает формирование единой стратегии в этой области, а также соответствующей государственной программы.

Ключевые слова: Азербайджанская Республика, энергетический сектор, техническое регулирование, экономические предпосылки, институциональная система.

JEL-классификация: D02, E02, K32, O14, Q43, Y8.

DOI: 10.46782/1818-4510-2022-1-116-126

Материал поступил 6.01.2022 г.

Энергетический сектор выступает динамичной движущей силой во всей структуре экономики. Этот сектор является основным ресурсным компонентом энергетической и экономической безопасности и, в целом, национальной безопасности. Изменения в энергетическом секторе отражаются на развитии экономики и поддержании ее баланса. Однако глобальные вызовы обуславливают внедрение новых регуляторных механизмов в этой сфере. Одним из таких механизмов выступает институт технического регулирования, включающий в себя различные инструменты. Его аксиологической основой является обеспечение соответствия обязательных требований безопасности, предъявляемых к продукции,

международным нормам и правилам при максимальной интеграции национального рынка в мировую хозяйственную систему.

Техническое регулирование объединяет современные инструменты и средства формирования и реализации государственной политики на новом этапе экономического развития на основе требований глобализации. Техническое регулирование позволяет исключить появление на международном и национальном рынке опасных продуктов и фальсификатов. Международный опыт также показывает, что меры, осуществляемые с применением этого механизма, обеспечивают рост валового внутреннего продукта в большем объеме, чем тарифное регулирование. Исходя из этого,

* Гаджизаде Нурлан Эльшан оглы (ehm@rambler.ru), Научно-исследовательский институт экономических реформ Министерства экономики Азербайджанской Республики (г. Баку, Азербайджан); <https://orcid.org/0000-0003-2158-5362>

ведущие развитые государства создают и оптимизируют собственные институты технического регулирования, а также используют их как один из важнейших элементов системы требований не только в сфере национального рынка, но и во внешнеэкономических связях.

Всестороннее установление института технического регулирования в Азербайджанской Республике, являющейся традиционно нефтяной страной, в частности в ее энергетическом секторе, рассматривается как приоритетная задача государства. Институционализация технического регулирования в стране даст импульс более интенсивному развитию экономики на основе адаптации к международной практике, повышению эффективности проводимых реформ. С этой точки зрения, в статье отражены качественные характеристики институциональной системы технического регулирования, особенности мирового опыта в этой области, а также экономические предпосылки применения его в энергетическом секторе Азербайджанской Республики.

Качественные характеристики институциональной системы технического регулирования

Институт технического регулирования включает положения о требованиях к безопасности продукции и связанных с ними процессах, участии в выборе методов и средств обеспечения и сертификации безопасности продукции и в установлении запретов для производителей. Его также следует рассматривать как вид государственного регулирования, предусматривающий использование правовых инструментов для реализации целей социально-экономической политики государства. В общей оценке к техническому регулированию следует относиться как к системе, объединяющей процессы в области определения, применения и выполнения обязательных требований к продукции, определения требований на добровольной основе, и, наконец, экономических, технических и правовых отношений по оценке соответствия требованиям (Гаджизаде, 2021а; Курбанов, 2013). Первый из указанных трех элементов реализуется путем принятия и использования

технических регламентов на продукцию, второй – путем стандартизации, а третий – сертификации и оценки соответствия с выдачей декларации о соответствии.

Экономический эффект от технического регулирования достаточно велик и обширен. С его применением, с одной стороны, предотвращается появление на рынке опасной продукции, а с другой стороны, минимизируются административные барьеры для производителей. Он обеспечивает формирование эффективных условий для реализации государственной социально-экономической политики, в том числе промышленной стратегии, что наряду с этими качественными преимуществами предполагает создание активной конкурентной среды и внедрение инноваций. Внедрение технического регулирования становится одним из основных факторов увеличения объемов инвестиций на этой основе, одновременно устраняются административные барьеры во внутренней и внешней торговле. В то же время современный мировой опыт показывает, что меры, осуществляемые с применением технического регулирования, обеспечивают рост валового внутреннего продукта в большем объеме, чем тарифное регулирование.

Техническое регулирование в настоящее время является одним из наиболее динамично развивающихся направлений в законодательстве передовых зарубежных стран. Существуют специальные модели регулирования, отражающие особенности правовой системы, организации государственного управления, уровень технического развития. Однако в большинстве этих стран нет единых комплексных актов, кодифицирующих сферу технического регулирования, данная сфера регулируется многочисленными, преимущественно единичными законодательными актами. Только в отдельных отраслях экономики или технических областях действуют соответствующие комплексные нормативные акты. В некоторых странах рамочный закон устанавливает, что разработка технических регламентов производится определенными министерствами и ведомствами, а не правительством. В большинстве государств мира техническое регулирование устанавли-

ливается правительством, а данная функция поручается соответствующим органам управления (Курбанов, 2013, Лафитский, 2006).

Большинство федеративных государств имеют двухуровневую систему технического регулирования: для федерации в целом и для отдельных субъектов федерации (национальные и региональные технические регламенты). Между ними практически нет четкой границы, и сфера правового регулирования здесь определяется в основном эмпирическим путем.

В некоторых странах техническое регулирование строится по трехуровневой модели. На первом этапе правительство принимает рамочный закон, который предусматривает регулирование в той или иной технической сфере. На втором этапе правительство принимает решение об обязанности определенного министерства или ведомства разработать необходимый технический регламент. На третьем этапе эти функции закрепляются за соответствующим министерством или учреждением.

Говоря об опыте института технического регулирования, необходимо также рассмотреть особенности, связанные с техническими регламентами, которые являются его основным элементом. Следует отметить, что технические регламенты стоят на нижнем уровне иерархии нормативных актов. Как правило, они не содержат норм общего права и не требуют пересмотра действующего законодательства. В международной практике технические регламенты в основном строятся по двум моделям. Первая модель содержит стандарты. Для нее характерно создание системы органов, определяющих подробные технические характеристики (спецификации) продукции (услуг) в соответствии с установленными стандартами. Во второй модели в основном формулируются принципы технических решений и требования к ожидаемым результатам и безопасности продукции (услуг) (Лафитский, 2006). В последние годы все чаще используется вторая модель, она сочетает в себе несколько преимуществ. Среди них можно указать на большую свободу действий при сохранении широкого спектра гибких и ответственных мер, позволяющих

адаптировать их технические регламенты к непрерывному процессу обновления техники и технологий при минимальных затратах труда. Важным фактором также является учет технологических и технических возможностей производственных предприятий республики при разработке и принятии технических регламентов на основе директив Европейского союза.

Во многих странах отдельные технические регламенты разрабатываются ассоциациями производителей товаров (услуг) и утверждаются соответствующими административными органами. Также принимаются во внимание требования международных стандартов (ISO, ЭЕС, ЭТУ и др.). При разработке технических регламентов в ряде государств обязательно определение мнения заинтересованных сторон, в том числе других министерств и ведомств, а также предприятий, попадающих под их влияние. Еще одной важной особенностью является то, что национальные технические регламенты дополняются корпоративными техническими регламентами, принятыми в основном крупными ТНК. В качестве примера можно привести концерн «Сименс». Этот ТНК строит свою деятельность на документе под названием «стандартизация, техническое регулирование и оценка соответствия: основные принципы». В международной практике также встречаются случаи, когда страны инкорпорируют международные стандарты в свое законодательство или заимствуют технические регламенты других стран (Там же).

Рассматривая институт технического регулирования в различных странах, мы видим, что в Российской Федерации основные требования в этой сфере реализуются через двухуровневую систему технического регулирования, установленную соответствующим законом и другими законодательными актами. А методы его реализации осуществляются посредством технических регламентов и рекомендательных писем отдельных министерств и организаций (Лукьянова, 2017). Аналогичный подход применяется в ряде стран, в том числе в Европейском союзе и СНГ. В других странах, включая США и Китай, действует одноуровневая система, и в них

техническое регулирование является обязательным.

В США и Канаде нет комплексных нормативных актов, касающихся технического регулирования. Разработка технических регламентов в этих странах возложена на соответствующие федеральные министерства и ведомства. Однако в США технические регламенты могут разрабатываться отдельными штатами, а в Канаде – и рядом провинций (Курбанов, 2013; Лафитский, 2006). Здесь тоже есть один особый момент. Так, в США не признаются энергетические стандарты, принятые в других странах. При этом импортная продукция должна соответствовать требованиям федеральных и государственных стандартов. Техническое регулирование здесь осуществляется и во многих других сферах. В Канаде выдача технических регламентов по энергетике находится в компетенции отдельных штатов. Кроме того, необходимая унификация технического регламента обеспечивается с помощью стандартов, разработанных Канадской газовой ассоциацией, Канадской ассоциацией стандартов, рядом других национальных общественных объединений. В то же время во всех провинциях принят единый энергетический кодекс, разработанный Канадской ассоциацией. Осуществление технического регулирования в области энергоэффективности возложено на Министерство природных ресурсов страны. Его полномочия основаны на законе «Об энергоэффективности» и положениях актов, принятых на этой основе.

В США в разработке технических регламентов принимают участие заинтересованные стороны – другие министерства, администрации, предприятия, их мнения обязательно учитываются и влияют на регламенты. Так, здесь разработка технических регламентов должна осуществляться в рамках общих норм, установленных законом о правилах административных процедур. Например, соответствующие органы должны публиковать в «Федеральном реестре» информацию о подготовке проектов нормативных актов, в том числе технических регламентов. Заинтересованные стороны могут вносить предложения и замечания по опубликованным проектам и участвовать в публичных слушаниях. Нормативные акты могут вступить в силу не позднее тридцати дней со дня их принятия.

Аналогичная процедура назначается во многих других странах, таких как ФРГ, Великобритания, Канада, Швеция, Норвегия, Дания и др.

В отличие от США и Канады, а также других стран Америки, системы технического регулирования в рамках Европейского союза централизованы. Техническое регулирование на уровне Европейского союза осуществляется тремя органами – CEN, CENELEC и ETSI. Когда данные органы разрабатывают директивы, органы технического регулирования государств – членов Союза должны прекратить действие своих национальных стандартов. Директивы общеевропейских органов технического регулирования имеют преимущество перед национальными стандартами. При отсутствии общеевропейских стандартов национальные стандарты признаются не только в государстве, в котором они были созданы, но и во всех других государствах Европейского союза. Координационная функция в области технического регулирования на национальном уровне осуществляется Немецким институтом по стандартизации, Французской ассоциацией по стандартизации, Бельгийским институтом стандартов, Ассоциацией стандартизации в Дании, Шведским институтом стандартов, Польским комитетом по стандартизации и др. В Великобритании соответствующие функции выполняет Британский институт стандартов. На современном этапе в рамках Европейского союза идет процесс как вытеснения старых «технических спецификаций», так и дальнейшего расширения сферы применения директив за счет расширения круга товаров (услуг), подпадающих под общеевропейское техническое регулирование. Европейский союз, с одной стороны, предусматривает меры контроля за соответствием товаров (услуг) директивам, а с другой стороны, устанавливает меры ответственности за их нарушение (Лафитский, 2006).

В ряде латиноамериканских стран созданы специальные органы с координирующими функциями в области технического регулирования. В Бразилии такими органами яв-

ляются Национальный институт метрологии, стандартизации и качества промышленной продукции, в Аргентине – Институт стандартизации, в Коста-Рики – Национальная организация норм и стандартов, действующая в рамках Министерства экономики, промышленности и торговли, в Панаме – Главное бюро стандартов и промышленных технологий при Министерстве торговли и промышленности, в Парагвае – Национальный институт технологий и стандартизации. Выдача технических регламентов на отдельные продукты в этих странах осуществляется соответствующими министерствами. В Колумбии и Эквадоре, других латиноамериканских государствах – аналогичные отношения. Как сказано выше, технические регламенты в перечисленных странах имеют американское происхождение.

Опыт технического регулирования в энергетическом секторе Азербайджанской Республики

Энергетический сектор – важная часть экономики каждой страны. Это касается и Азербайджанской Республики, которая является одним из центров мировой нефтяной промышленности. Поэтому национальный энергетический сектор по своей структуре не существенно отличается от энергетического сектора других стран, а его относительное преимущество связано с наличием природных нефтегазовых богатств. Здесь энергетический сектор состоит из двух уровней и лежит в основе национального экономического потенциала. И с этой точки зрения необходимо проанализировать техническое регулирование в двух циклах национальной энергетики (Гаджизаде, 2021б).

Первый цикл национальной энергетической инфраструктуры включает в себя многоотраслевой и полноценный производственный комплекс. Здесь зона добычи углеводородов имеет большую территориальную емкость. В целом весь комплекс, включающий первый цикл, охватывает производство, эксплуатацию, переработку, транспорт и связь, снабжение и логистику, а также широкий спектр услуг.

В настоящее время в Азербайджане ежегодно добывается в среднем вместе с кон-

денсатом около 36 млн т нефти и более 43 млрд м³ природного газа. Извлекаемые запасы этих ресурсов в нефтяном эквиваленте составляют миллиарды тонн. В «Стратегической дорожной карте относительно развития нефтяной и газовой промышленности Азербайджанской Республики» указывается, что в настоящее время около 0,9% добываемой в мире нефти приходится на нашу республику. В стране разведаны углеводородные ресурсы в объеме 43 млрд барр. нефтяного эквивалента (БНЭ), из которых уже добыто 20 млрд БНЭ¹ (Алиев, 2003). На крупнейшем предприятии нефтеперерабатывающей промышленности Азербайджана, Бакинском НПЗ имени Гейдара Алиева, перерабатывается 21 из 24 сортов нефти республики в 15 различных нефтепродуктов, в том числе автомобильный бензин, авиационный керосин, дизельное топливо, мазут, нефтяной кокс и др. За более чем 50 лет здесь были построены новые установки, применены современные технологии, переработано более 300 млн т нефти, выпущены различные виды нефтепродуктов. Следует также подчеркнуть, что этот НПЗ полностью удовлетворяет потребности республики в нефтепродуктах, причем 45% направляются в зарубежные страны. На этом же НПЗ продукт нефтепереработки нефтя отправляется на действующее в стране ПО «Азеркимья» (Самедзаде, 2004). Из нефти производятся полиэтилен, пропилен, пиролиз, полиэфир, изопропиловый спирт, тяжелая смола, каустическая сода, серная и соляная кислоты и другие нефтехимические продукты, пользующиеся большим спросом на мировом рынке. Пропилен и этилен в больших количествах отправляются на производственный комплекс «SOCAR Polymer», где выпускают полиэтилен высокой плотности и полипропилен.

Развитие газовой промышленности в Азербайджане всегда отличалось своим высоким уровнем. Помимо попутного газа, производимого совместно с нефтью, газ добывается и на отдельных газовых месторождениях. В стране сформирована большая инфраструктура газовой промышленности: от добычи газа до его распределения. Работают крупные заводы, используя

¹ URL: <https://president.az/ru/>

ющие газовое сырье. Среди них следует особо выделить заводы по производству метанола и карбамида. В инфраструктурном комплексе имеются тысячи различных устройств, оборудования и механизмов, являющихся объектами технического регулирования, которые в большинстве случаев подпадают под требования технических регламентов. Это обосновывает необходимость технического регулирования в нефтегазовой отрасли (в том числе нефтегазохимии). И здесь расширение применения соответствующего законодательства – ключевой принцип государственной политики. Однако аналогичные требования есть в нормативно-правовых актах государственных органов, осуществляющих управление и координацию в данной сфере.

Международный опыт показывает, что участники системы технического регулирования в нефтегазовой сфере формируют 3-ступенчатую группу (Лафитский, 2006). Данная группа в целом характерна и для Азербайджана:

- 1) государственные органы – органы государственного контроля и управления;
- 2) отраслевые организации – организации, занимающиеся проектированием, добычей, транспортировкой, переработкой, хранением, транспортировкой и распределением углеводородов;
- 3) сервисные организации – организации, оказывающие услуги по проектированию, комплектованию, строительству, регулированию, техническому надзору.

Законодательная система, связанная с системой технического регулирования в нефтегазовой сфере, также соответствует международному уровню в целом. Она включает законы о техническом регулировании, стандартизации и оценке соответствия, а также нормативные акты, гражданский, налоговый и земельный кодексы, законы об энергетике, недрах, газоснабжении и др. Следует отметить, что у Азербайджана есть определенные международные и региональные обязательства в данной сфере. В первую очередь, это касается республиканского законодательства относительно нефтяных контрактов о разделе продукции. В то же время республика должна иметь обязательства перед ИСО и другими гло-

бальными организациями. Следует также учитывать требования и обязательства Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации СНГ, к которому присоединился Азербайджан.

Международный опыт показывает, что система технического регулирования в нефтегазовой отрасли имеет свои особенности, как общие, так и частные. Всего в этой сфере определены 7 основных направлений, связанных с техническим регулированием (Мороз, Хаценко, 2011). Они охватывают поиск, разведку, добычу, транспортировку, хранение, переработку углеводородных ресурсов, производство продуктов нефтегазохимии, газораспределение и газоснабжение, нефтегазодобывающее оборудование и объединены в 14 технических регламентов. Это определяет необходимость Азербайджанской Республики, осуществляющей добычу нефти и газа как на суше, так и на море, соответствовать данным направлениям, что, несомненно, приведет к повышению эффективности функционирования института технического регулирования и в национальном энергетическом секторе (табл. 1).

Как видим, система технического регулирования в нефтегазовой промышленности Азербайджанской Республики охватывает не только нефтегазовый комплекс, но и нефтегазохимические отрасли, систему топливного и газоснабжения, а также машиностроительную отрасль. Однако следует отметить, что весь этот комплекс включает более 60 объектов для применения технических регламентов.

После анализа и исследований технического регулирования в первом инфраструктурном цикле, охватывающем добычу и производство энергоресурсов национального энергетического сектора, остановимся на втором инфраструктурном цикле в области электроэнергетики, охватывающем создание, передачу и распределение электрической и тепловой энергии.

Международный опыт показывает, что в ведущих развитых странах электроэнергетика становится сферой широкого применения технических регламентов (Нииминен, Карпаш, Минакова, Тацакович, 2011).

Вопросы технического регулирования в электроэнергетической системе являются

**Система технического регулирования в нефтегазовой промышленности
Азербайджанской Республики**

Направление технического регулирования	Технические регламенты
Благоустройство месторождений	О разработке морских нефтегазовых месторождений и безопасности объектов
Добыча углеводородов	1. О безопасности производственных процессов по добыче, транспортировке и хранению нефти и газа. 2. О безопасности производственных процессов по добыче, сбору и подготовке нефти и газа на континентальном шельфе
Транспортировка, хранение и переработка нефти и газа, продуктов их переработки	1. О безопасности магистрального трубопроводного транспорта, внутренних и местных распределительных трубопроводов. 2. О безопасности процессов добычи и транспортировки жидкого газа и широкой фракции легких углеводородов. 3. О требованиях безопасности при хранении нефти, нефтепродуктов и сжиженного газа
Переработка нефти и газа	1. О требованиях безопасности нефтеперерабатывающих заводов. 2. О требованиях к бензину, дизельному топливу и некоторым горюче-смазочным материалам. 3. О безопасности производителей газа
Производство нефтехимической продукции	О безопасности производственных процессов нефтехимической промышленности.
Газораспределение и газоснабжение	О безопасности производственных процессов и систем газоснабжения
Машины и оборудование для нефтегазовой промышленности	1. О требованиях к безопасности нефтегазового оборудования. 2. О безопасности нефтегазового и бурового оборудования для разработки морских нефтегазовых месторождений. 3. О безопасности потребления газа

Источник. Авторская разработка.

предметом развития и в Азербайджане. Прежде чем оценивать это, важно взглянуть на электроэнергетический комплекс республики. Он включает в себя 78 электростанций (35 ГЭС, 26 ТЭС и 17 ВИЭ), 34 тыс. подстанций, 1,9 млн линий электропередачи и др. В систему входят крупные госкорпорации и многочисленные независимые электроэнергетические предприятия (Султанов, 2013. С. 12–14). В целом все эти структуры выступают в республике как объекты национального технического регулирования. Следует подчеркнуть, что в Азербайджане существуют многочисленные законодательные акты, регулирующие национальную электроэнергетическую систему. Среди них выделяются законы «Об энергетике», «Об электроэнергетике» и «Об эффективном использовании энергоресурсов и энергоэффективности». Эти законы регулируют вопросы эксплуатации энергосистемы и обеспечивают ее безопасность. Закон «Об энергетике» имеет статус основного закона. Закон «Об электроэнергетике» включает в себя «Правила технической безопасности при эксплуата-

ции электроустановок», «Правила технической эксплуатации электроустановок» и «Правила установки электроустановок», а закон «Об эффективном использовании энергоресурсов и энергоэффективности» включает «Правила осуществления государственного контроля в области эффективного использования энергоресурсов и энергоэффективности», «Правила оценки потенциала эффективности по производству электрической и тепловой энергии и переработке природного газа» и «Правила проведения энергетического аудита»². Существует необходимость приведения перечисленных правил в соответствие с требованиями системы технического регулирования в сфере электроэнергетики. Разработка и принятие национальных технических регламентов, содержащих обязательные требования, входящие в эти правила, на основе технических регламентов ведущих стран, в том числе Российской Федерации, Европейского союза, будет способство-

² Единая электронная база правовых актов. 2021. Баку: Министерство юстиции Азербайджанской Республики. URL: www.e-qanun.az

вать модернизации и повышению эффективности данной сферы.

Российская Федерация является одним из создателей и членом ЕАЭС, в рамках которого обеспечивается свобода перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы стран-членов, а также проводится согласованная, интегрированная единая политика в отдельных отраслях экономики. Оба объединения – Евразийский экономический союз и Европейский союз – широко применяют технические регламенты в сфере электроэнергетики, в том числе касающиеся энергоэффективности. Использование их в Азербайджанской Республике было бы целесообразным и экономически результативным. Предлагаем вариант объединения технических регламен-

тов по энергоэффективности в ЕАЭС и Европейском союзе (табл. 2).

Как видим, таблица отражает не все функциональные возможности представленных технических регламентов. Это связано с большим объемом соответствующих документов. Каждый раздел характеризуется обширной элементной базой данных, заложенных в основу системной композиции технических регламентов. Процедурные же правила более сложны и проходят через многочисленные вертикальные и горизонтальные согласования. Поэтому использование уже имеющихся в мировой практике технических регламентов в энергетическом секторе Азербайджанской Республики является целесообразным.

Таблица 2

Пример объединения технических регламентов по энергоэффективности в ЕАЭС и Евросоюзе

Технический регламент Евразийского экономического союза			
«О требованиях к энергетической эффективности энергопотребляющих устройств»			
Название организации		Евразийский экономический союз	
Дата принятия регламента		8 августа 2019 г. № 114	
Организация, принявшая решение		Совет Евразийской экономической комиссии	
Структура технического регламента			
I	Области применения		
II	Базовые концепты		
III	Правила идентификации устройства		
IV	Правила управления объектами на территории Союза		
V	Требования к энергоэффективности, маркировка и эксплуатационные документы устройств		
VI	Обеспечение соответствия устройств требованиям технического регламента		
VII	Оценка соответствия		
VIII	Маркировка приборов единым знаком товарооборота на рынке Союза		
Количество вложений	19		
Технический регламент Европейского союза			
«О техническом регулировании энергоэффективности и энергомаркировки»			
№	Группа товаров	Требования к энергоэффективности (Ecodesing)	Требования к энергомаркировке (Energy labeling)
1	Асинхронные электродвигатели	Регламент 640/2009 Регламент 4/2014, вносящий изменения в регламент 640/2009	—
2	Телевизоры и мониторы	Регламент 642/2009	Регламент 1062/2010
4	Стирально-сушильные машины	—	Директива 96/60
29	Воздухонагреватели, охладители, высокотемпературные технологические чиллеры и фанкойлы	Регламент 2016/2281/ЕС	—

Источник. Авторская разработка на основе: URL: <https://www.bellis.by/energy-efficiency/requirements-in-the-field-of-energy-efficiency-eu/>; URL: <https://www.bellis.by/energy-efficiency/requirements-in-the-field-of-energy-efficiency-eu/>

Проведенный анализ показывает, что применяемые в международной практике технические регламенты в сфере электроэнергетики должны разрабатываться на национальной основе в соответствии с законодательством Азербайджана в области технического регулирования. Кроме того, важно определить, на каких объектах Национального электроэнергетического инфраструктурного комплекса необходимо будет применять те или иные технические регламенты. Для этого следует учитывать особенности национального электроэнергетического комплекса республики. Кроме того, должна быть четко определена сфера применения технических регламентов. Для этого необходимо рассмотреть международный опыт и сложившуюся здесь ситуацию.

* * *

На современном этапе развитие экономики обеспечивается за счет трех основных факторов. К ним относятся инвестиции и создаваемая ими стоимость, производительность труда и технологическое развитие. Каждый фактор является значимым, однако следует отметить специфическую роль фактора технологического развития в этом ряду и что обеспечение высоких стандартов инновационных продуктов связано с техническими регламентами.

Анализ и оценка сущности технического регулирования, а также его экономического воздействия показывают, что оно выступает в качестве новой мощной институциональной системы, стимулирующей развитие экономики, реализующей правоотношения в области определения обязательного и добровольного применения требований к продукции и оценке соответствия требованиям. Во многих областях техническое регулирование становится самостоятельным востребованным экономическим инструментом регулирования.

Опыт зарубежных стран, где широко развит институт технического регулирования, показывает разнообразие форм в этой системе. Глядя на их качественные характеристики, можно выделить следующие основные тенденции:

- в большинстве государств мира техническое регулирование включает не единые законодательные акты, содержащие систематизированные нормы некоторых отраслей, а единичные законодательные акты различных отраслей экономики. В большинстве же федеративных государств существует двухуровневая система технического регулирования, состоящая из национальных и региональных технических регламентов, без четких границ между собой;

- как правило, одни страны обеспечивают систему технического регулирования по трехуровневой модели в рамках принятия рамочного закона, разработки и реализации технических регламентов соответствующими центральными государственными органами, другие идут путем создания специальных институтов с координирующими функциями. В ряде случаев эта система строится в рамках региональных объединений;

- существует также группа стран, где отдельные технические регламенты разрабатываются в ассоциациях производителей товаров и услуг и утверждаются соответствующими административными органами, а национальные технические регламенты дополняются корпоративными техническими регламентами, принятыми ТНК. Есть страны, которые заимствуют технические регламенты других и унифицируют их. Во всех случаях при разработке технических регламентов учитываются требования стандартов, разработанных соответствующими отраслевыми международными организациями.

Однако следует отметить, что принятие технических регламентов, стандартов и процедур оценки соответствия требованиям регламентов в отдельных странах также создает определенные технические барьеры. Поэтому различные тенденции развития, климатические условия, национальные традиции, вкусовые подходы и т. д. могут по-разному обуславливать правила, стандарты и процедуры, принятые в этих странах.

Всестороннее развитие института технического регулирования в Азербайджанской Республике, особенно в национальном энергетическом секторе, является приоритетной задачей государства. Учитывая, что в этом направлении уже создана соответствующая

нормативная база, принят рамочный закон и другие правовые акты, в скором времени следует перейти к этапу разработки отраслевых технических регламентов. Скоординированная и эффективная работа в данном направлении должна найти выражение в формировании отдельной концепции, а также соответствующей государственной программы. При разработке данной концепции необходимо учитывать многочисленные факторы, связанные с растущим потенциалом страны, тенденциями ее развития, социально-экономическими и географическими параметрами, производственными отношениями, сферой внешних связей и стратегией реформ, проводимых во всех сферах, она должна носить общесистемный характер и широко охватывать и другие подсистемы экономики. И эти работы должны строиться на балансе интересов и партнерских отношениях государственных органов и компаний, регулироваться точными механизмами и специальным соответствующим координационным органом (Delivery unit).

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ (REFERENCES)

- Алиев И.** 2003. *Каспийская нефть Азербайджана*. Москва: Известия. 798 с. [Aliyev I. 2003. *Caspian oil of Azerbaijan*. Moscow: Izvestiya. 798 p. (In Russ.)]
- Гаджизаде Н.Э.** 2021а. Оценка роли и значения технического регулирования в повышении эффективности энергетической инфраструктуры. *Известия Национальной академии наук Азербайджана. Экономическая серия*. № 1. С. 104–113. [Hajizadeh N.E. 2021. Evaluation of the role and importance of technical regulation in increasing efficiency in energy infrastructure. *Izvestiya Natsional'noy akademii nauk Azerbaydzhana. Ekonomicheskaya seriya*. No 1. PP. 101–113. (In Azerb.)]
- Гаджизаде Н.Э.** 2021б. Теоретические и практические аспекты институциональной системы энергетического инфраструктурного комплекса. *Азербайджанское нефтяное хозяйство*. № 8. С. 48–54. [Hajizadeh N.E. 2021. Theoretical and practical aspects of institutional system of energy infrastructure complex. *Azerbaydzhanskoe neftyanoe khozyaystvo*. No 8. PP. 48–54. (In Azerb.)]
- Курбанов Р.А.** 2013. *Энергетический сектор стран Северной Америки: вопросы международно- и национально-правового регулирования*. Баку: Елм. 212 с. [Kurbanov R.A. 2013. *Energy sector of North American countries issues of international and national legal regulation*. Baku: Elm. 212 p. (In Russ.)]
- Лафитский В.И.** 2006. Техническое регулирование в зарубежных странах. *Журнал российского права*. № 9. С. 18–27. [Lafitskiy V.I. 2006. Technical regulation in foreign countries. *Zhurnal rossiyskogo prava*. No 9. PP. 18–27. (In Russ.)]
- Лукьянова В.Ю.** 2017. *Технический регламент в системе российского законодательства*. Москва: ООО «ЮРИДИЧЕСКАЯ ФИРМА КОНТРАКТ». 208 с. URL: <https://izak.ru/upload/iblock/b3e/b3e2f3e3001c9df0d8d9e919107e75bb.pdf> [Lukyanova V. 2017. Technical regulations as a part of the Russian legislation system. Moscow: ООО «YuRIDIChESKAYa FIRMA KONTRAKT». 208 p. URL: <https://izak.ru/upload/iblock/b3eb3e2f3e3001c9df0d8d9e919107e75bb.pdf> (In Russ.)]
- Мороз В.М., Хаценко А.Н.** 2011. Развитие технического регулирования в нефтегазовом комплексе. *Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета*. № 4. С. 96–99. [Moroz V.M., Hatsenko A.N. 2011. Technical regulation development of oil and gas complex. *Vestnik Saratovskogo gosudarstvennogo sotsial'no-ekonomicheskogo universiteta*. No 4. PP. 96–99. (In Russ.)]
- Ниemiнен Э., Карпаш М.О., Минакова А.А., Тацакович Н.Л.** 2011. Методологические основы реформирования систем технического регулирования в нефтегазовом секторе стран Восточной Европы и Кавказа. *Электронный научный журнал Нефтегазовое дело*. № 3. С. 371–382. [Niemiinen E., Karpash M.O., Minakova A.A., Tatsakovych N.L. 2011. Methodological foundations of reforming the system of technical regulation in the petroleum sector of Eastern Europe and the Caucasus. *Elektronnyy nauchnyy zhurnal Neftegazovoe delo*. No 3. PP. 371–382. (In Russ.)]
- Самедзаде З.А.** 2004. *Этапы большого пути: экономика Азербайджана за полвека, ее новые реалии и перспективы*. Баку: Нурлар. 936 с. [Samadzade Z.A. 2004. *The stages of a long journey: The economy of Azerbaijan for half a century, its new realities and prospects*. Baku: Publishing and Printing Center. Nurlar. 936 p. (In Russ.)]
- Султанов Ч.А.** 2013. *Электроэнергетика Азербайджана*. Баку: Чашыоглы. 223 с. [Sultanov C.A. 2013. *The electric power industry of Azerbaijan*. Baku: Chashyogly. 223 p. (In Russ.)]

ECONOMIC BACKGROUNDS OF TECHNICAL REGULATION IN THE ENERGY SECTOR

Nurlan Hajizadeh¹

Author affiliation: ¹ Institute for Scientific Research on Economic Reforms (Baku, Azerbaijan Republic).

Corresponding author: Nurlan Hajizadeh (ehm@rambler.ru).

ABSTRACT. The article substantiates the importance of the institute of technical regulation in the development of the economy and the effectiveness of expanding its application in the energy sector. A qualitative characteristic of the institutional system of technical regulation is provided. The author presents an analytical perspective of world practice in this area, and emphasizes that it provides GDP growth in a larger volume than tariff regulation. Taking this into account, the leading developed countries create their own institute of technical regulation and constantly optimize it. The comprehensive development of the institute of technical regulation is considered as an urgent issue and a priority task of the state in the traditional oil country, the Republic of Azerbaijan, especially in its comprehensive development in the energy sector. It is indicated that, despite the creation of the necessary regulatory framework in this direction, as an appropriate regulatory mechanism, it is necessary to move widely to the stage of developing technical regulations in certain sectors of the economy. The coordinated and effective implementation of these works determines the formation of a unified strategy in this area, as well as the development of an appropriate state program.

KEYWORDS: Republic of Azerbaijan, energy sector, technical regulation, economic effects, institutional system.

JEL-code: D02, E02, K32, O14, Q43, Y8.

DOI: 10.46782/1818-4510-2022-1-116-126

Received 6.01.2021

