

Н. В. Войтович
Институт экономики
Национальной академии наук Беларуси
(г. Минск, Республика Беларусь)

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КИТАЕ

Статья посвящена исследованию подходов законодательства Китайской Народной Республики к регулированию иностранных инвестиций. Систематизированы основные нормативные правовые акты, касающиеся регулирования инвестиционной деятельности в Китае (Закон КНР «Об иностранных инвестициях», Меры Министерства коммерции КНР по управлению инвестициями за рубежом). Рассмотрены основные положения законодательных актов, связанных с осуществлением инвестиций.

Ключевые слова: *инвестиции, инвестиционное законодательство, иностранные инвестиции, правовой режим иностранных инвестиций.*

The article is devoted to the study of approaches of the legislation of the People's Republic of China to the regulation of foreign investments. The main regulatory legal acts concerning the regulation of investment activity in China are systematized (The Law of the People's Republic of China «On Foreign Investments», Measures of the Ministry of Commerce of the People's Republic of China on investment Management abroad). The main provisions of legislative acts related to the implementation of investments are considered.

Keywords: *investments, investment legislation, foreign investments, legal regime of foreign investments.*

Сегодня трудно представить страну, которая бы стремилась к ускоренному темпу роста экономического развития и при этом не пыталась улучшить свой инвестиционный климат и увеличить объем поступления прямых иностранных инвестиций. Поэтому неудивительно, что повышение уровня инвестиционной привлекательности стало одной из основных целей правительства КНР, которое проводит скоординированную и научно обоснованную экономическую политику по привлечению прямых иностранных инвестиций и формированию благоприятного инвестиционного климата в соответствии с долгосрочной стратегией развития государства на инновационной основе [1, с. 45].

Для инвесторов большое значение имеет то, какой правовой режим для их инвестиций установлен в принимающем государстве.

В юридической литературе принято выделять несколько видов правовых режимов инвестиционной деятельности: режим наибольшего благоприятствования, преференциальный режим и национальный режим.

Режим наибольшего благоприятствования заключается в том, что договаривающиеся государства обязуются предоставить не менее благоприятные условия, как и те, которые они предоставляют или предоставят в будущем любому третьему государству.

Преференциальный режим устанавливается с целью предоставления иностранным инвесторам определенных привилегий в зависимости от сферы или территории их деятельности, которые принимающее государство как правило не может развивать исключительно собственными средствами.

Национальный режим предполагает уравнивание отечественных и иностранных инвесторов в том, что касается прав и обязанностей. При этом в некоторых сферах государство может устанавливать иной порядок деятельности для иностранных инвесторов, нежели для своих национальных субъектов. Так, принимающая сторона может предусмотреть льготный способ налогообложения либо установить предельную долю рынка, которую может занимать иностранное предприятие, предусмотреть особой порядок регистрации таких предприятий и пр. [2, с. 37].

В Китае национальным законодательством не установлен правовой режим иностранных инвестиций. Указание на режим осуществления иностранных инвестиций можно встретить только в международных договорах, в которых участвует КНР. Следует отметить, что в ст. 4 Закона КНР «Об иностранных инвестициях» (далее — Закон КНР), который вступил в силу 1 января 2020 г., предусматривается предоставление иностранным инвесторам национального режима во всех отраслях, кроме включенных в специальные негативные списки. Если же международными договорами, которые заключены Китайской Народной Республикой, либо участницей которых она является, предусмотрен более благоприятный режим допуска иностранных инвесторов, то в соответствии с Законом КНР могут применяться положения соответствующих международных договоров [2, 3].

Согласно ст. 2 закон применяется к иностранным инвестициям, осуществляемым на территории Китайской Народной Республики. Под иностранными инвестициями понимается инвестиционная деятельность, прямо или косвенно осуществляемая на территории КНР иностранными физическими

лицами, предприятиями или иными организациями (далее — иностранные инвесторы), включая следующие ее формы:

1. создание иностранным инвестором самостоятельно или совместно с другими инвесторами на территории КНР предприятий с иностранным участием;

2. приобретение иностранным инвестором акций, долей в уставном капитале, долей в имуществе и иных подобных прав и интересов в китайских предприятиях;

3. инвестирование иностранными инвесторами самостоятельно или совместно с другими инвесторами в новые проекты на территории КНР;

4. осуществляемые иностранными инвесторами на территории КНР инвестиции в иных формах, установленных законодательством, подзаконными актами или решениями Госсовета КНР.

Предприятия с иностранным участием могут принимать участие в обсуждении законов по инвестициям, делать замечания и предложения о рассматриваемым нововведениям, а также участвовать при разработке стандартов деятельности инвесторов.

Иностранные инвесторы получают предусмотренные государством льготы, а их инвестиции поощряются и направляются в определенные регионы, отрасли и сферы [3, 4].

После вступления в ВТО Китай принял обязательство по предоставлению предприятиям с иностранным капиталом национального режима, в результате чего был принят новый закон о налоге на прибыль предприятий, уравнивший налоговое бремя предприятий с китайским и иностранным капиталом и ликвидировавший ранее действовавшие льготы для иностранных инвесторов. В результате с вступлением нового закона в силу Китай перешел от территориального принципа налогообложения, когда играло значительную роль место регистрации предприятия, к отраслевому принципу, в соответствии с которым предприятие может получить льготы в отношении налога на прибыль в зависимости от отраслевой принадлежности.

В отличие от ранее действовавшего законодательства, новый закон предусматривает единую ставку налога для предприятий с иностранным капиталом и собственно китайских предприятий. Ставка налога составляет 25 %. Также предусмотрена сниженная ставка налога на прибыль для малых малорентабельных предприятий и предприятий новых и высоких технологий.

Для малых малорентабельных предприятий действует сниженная ставка налога на прибыль предприятий в размере 20 %. Для предприятий новых и высоких технологий действует сниженная ставка налога на прибыль в размере 15 % [5].

Также действуют следующие специальные налоговые льготы.

1. В отношении малых малорентабельных предприятий, чья совокупная годовая прибыль не превышает 1 000 000 юаней, налоговая ставка к уплате составляет 20 %, а за базу при расчете налога на прибыль берется только 25 % налогооблагаемой прибыли. Эффективная налоговая ставка к уплате составляет 5 %.

2. В отношении малых малорентабельных предприятий, чья совокупная годовая прибыль превышает 1 000 000 юаней, но не превышает 3 000 000 юаней, налоговая ставка к уплате составляет 20 %, а за базу при расчете налога на прибыль берется только 50 % налогооблагаемой прибыли. Эффективная налоговая ставка к уплате составляет 10 % [5].

Кроме того, для иностранных инвесторов действуют налоговые льготы в рынок облигаций материковой части страны. Так, иностранные инвесторы освобождаются от подоходного налога на доходы по облигациям [6].

В КНР для иностранного инвестора предусмотрен ряд ограничений отраслевого характера, которые закреплены «Каталогом отраслей поощряющих иностранные инвестиции» (далее — Каталог) и «Специальные меры контроля, регламентирующие доступ иностранных инвестиций на рынок Китая (Негативный список)» (далее — Негативный список). Каталог и Негативный список издаются Государственным комитетом по делам развития и реформ КНР и Министерством коммерции КНР. Данные документы на сегодняшний день действуют с учетом изменений 2020 г. Их неоднократные переиздания связаны с тем, что Китай идет по пути постепенного снижения ограничений [7, 8].

Каталог представляет собой список отраслей экономики, поощряемых для иностранных инвестиций. В настоящее время к поощряемым видам деятельности относятся 480 направлений в следующих областях: сельское хозяйство, лесное хозяйство, животноводство и рыболовство, горнодобывающая промышленность, обрабатывающая промышленность, производство и поставка электроэнергии, тепловой энергии, газа и воды, транспортная, складская и почтовая промышленность, оптовая и розничная торговля, передача информации, программное обеспечение и технические услуги и др. [7].

По сравнению с предыдущей версией список увеличился на 65 пунктов. Добавление пунктов в списке означает открытие новых сфер и создание еще больших возможностей развития для иностранных инвесторов, что также будет лучше служить новой структуре развития экономики.

Негативный список представляет собой инструмент, регламентирующий порядок доступа иностранных инвестиций на рынок в КНР и создания

предприятий с иностранным капиталом, осуществляемого под контролем Местной администрации по регулированию рынка (The State Administration for Market Regulation (SAMR)). Существование такого инструмента обусловлено тем, что далеко не все отрасли в Китае одинаково открыты для прямых иностранных инвестиций [9].

По сравнению с предыдущей редакцией Негативный список был сокращен с 40 пунктов до 33 и предусматривает расширение доступа иностранных инвестиций в следующие отрасли: сельское хозяйство, горнодобывающая промышленность, сфера услуг, финансовый сектор [8].

Негативный список в редакции 2020 г. направлен на ослабление действовавших в предыдущем издании ограничений. К примеру, в финансовом секторе сняты ограничения на иностранную собственность в отношении ценных бумаг, инвестиций в ценные бумаги и управления фондами, фьючерсных контрактов и компаний по страхованию жизни. В сфере фармацевтической промышленности снят запрет на иностранные инвестиции на приготовленные отвары лечебных трав. В сфере образования будут разрешены учебные заведения, полностью принадлежащие иностранцам, обеспечивающие профессиональное образование [9].

Между тем Китай сегодня сам является ведущим мировым инвестором. Китайские компании активно осваивают новые рынки, создают производства в других странах.

В КНР осуществляется достаточно детальное правовое регулирование отношений, связанных с инвестированием китайскими компаниями за рубежом. Нормы, касающиеся данной сферы деятельности, закреплены в подзаконных актах различных министерств и ведомств, однако базовые положения приняты Министерством коммерции КНР. В связи этим китайские предприятия, инвестирующие за границу, должны выполнить ряд требований, которые установлены компетентными государственными органами [10, с. 45].

Министерством коммерции КНР в 2014 г. были приняты «Меры по управлению инвестициями за рубежом» (далее — Меры). Они применяются к юридическим лицам, учрежденным по праву КНР и инвестирующим в иностранные организации, регулируя тем самым направление капиталовложений. Так, согласно ст. 4 данного нормативного правового акта, китайским предприятиям запрещается инвестировать за границу, если это:

- посягает на суверенитет, безопасность и публичные интересы КНР, нарушает законы КНР;
- вредит отношениям КНР с другими государствами (регионами);
- нарушает международные договоры, которые заключила КНР;
- приводит к экспорту запрещенной продукции или технологий [11].

Контролем над инвестированием за рубеж занимается Министерство коммерции КНР и его департаменты провинциального уровня, а также в пределах своего ведения Синьцзянский производственно-строительный корпус. Также, в их компетенцию входит одобрение и учет инвестиций за рубеж.

Согласно ст. 6 и ст. 7 Мер обязательному одобрению подлежат инвестиции, направляемые в непризнанные или находящиеся под санкциями ООН государства и регионы, и (или) в чувствительные для Китая отрасли экономики. Перечень таких территорий публикуется отдельным документом.

Для того, чтобы получить одобрение или встать на учет в качестве инвестора за рубеж, китайская организация предоставляет в компетентный орган документы, указанные в Мерах. В частности, к ним относятся заявление, сведения о компании, куда инвестиции планируется направить, договор об инвестировании, сведения о государственной регистрации и т. д. На основе полученных данных, а также с учетом мнения посольств (консульств) или торговых представительств уполномоченный орган принимает решение. Организациям, которые прошли процедуру одобрения или которые поставлены на учёт, Министерство коммерции и его департаменты выдают «сертификат компании, инвестирующей за рубеж». При этом срок действия такого сертификата — 2 года, по истечении которого он должен быть возвращен органу, которым он был выдан [12, с. 218].

Меры Министерства коммерции КНР закрепляют ряд требований, которые должны соблюдать организации при осуществлении инвестиций за рубеж. В частности, к ним относятся следующие.

1. Обязанности по соблюдению законодательства принимающей инвестиции страны. Так, в ст. 19, 20, 22 закреплено, что организации-инвесторы должны соблюдать и уважать законы и обычаи тех стран и регионов, куда они вкладывают капитал, быть социально ответственными, не загрязнять окружающую среду, заботиться о безопасности работников и собственности и т. д.

2. Обязанность нести самостоятельную ответственность по обязательствам и не использовать без разрешения слово «Китай» и производные от него в названии принимающей инвестиции организации.

3. Обязанность представлять достоверный статистический отчет об инвестиционной деятельности за рубежом органу, выдавшему «сертификат компании, инвестирующей за рубеж».

4. Обязанность назначить ответственное лицо, которое будет периодически информировать посольство (консульство) или торговое представительство о деятельности организации с китайскими инвестициями [11].

Итак, опыт КНР представляется достаточно положительным. Такой подход позволяет упорядочить правовое регулирование осуществления инвестиций за рубеж.

В целом, следует отметить, что в КНР наблюдается тенденция по созданию одинаковых условий для китайских и иностранных инвесторов. Выравнивание условий происходит поэтапно и включает как постепенное открытие для иностранных инвестиций китайского рынка, так и выравнивание налогообложения для китайских и иностранных предприятий.

Литература

1. Макарчук, Е. А. Современное состояние и перспективы привлечения прямых иностранных инвестиций в экономику Китая / Е. А. Макарчук, М. В. Шуба // Бизнес Информ. — 2019. — № 12. — С. 45–50.

2. Боков, А. А. Правовой режим иностранных инвестиций в КНР / А. А. Боков // Право: история, теория, практика : сборник материалов IX международной очно-заочной научно-практической конференции, 20 апреля 2019 г. / Московская международная высшая школа бизнеса «МИРБИС». — М., 2019. — С. 36–45.

3. Закон Китайской Народной Республики «Об иностранных инвестициях» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://chinalaw.center/business_law/china_foreign_investment_law_2019_russian/. — Дата доступа: 11.10.2021.

4. Обзор закона КНР об иностранных инвестициях [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.mk-law.ru/blog/china-invest/>. — Дата доступа: 11.10.2021.

5. Налог на прибыль предприятий [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://chinawindow.ru/china/legal-information-china/chinese-taxation/enterprise-tax/>. — Дата доступа: 13.10.2021.

6. Госсовет согласовал налоговые льготы для малого бизнеса и зарубежных держателей китайских облигаций [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://russian.cgtn.com/n/BfjEA-CIA-НАА/EEbbEA/index.html>. — Дата доступа: 13.10.2021.

7. Каталог отраслей, поощряющих иностранные инвестиции [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://images.mofcom.gov.cn/wzs/202012/20201228154003127.pdf>. — Дата доступа: 18.10.2021.

8. Специальные меры контроля, регламентирующие доступ иностранных инвестиций на рынок Китая (Негативный список) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://images.mofcom.gov.cn/wzs/202006/20200624143734575.pdf>. — Дата доступа: 18.10.2021.

9. Иностранные инвестиции на рынок в КНР «Негативный список» (Negative list) при учреждении предприятий с иностранным капиталом [Электронный ре-

сурс]. — Режим доступа: <https://pravorf.ru/blog/inostrannye-investitsii-na-rynok-v-knr-negativnyu-spisok-negative-list-pri-uchrezhdenii-predpriyatij-s-inostrannym-kapitalom>. — Дата доступа: 18.10.2021.

10. Алексеенко, А. П. Китайский подход к регулированию вывоза инвестиций за рубеж / А. П. Алексеенко // Бизнес, менеджмент и право. — 2018. — № 4. — С. 45–47.

11. Министерство коммерции Китайской Народной Республики [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://russian.mofcom.gov.cn/>. — Дата доступа: 22.10.2021.

12. Алексеенко, А. П. Общие положения о правовом регулировании китайских инвестиций за рубеж / А. П. Алексеенко // Правовые основы бизнеса в Китае / А. Е. Молотников [и др.] ; под ред. А. Е. Молотникова, В. Шаня. — М., 2018. — Гл. 8. — С. 217–222.