

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

УДК 339.5

АСТАПОВИЧ
ОЛЕГ ГРИГОРЬЕВИЧ

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ ТЕНДЕРЫ В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ:
ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ И НАПРАВЛЕНИЯ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

**Автореферат диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук
по специальности 08.00.14 – мировая экономика**

Минск, 2022

Научная работа выполнена в УО «Белорусский государственный экономический университет»

Научный руководитель Шмарловская Галина Александровна, доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры, УО «Белорусский государственный экономический университет», кафедра международного бизнеса

Официальные оппоненты: Гурский Василий Леонидович, доктор экономических наук, доцент, директор, ГНУ «Институт экономики Национальной академии наук Беларуси»

Тарарышкина Любовь Ивановна, кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой, Белорусский государственный университет, кафедра евразийских исследований

Оппонирующая организация ГНУ «Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь»

Защита состоится 2 июня 2022 г. в 14:30 на заседании совета по защите диссертаций Д 02.07.03 при УО «Белорусский государственный экономический университет» по адресу: 220070, г. Минск, просп. Партизанский, 26, ауд. 339 (3-й учеб. корпус), тел. 209-79-56.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке УО «Белорусский государственный экономический университет».

Автореферат разослан 29 апреля 2022 г.

Ученый секретарь
совета по защите диссертаций

Г. В. Турбан

ВВЕДЕНИЕ

Развитие мировой экономики обуславливает более тесное взаимодействие национальных экономик и усиление конкуренции на товарных рынках, что создает дополнительные возможности для получения выгод от международной торговли и определяет новые требования к ее участникам. В государственном секторе возникает необходимость в соотнесении принимаемых решений с целями экономической политики, а также в оптимизации бизнес-процессов, включая организацию тендерных процедур как потенциальную основу внешнеторговых сделок, доступных экономическим субъектам в открытой экономике.

В связи с этим научную и практическую значимость приобретают исследование теоретических основ и практики многоуровневого регулирования тендеров в госсекторе как инструмента и формы организации международной торговли, а также выяснение возможностей адаптации мирового опыта в данной сфере к социально-экономическим условиям Республики Беларусь.

Теоретической основой исследования послужили научные работы зарубежных и отечественных учёных. Так, А. Монкретьен, Ф. Кенэ, А. Смит, Д. Рикардо, А. Маршалл, Дж. М. Кейнс, Д. Норт, Л. Эрхард, П. Самуэльсон и другие исследовали проблемы международного товарного обмена и роли государства в его регулировании. Среди российских ученых разрабатываются такие направления, как организация тендерных процедур и оформление возникающих при этом внешнеторговых сделок (Е. С. Баранникова, О. А. Беляева, А. Н. Захаров и др.); проведение международных тендеров в коммерческих организациях (А. Н. Корнеев, И. В. Лапшина, А. Н. Стерлигова и др.); развитие национальных систем госзакупок (В. В. Покровская, И. И. Смотрицкая, С. С. Шувалов и др.); методология оценки эффективности тендерных процедур (Ю. П. Калмыков, Т. В. Крамин, М. В. Кравцова и др.); организация тендеров в контексте развития международных торговых отношений и интеграционных объединений (А. И. Тарасов, А. П. Портанский, В. В. Перская и др.). Вопросы оптимизации тендерных процедур также разрабатываются на экспертном уровне международными организациями (ООН, ВТО, Всемирный банк, ОЭСР и др.).

Белорусские ученые (А. А. Быков, В. Л. Гурский, Е. Л. Давыденко, Л. Н. Давыденко, Ю. И. Енин, А. А. Праневич, К. В. Рудый, Г. В. Турбан, Г. А. Шмарловская и др.) исследуют проблемы развития внешней торговли. В отдельных публикациях О. В. Верниковской, Г. А. Короленка, Т. С. Матейчук и других авторов анализируются вопросы развития института государственных закупок, основу которого образует тендерная форма размещения заказа. В диссертации использованы разработки А. В. Бондаря, В. А. Воробьева, С. Г. Голубева, Л. П. Зеньковой, Н. В. Маковской, Е. Г. Моисеенко, С. Ю. Солодовникова и других по общетеоретическим аспектам развития мировой экономики.

Вместе с тем в зарубежной и отечественной литературе отсутствуют комплексные исследования проблем регулирования международных тендеров в государственном секторе как предпосылки и основы внешнеторговых сделок, в том числе в проекции на экономику Республики Беларусь. Такие процедуры закупок рассматриваются через призму их композиции, классификации методов организации, принципов проведения, однако локализация иностранного элемента как признака международных тендеров не проводится, а критерии отграничения от национальных процедур отсутствуют как таковые.

Названные проблемы предопределили необходимость проведения исследования, посвященного развитию теоретических основ международных тендеров в государственном секторе как формы организации международной торговли; выявлению особенностей их регулирования; определению специфики международных тендеров при корпоративных закупках; разработке методики оценки результативности инициируемых внешнеторговых сделок; обоснованию рекомендаций по совершенствованию регулирования и практики проведения международных тендеров в организациях госсектора Республики Беларусь.

Актуальность проблемы, ее недостаточная разработанность и высокая социально-экономическая значимость обусловили выбор темы, цель, задачи и структуру диссертационной работы.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с научными программами (проектами), темами. Тема диссертации соответствует приоритетным направлениям Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2030 года, Концепции национальной безопасности, Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы, Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы, а также приоритетным направлениям научных исследований Республики Беларусь на 2016–2020 годы. Результаты исследования нашли отражение в научно-исследовательской работе по теме «Внешнеторговая и валютная политика в мировой экономике и в Республике Беларусь», выполнявшейся на кафедре международного бизнеса УО «Белорусский государственный экономический университет» в 2020 г.

Цель и задачи исследования. Целью исследования являются развитие теоретических основ международных тендеров как формы организации международной торговли и разработка практических рекомендаций по совершенствованию национального регулирования и практики проведения международных тендеров в организациях государственного сектора.

Цель исследования обусловила постановку и решение следующих задач:

– развить теоретические основы международных тендеров как формы организации международной торговли, включая уточнение понятийного аппарата; выявление особенностей, преимуществ и недостатков международных тендеров как формы организации международной торговли и особой группы методов закупок; определение принципов построения и содержания организационно-экономического механизма международных тендеров, а также характерных для современного этапа трансформаций в его компонентах;

– выявить и охарактеризовать уровни регулирования международных тендеров, идентифицировать ключевые факторы их результативности;

– определить особенности международных тендерных процедур с точки зрения организации и регулирования при корпоративных закупках в государственном секторе, разработать методику анализа их результативности;

– оценить состояние, определить проблемы и перспективы применения международных тендеров в государственном секторе Республики Беларусь, разработать практические рекомендации по совершенствованию государственного регулирования и практики их проведения.

Объектом исследования являются международные тендеры как форма организации международной торговли. *Предметом* исследования выступают международные тендеры в государственном секторе и особенности их регулирования на международном и национальном уровнях. Выбор объекта и предмета исследования обусловлен значительным потенциалом реализации преимуществ международной торговли за счет использования конкурентных способов выбора контрагентов; необходимостью совершенствования национального регулирования международных тендеров применительно к государственному сектору в целом, а не его отдельным сегментам и практики их проведения в контексте общемировых тенденций и актуальных задач развития национальной экономики.

Научная новизна исследования заключается в развитии теоретических основ международных тендеров как формы организации международной торговли; выявлении особенностей международного, наднационального, национального регулирования тендерных закупок; определении особенностей проведения и регулирования международных тендеров при корпоративных закупках; разработке методики оценки результативности закупок с применением международных тендерных процедур; разработке практических рекомендаций по совершенствованию государственного регулирования международных тендеров в организациях государственного сектора Республики Беларусь.

Положения, выносимые на защиту.

1. *Теоретические основы международных тендеров как формы организации международной торговли*, включающие: уточнение понятийного аппарата; разграничение национальных (внутренних), неконкурентных и международных

тендеров (признаки, общие и отличительные черты, преимущества и недостатки); выявление особенностей международных тендеров как формы организации международной торговли; выделение факторов, определяющих модификацию подходов к организации и проведению международных тендеров, действие которых обусловлено процессами, происходящими в мировой экономике; определение организационно-экономического механизма международных тендеров (субъекты, объекты, процедурное исполнение процесса выбора поставщика и взаимодействия субъектов, оценка результативности); систематизацию ключевых принципов как условия их результативности.

Это позволило: 1) раскрыть природу международных тендеров как: а) разновидности конкурентных методов выбора контрагентов, б) инструмента и формы организации международной торговли на основе тендерной формы размещения заказов при реализации трансграничных сделок, в) частного случая нетарифных ограничений в международной торговле, г) способа подготовки и оформления внешнеторговых сделок; 2) обосновать: а) правомерность использования конкурентных процедур, проводимых в государственном секторе, в качестве инструмента государственного регулирования экономического развития страны и меры нетарифного регулирования внешней торговли; б) превращение международных тендеров в основной инструмент выбора контрагентов, поставляющих товары (услуги) в адрес госзаказчиков; в) то, что международные тендерные процедуры, образуя основу для осуществления внешнеторговых сделок, выступают инструментом развития конкурентной среды на микроуровне; 3) показать, что участие иностранных субъектов в тендерах обуславливает их трансформацию в нормативной правовой, организационной, экономико-правовой компонентах; 4) установить факт универсальной распространенности протекционизма при международных тендерах в сегменте государственных закупок и множественность форм его реализации.

2. Особенности международного и национального уровней регулирования тендерных закупок с иностранным участием: международное и наднациональное регулирование тендерных процедур закупок представлено в разрезе элементов организационно-экономического механизма международных тендеров по выделенным критериям (цель, принципы, методы проведения закупок, условия их применения и эффективности, антикоррупционные механизмы); особенности национального регулирования международных тендеров в государственном секторе, реализуемого преимущественно в сегменте госзакупок, выявлены по следующим критериям: нормативная правовая база, институты, инструменты, формы и методы регулирования.

Это позволило: 1) показать, что международное регулирование тендеров отличается многослойностью, сочетанием мягких и жестких норм, императивных

и рекомендательных источников, использованием унифицированных процедурных элементов, в то же время обладает спецификой в подходах международных организаций к ключевым принципам, временным параметрам конкурентных процедур и регулируемых сегментов государственного сектора; 2) обосновать вывод о первичности принципа процедурной эскалации в системе регулирования международных тендерных процедур; 3) установить на основе экономико-математических методов наличие положительной корреляции между уровнем развития системы государственных закупок (СГЗ) и степенью вовлеченности страны в интеграционные процессы, при которой наиболее сильный эффект наблюдается на стадиях преференциальных торговых соглашений, соглашений о зонах свободной торговли; связи между развитостью СГЗ страны и ее статусом по отношению к Соглашению по правительственным закупкам ВТО; 4) определить особенности национального регулирования международных тендеров в госсекторе Китайской Народной Республики и Российской Федерации.

3. Особенности проведения и регулирования международных тендерных процедур при корпоративных закупках в государственном секторе:

– обоснование необходимости разграничения подходов к организации международных тендеров в сегментах государственных и корпоративных закупок с выделением критериев их дифференциации; выявление: а) универсальной основы международных тендеров в части их композиции и факторов эффективности; б) особенностей корпоративных тендеров, определяемой целями коммерческих организаций и международной межфирменной конкуренцией;

– разработка методики анализа международных тендерных процедур при корпоративных закупках в государственном секторе, суть которой состоит в комплексной оценке их результативности на основании предложенных индикаторов (условная экономия (УЭ) и снижение расчетных полных затрат (СРПЗ)) и применения множества аналитических срезов, позволяющих получить достоверные данные о ключевых аспектах проводимых закупок: сравнительная эффективность тендерных процедур в сопоставлении с неконкурентными; критичность международных тендеров для материально-технического снабжения организации; влияние видов закупаемой продукции и применяемых процедур на активность иностранного участия; существенность различий между национальными и международными тендерами по критериям условной экономии, конкурентности и результативности; географическое распределение победителей тендеров по странам регистрации и странам происхождения закупаемых товаров (работ, услуг); наличие зависимости между числом участников, их резидентством и показателями УЭ и СРПЗ; влияние наличия либо отсутствия отечественного производства на результат тендерной процедуры.

Апробация методики позволила: а) обосновать значение международных тендеров для обеспечения экономической эффективности закупочной деятельности; критичность международных процедур в структуре тендерных закупок отдельно взятой компании; б) подтвердить результативность обеспечения открытости конкурентных процедур для иностранного участия с точки зрения дополнительной экономии финансовых ресурсов; в) доказать наличие зависимости между ориентировочной суммой планируемой закупки и заинтересованностью в участии со стороны иностранных претендентов; между фактическим количеством участников тендера и результирующими показателями условной экономии (УЭ) и снижения расчетных полных затрат (СРПЗ); наличие более существенных резервов в сравнении с неконкурентными процедурами закупок и тендерами без иностранного участия для дополнительной экономии финансовых ресурсов; г) обосновать правомерность применения авторской методики в условиях международной открытости тендерных закупок к отдельно взятой компании, отрасли и в общенациональном масштабе. Подтверждена возможность применения методики для всесторонней оценки результативности международных тендеров на уровне субъекта микроуровня (на примере ОАО «Керамин»).

4. Практические рекомендации по совершенствованию государственного регулирования и порядка проведения международных тендеров в организациях государственного сектора:

– определение в качестве исходных положений: а) выявленных особенностей регулирования международных тендеров в государственном секторе Республики Беларусь; б) результатов компаративного анализа регулирования международных тендеров в сегментах государственных и корпоративных закупок; в) ориентации на максимальную реализацию преимуществ международных тендеров и минимизации рисков с учетом приоритетов национального развития и тенденций развития мировой экономики; г) выделенных проблем в регулировании международных тендеров в государственном секторе Республики Беларусь;

– разработка практических рекомендаций по совершенствованию практики проведения международных тендеров в отечественном госсекторе по направлениям: а) регулирование субъектного состава (внедрение института квалифицированных участников; ликвидация преференций для официальных торговых представителей иностранных производителей; стимулирование отечественных производителей к участию); б) регулирование объективной основы (расширение механизма согласования технических заданий; оптимизация классификаторов товаров (работ, услуг)); в) регулирование процедурной компоненты (в том числе. актуализация методических рекомендаций для повышения качества международных сопоставлений в тендерных предложениях; разработка типовых регламентов и форм процедурных документов с учетом возможного присутствия ино-

странного элемента; совершенствование механизмов защиты законных интересов участников тендерных процедур независимо от стран их регистрации); г) регулирование результирующей компоненты (включая сбор и публикацию статистических данных о проводимых в госсекторе тендерных процедурах); д) укрепление ресурсной базы (электронизация закупок с охватом всего закупочного цикла; создание и расширение единой информационной системы); е) интеграция регулирования рассматриваемой сферы с иными направлениями экономической политики (формирование единой среды регулирования закупок за счет применения общих принципов и правил допуска иностранных претендентов; формирование интегрированной системы мониторинга и контроля; объединение существующих реестров недобросовестных поставщиков; синхронизация регулирования с проводимой инновационной, промышленной, структурной политикой; интегрирование национальных баз данных стран ЕАЭС, формирование единых наднациональных реестров).

Личный вклад соискателя ученой степени. Диссертация является трудом, выполненным соискателем самостоятельно с учетом достижений зарубежной и белорусской экономической науки. Основные теоретические положения, идеи, выводы и практические рекомендации, заключающие в себе научную новизну и практическую значимость, разработаны автором лично.

Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов. Основные положения и выводы исследования докладывались на научных конференциях: «Перспективные направления взаимодействия науки и общества в целях инновационного развития» (Уфа, 2019), «Инновационная экономика – экономика постиндустриального общества» (Новосибирск, 2019), «Бизнес. Образование. Экономика» (Минск, 2020), «Актуальные вопросы экономических наук» (Нур-Султан, 2020), «Экономика и управление XXI века» (Гродно, 2020), «Фундаментальные и прикладные исследования в науке и образовании» (Стерлитамак, 2020), «Государство и рынок в условиях глобализации мирового экономического пространства» (Калуга, 2021).

Опубликование результатов диссертации. По результатам исследования опубликовано 12 работ, в том числе: 4 — статьи в научных рецензируемых журналах, 1 – в рецензируемом сборнике научных трудов; 7 – в материалах конференций. Объем 5 публикаций, соответствующих п. 18 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь, составляет 3,9 авторского листа.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, трех глав, заключения, библиографического списка, включающего 267 наименований (25 страниц), 6 приложений. Работа изложена на 278 страницах. Объем, занимаемый 40 таблицами, 15 рисунками, 6 приложениями, составляет 37 страниц.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

В первой главе «Теоретические основы международных тендеров в государственном секторе» выявлены особенности, преимущества и недостатки международных тендеров как формы организации международной торговли и особой группы методов закупок, а также принципы построения и содержание организационно-экономического механизма международных тендеров.

Предложено авторское определение международного тендера с констатацией международного статуса процедуры при наличии потенциальной возможности участия представителей двух и более стран (в широком смысле) и при фактическом их появлении (в узком смысле).

Раскрыта природа международных тендеров как: а) формы организации международной торговли; б) особой группы методов закупок товаров с присущими ей параметрами; в) частного случая нетарифных ограничений в международной торговле; г) способа подготовки и оформления внешнеторговых сделок. В целях разграничения видов международных тендеров предложен параметрический подход. Выявлена специфика таких процедур с учетом выполняемых государством функций. Обоснована правомерность их рассмотрения как инструмента государственного регулирования, основанного на трансляции регулятивных импульсов через сегменты государственных и корпоративных закупок.

Определен организационно-экономический механизм (ОЭМ) международных тендеров, компоненты которого (субъекты, объекты, процедурное исполнение и взаимодействие субъектов, оценка результативности) исследованы с позиций присутствия иностранного элемента. Установлено, что участие в тендерах представителей разных стран обуславливает трансформацию в нормативной правовой, организационной (учет внешнеэкономических аспектов сделок), экономико-правовой (регламентация закупок, связанных с импортом товаров, которые выступают самостоятельным элементом в системе регулирования внешней торговли) компонентах. Для тендерных закупок показаны модификация базовой схемы вступления в договорные отношения («оферта – акцепт») и влияние специфики внешнеторговых сделок на применяемые договорные конструкции.

Систематизирован набор принципов международных тендеров и представлен по тематическим блокам: 1) обеспечение открытого характера процедуры; 2) создание конкурентной среды среди участников; 3) повышение адаптивности процедурных элементов к актуальным условиям проведения тендера. Предложена авторская интерпретация эффективности международного тендера, которая базируется на группах индикаторов, позволяющих оценить ее по степени открытости, конкурентности, экономичности, результативности. Ценовой аспект раскрыт с позиций влияния иностранного участия на механизмы ценообразования.

Выявлены факторы, определяющие модификацию подходов к организации международных тендеров и вызванные процессами, развивающимися в мировой экономике: развитие госзакупок как особого вида нетарифных ограничений в международной торговле; преференциальная поддержка местных участников и (или) продукции, происходящей из страны заказчика; использование госзакупок как средства стимулирования приоритетных направлений социально-экономического развития стран; повышение роли логистической компоненты; цифровизация закупочной деятельности. Идентифицированы возможности, барьеры, способы усиления положительных и минимизации негативных эффектов, определяемых влиянием отмеченных трансформаций на компоненты ОЭМ. Определены ключевые риски заказчика при проведении международных тендеров;

Во второй главе **«Регулирование международных тендеров: уровни и особенности»** определена структура регулирования международных тендеров на различных уровнях (международный, национальный, корпоративный). На основании анализа положений ключевых документов международных организаций (ЮНСИТРАЛ, Всемирный банк, ОЭСР, ЕБРР) показана возрастающая комплексность регламентирующего механизма; многослойная структура международного регулирования конкурентных процедур; обосновано универсальное признание приоритетности тендеров, открытых для иностранного участия; систематизированы ключевые принципы и виды тендерных процедур.

Установлено, что международное регулирование тендерных закупок характеризуется наличием общих аспектов регламентации: приоритизация международных открытых конкурсов (торгов), электронных аукционов как основных видов конкурентных процедур; основополагающие принципы и этапы процедуры; постоянная актуализация процедурных элементов с учетом современных тенденций; ориентация на применение механизма квалификации потенциальных поставщиков и перечней многократного использования; использование рамочных соглашений и типовых форм основных документов; объективация требований к предмету заказа; приоритетный характер международных стандартов; опора на языки международного общения для коммуникации между участниками; развитие антидемпингового инструментария.

Вместе с тем установлены расхождения в подходах международных организаций относительно принципов тендерных процедур, не получивших универсального статуса (экономичность, стимулирование участия местных поставщиков, либерализация внешней торговли, предсказуемость регулирования, учет локальных особенностей и содействие местному развитию); (не)допустимости внутренних (национальных) закупок и оказания преференций местным поставщикам; охвата регулируемых сегментов госсектора.

Показана возрастающая комплексность регулятивной среды, проявляющаяся в сложном характере взаимодействия источников регулирования различных

уровней, пересечении наднациональных и внутригосударственных норм в рамках международных интеграционных объединений. Выявлены ключевые особенности опыта наднационального регулирования тендерных госзакупок странами Европейского Союза. Обоснована первичность принципа процедурной эскалации для регламентации тендеров, открытых для иностранного участия.

Установлено, что национальное регулирование международных тендеров в госсекторе реализуется преимущественно в сегменте госзакупок и характеризуется: сложной системой правового сопровождения; развитой системой государственных институтов; опорой на общепризнанные фундаментальные принципы и индивидуально определяемые механизмы регулирования, реализуемые конкретными инструментами, формами и методами; отсутствием единой схемы построения национальных СГЗ. На опыте зарубежных стран показано, что международные тендеры активно применяются в качестве инструмента нетарифного регулирования. Установлена универсальная распространенность протекционизма в госзакупках и множественность форм его реализации.

По данным рейтинга Всемирного банка Benchmarking Public Procurement 2017 установлено влияние на уровень развития СГЗ статуса страны по отношению к Соглашению по правительственным закупкам ВТО (рост оценки СГЗ с переходом страны в статус наблюдателя и далее в статус участника соглашения); построена регрессионная модель, которая позволила установить наличие связи между оценкой СГЗ и количеством заключенных страной преференциальных торговых соглашений и соглашений о зоне свободной торговли, а также отсутствие существенного влияния на оценку более продвинутых этапов интеграции. Обоснована критичность для уровня СГЗ качественного исполнения подготовительной, завершающей и послетендерной стадий международного тендера.

В результате сопоставления оценок уровня СГЗ по данным рейтингов Benchmarking Public Procurement 2017 и Transparent Public Procurement Rating (2017) зафиксирована высокая степень их взаимной корреляции, возможность несовпадения результатов попарных сравнений и, как следствие, важность их комплексной интерпретации; выявлены основные факторы развития СГЗ.

Обоснована необходимость разграничения международных тендеров в сегментах государственных и корпоративных закупок, установлены критерии дифференциации (источник финансирования, происхождение регламентирующих норм, временной горизонт планируемого взаимодействия с контрагентами и др.). На основе компаративного анализа сделан вывод о сочетании универсальной основы (процедурная конституция, факторы результативности) и особенностей проведения международных тендеров в сегменте корпоративных закупок, определяемых целями коммерческих организаций и влиянием международной межфирменной конкуренции.

Разработана методика анализа международных тендеров, суть которой состоит в комплексной оценке их результативности для заказчика на основании показателей условной экономии и снижения расчетных полных затрат с применением аналитических срезов, позволяющих: провести сопоставление международных тендеров с национальными (см. таблицу); оценить влияние видов закупаемой продукции и методов закупок на активность иностранного участия; установить географическое распределение победителей по странам регистрации и странам происхождения закупаемой продукции; влияние наличия/отсутствия отечественного производства закупаемой продукции на результат тендера и т.д.

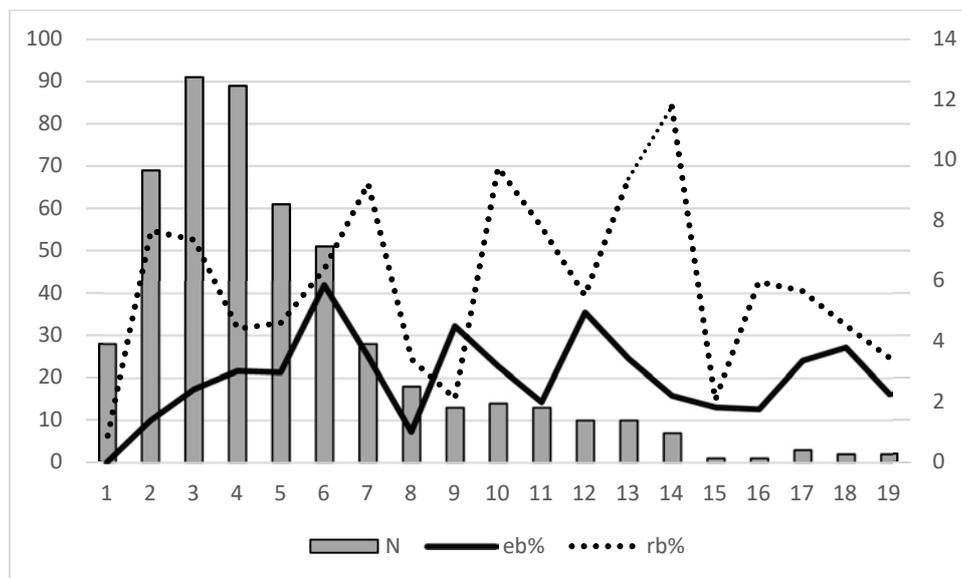
Методика апробирована на массиве эмпирических данных, содержащих ключевые параметры тендеров, проводившихся с 2014 по 2018 гг. в ОАО «Керамин», и позволила: подтвердить гипотезу о критичности международных тендеров для обеспечения отдельными товарными позициями; обосновать значимость международной открытости процедур, подтверждаемую более высокими значениями УЭ и СРПЗ (см. таблицу); доказать зависимость между суммой закупки и интересом к участию со стороны иностранных претендентов.

Распределение основных показателей экономической эффективности по тендерным процедурам с/без иностранного участия

Разновидность тендера	Количество процедур	Расчетные полные затраты (РПЗ)	Условная экономия (УЭ)	Общее снижение РПЗ в ходе процедур (СРПЗ)	Процент УЭ	Средний процент СРПЗ
Без иностранного участия	26 %	13 %	7 %	8 %	10,5 %	3,9 %
С иностранным участием	74 %	87 %	93 %	92 %	22,0 %	6,6 %
ВСЕГО	100 %	100 %	100 %	100 %	20,5 %	6,3 %

Проведенный анализ позволил выявить особенности динамики УЭ и СРПЗ и подтвердить влияние международной открытости тендеров на размер экономии ресурсов, получаемой за счет расширения состава участников (см. рисунок).

В третьей главе «**Международные тендеры в государственном секторе Республики Беларусь: современное регулирование и направления развития**» проведена оценка современного состояния отечественной системы регулирования в разрезе элементов ОЭМ международных тендерных процедур, основанная на результатах систематизации положений действовавших в различные периоды нормативных правовых актов, определяющих либо ограничивающих международную открытость конкурентных процедур закупок организаций отечественного госсектора.



Зависимость средних величин процента условной экономии (eb%) и снижения расчетных полных затрат (rb%) от количества участников (N) международного тендера

Выявлены особенности регулирования международных тендеров в госсекторе Республики Беларусь (нестабильность нормативной правовой базы, использование механизмов дискриминации участников в зависимости от страны происхождения продукции). Проведен компаративный анализ национального регулирования международных тендеров в сегментах государственных и корпоративных закупок. Установлены различия в глубине регламентации между сегментами, показаны особенности двухканального регулирования.

На основании анализа результатов государственных закупок за период 2017–2020 гг., базирующегося на критериях, значимых для дифференциации международных и национальных тендерных процедур, и сопоставления общих и компонентных оценок рейтинга ВРР-2017, присвоенных СГЗ Республики Беларусь и других стран (групп стран), отмечены зоны, требующие проработки в целях развития международных тендеров при госзакупках в Республике Беларусь.

На основе выводов, полученных в части теоретических основ международных тендеров, обобщения мирового опыта регулирования закупок в государственном секторе (с учетом специфики его корпоративного сегмента), проведенной оценки современного состояния и выявленных проблемных зон в национальной системе регулирования закупок в госсекторе Республики Беларусь разработаны предложения, направленные на повышение качества регуляторных практик и практических аспектов организации международных тендеров в отечественном госсекторе, сгруппированные по компонентам ОЭМ (субъектный состав, объективная основа, процедурная компонента, результирующая компонента) и дополненные мероприятиями по укреплению ресурсной базы (электронизация

закупок с охватом всего закупочного цикла; создание и расширение единой информационной системы, консолидирующей данные о тендерах в госсекторе; профессионализация рассматриваемой сферы) и более тесной интеграции регулирования данной сферы с иными направлениями экономической политики.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации.

1. Развита теоретическая основа международных тендеров как формы организации международной торговли. Уточнен понятийный аппарат: предложено авторское определение международных тендеров в широком смысле, при котором международный статус тендера констатируется при наличии потенциальной возможности участия в нем представителей двух и более стран, и узком смысле, при котором тендер может быть признан международным при наличии в субъектном составе представителей двух и более стран. Установлено, что на современном этапе международные тендеры выступают как: а) разновидность конкурентных методов выбора контрагентов; б) инструмент и форма организации международной торговли на основе тендерной формы размещения заказов при трансграничных сделках; в) частный случай нетарифных ограничений в международной торговле; г) способ подготовки и оформления внешнеторговых сделок.

Предложен параметрический подход для определения видов международных тендеров. Проведено разграничение национальных, неконкурентных и международных конкурентных процедур с выделением их признаков, общих черт и отличий, преимуществ и недостатков, выявлены особенности международных тендеров как формы организации международной торговли.

Обоснована правомерность группировки принципов, лежащих в основе международных тендерных процедур и выступающих условием их результативности, по трем тематическим блокам: 1) принципы, необходимые для обеспечения открытого характера проводимых процедур; 2) принципы, необходимые для создания конкурентной среды среди участников процесса тендерной процедуры; 3) принципы, обеспечивающие максимально возможную адаптивность процедурных элементов к актуальным условиям их проведения. Применительно к международным тендерам предложен авторская интерпретация категории эффективности, основанная на группах индикаторов, характеризующих открытость, конкурентность, экономичность, результативность процедуры.

Определен организационно-экономический механизм международных тендеров, формируемый субъектным составом, объективной основой, процедурной компонентой и результирующей составляющей. Показано, что участие иностранных субъектов обуславливает трансформацию в нормативной правовой,

организационной (учет внешнеэкономических аспектов сделок), экономико-правовой (регламентация закупок, связанных с импортом и выступающих особым элементом регулирования внешней торговли) компонентах.

Идентифицированы факторы, вызывающие трансформацию элементов организационно-экономического механизма международных тендеров и влияющие на их результативность: универсальная распространенность протекционизма в госзакупках и множественность форм его реализации; распространение закупок инновационной продукции, а также устойчивых закупок; цифровизация сферы тендерных закупок; возрастающее значение логистической компоненты как значимого параметра, учитываемого при выборе наилучшего варианта закупки из набора имеющихся альтернатив; критичность надлежащим образом настроенного антикоррупционного механизма. В контексте международной открытости тендерных закупок для каждого этапа процедуры определен перечень ключевых рисков заказчика и подходы к минимизации уровня последних.

Обоснованы выводы: а) о правомерности использования тендеров в государственном секторе в качестве инструмента государственного регулирования экономического развития страны и меры нетарифного регулирования внешней торговли; б) о превращении международных тендеров в основной инструмент выбора контрагентов госзаказчиками; в) о том, что международные тендеры, образуя основу для осуществления внешнеторговых сделок, выступают инструментом развития конкурентной среды на микроуровне [1–10, 12].

2. Раскрыты уровни регулирования тендерных закупок. Установлено, что международное регулирование конкурентных процедур базируется на приоритете международной открытости, отличается многослойностью, сочетанием мягких и жестких норм, императивных и рекомендательных источников; непрерывно актуализируется и адаптируется к происходящим в мировой экономике процессам; развивается с опорой на ряд унифицированных элементов организации тендеров (принципы, методы, этапы) и в то же время характеризуется различиями в подходах международных организаций, касающимися представлений о ключевых принципах, временных параметрах и регулируемых сегментах государственного сектора. Обоснован вывод о первичности принципа процедурной эскалации в системе регулирования международных тендеров.

Раскрыта структура национального регулирования международных тендерных закупок в государственном секторе (нормативная правовая база, институты, инструменты, формы и методы регулирования). Выявлено, что оно характеризуется сложной системой правового сопровождения; развитой системой государственных институтов; конкурсными механизмами размещения заказов; опорой на фундаментальные принципы конкурентных процедур закупок; отсутствием единой схемы построения национальной системы госзакупок; включением меха-

низмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; внедрением инструментов стимулирования устойчивых и инновационных закупок; активным предоставлением преференций отечественным производителям и участникам, предлагающим продукцию отечественного происхождения по отношению к заказчику; протекционистской поддержкой местных производителей.

Выявлены особенности национального регулирования международных тендерных закупок в госсекторе: а) КНР (широкое применение преференций при выборе поставщиков в целях повышения конкурентоспособности отечественных производителей и развития инноваций; использование территориальных различий при определении режима регламентации; раздельное двухканальное регулирование закупок в пределах госсектора в целях избежания обязательств в рамках международных соглашений; выделение экспериментальных зон для апробации возможных нововведений в порядок регламентации тендерных закупок; стимулирование); б) РФ (протекционизм; активное совершенствование практики регулирования всех элементов организационно-экономического механизма конкурентных процедур: освоение концепции жизненного цикла закупки, повышение степени открытости и контроля тендерных процедур; упорядоченность регулирования в отношении субъектного состава и объективной основы организационно-экономического механизма, укрепление ресурсной базы тендерных процедур в госсекторе; невысокая интенсивность конкуренции среди участников; отставание правоприменительной практики от развития нормативной базы; низкая эффективность контроля всех стадий тендерных процедур, включая этап исполнения договоров; недостаточная степень использования кадрового потенциала; существенные риски коррупционного и бюрократического характера).

Доказано наличие связи между уровнем развития СГЗ страны и степенью ее вовлеченности в интеграционные процессы. Сделан вывод о том, что наиболее сильный эффект в данном отношении фиксируется в случаях взаимодействия договаривающихся сторон в форме преференциальных торговых соглашений, соглашений о создании зон свободной торговли. Установлено положительное влияние статусов участника и наблюдателя в отношении Соглашения по правительственным закупкам ВТО на уровень развития национальной системы госзакупок.

Установлено, что качество организации основных этапов тендера не является определяющим для конечной результативности таких процедур, в отличие от подготовительной (оценка потребности, подготовка условий тендера) и послетендерной (заключение и исполнение договора) стадий [1–4, 7–12].

3. Определены особенности проведения и регулирования международных тендеров при корпоративных закупках в государственном секторе. Обоснована необходимость разграничения международных тендеров в сегментах государственных и корпоративных закупок; установлены критерии дифференциации

подходов к организации тендеров на корпоративном уровне в сравнении с госзакупками (источник финансирования, происхождение регламентирующих норм, основания для определения потребности в проведении закупок, временной горизонт планируемого взаимодействия с контрагентами).

На основе результатов компаративного анализа международных тендеров в сегментах государственных и корпоративных закупок сделан вывод о наличии: а) универсальной основы, характерной для обоих сегментов с точки зрения процедурной конституции и факторов эффективности; б) особенностей корпоративных тендерных процедур, определяемых целями и задачами коммерческих организаций, влиянием международной межфирменной конкуренции.

Разработана методика многоаспектного анализа международных тендерных процедур при корпоративных закупках в госсекторе, суть которой состоит в комплексной оценке их результативности для заказчика на основе предложенных автором индикаторов (условная экономия и снижение расчетных полных затрат).

Методика апробирована на массиве эмпирических данных о результатах тендерных процедур ОАО «Керамин» за 2014–2018 гг., в результате чего подтверждена ее применимость для проведения всесторонней оценки эффективности международных тендеров на уровне отдельно взятого экономического субъекта микроуровня; обосновано значение международных тендеров для обеспечения экономической эффективности закупочной деятельности крупных коммерческих организаций, критичность международных процедур в стоимостной структуре тендерных закупок компании, осуществляющей внешнеэкономическую деятельность; подтверждена результативность обеспечения открытости тендеров для иностранного участия с точки зрения получаемой экономии финансовых ресурсов коммерческой организации; доказано наличие зависимости между ориентировочной суммой планируемой закупки и интересом к участию в тендерной процедуре со стороны иностранных претендентов; между фактическим количеством участников тендера и результирующими показателями условной экономии и снижения расчетных полных затрат.

Обоснована правомерность применения авторской методики в условиях международной открытости тендерных закупок к отдельной компании, отрасли, в общенациональном масштабе для решения аналитических задач, связанных с государственным регулированием и влияющих на кратко- и долгосрочную эффективность проведенных процедур на микро-, мезо- и макроуровнях [2, 5, 8, 11].

4. Разработаны практические рекомендации по совершенствованию национального регулирования и практики проведения международных тендеров в государственном секторе по следующим направлениям: а) регулирование субъектного состава международных тендерных процедур: внедрение института квалифицированных участников тендерных процедур; ликвидация преференций для

официальных торговых представителей иностранных производителей; стимулирование отечественных производителей к участию в проводимых тендерах; б) регулирование объективной основы международных тендерных процедур: внедрение механизма согласования технических заданий на закупку государственными органами с учетом приоритетов развития отечественных производств; оптимизация классификаторов товаров (работ, услуг); в) регулирование процедурной компоненты международных тендерных процедур: разработка методологической базы тендерных процедур для отражения новых элементов, выработанных мировой практикой; актуализация методических рекомендаций относительно порядка оценки тендерных предложений для повышения качества международных сопоставлений в тендерных предложениях; разработка типовых регламентов и форм процедурных документов с включением в них элементов, учитывающих возможность присутствия иностранного элемента; совершенствование механизмов защиты законных интересов участников тендерных процедур независимо от стран их регистрации; выделение экспериментальных зон для апробации возможных изменений в регулировании тендерных процедур; г) регулирование результирующей компоненты международных тендерных процедур: сбор и публикация статистических данных о проводимых в госсекторе тендерах, издание периодических обзоров ошибок заказчиков и рекомендаций, направленных на предупреждение возможных нарушений; д) укрепление ресурсной базы: электронизация закупок с охватом всего закупочного цикла; создание и расширение единой информационной системы, консолидирующей данные обо всех тендерных закупках в госсекторе; профессионализация рассматриваемой сферы; е) интеграция регулирования международных тендеров в госсекторе с иными направлениями экономической политики: формирование единой среды регулирования закупок за счет применения общих принципов (с обоснованной дифференциацией в зависимости от конкретного сегмента) и правил допуска иностранных претендентов; формирование интегрированной системы мониторинга и контроля тендерных процедур; объединение существующих реестров недобросовестных поставщиков с переходом к единой базе, содержащей историю исполнения контрагентами своих обязательств по договорам, заключенным по результатам ранее проведенных заказчиками госсектора конкурентных процедур закупок; синхронизация регулирования с проводимой инновационной, промышленной, структурной политикой; интегрирование национальных баз данных стран ЕАЭС, формирование единых реестров (реестры производителей, недобросовестных поставщиков, каталоги товаров (работ, услуг) и т.д.) [2, 5, 8–12].

Рекомендации по практическому использованию результатов.

Значение полученных результатов состоит в развитии теоретических основ международных тендеров в государственном секторе; выявлении особенностей регламентации закупок организаций госсектора на уровне международного

(включая наднациональное) и национального регулирования, определении факторов и условий их эффективности; определении специфики международных тендеров на корпоративном уровне в сопоставлении с сегментом госзакупок; разработке и апробации методики оценки результативности закупок, проведенных по итогам международных тендеров, на базе массива эмпирических данных коммерческой организации; разработке практических рекомендаций по более активному применению международных тендеров в отечественном госсекторе.

Результаты исследования и практические рекомендации приняты к рассмотрению Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (справка о возможном использовании результатов исследования); апробированы и закреплены на уровне локальных правовых актов в ОАО «Керамин» (акт внедрения (использования) результатов проведенных исследований); внедрены в учебный процесс БГЭУ (акт о внедрении).

Результаты диссертации также могут быть использованы в качестве базы для дальнейших исследований по данной проблематике.

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ

Статьи в научных рецензируемых журналах

1. Астапович, О. Г. Современные международные тендеры: понятие, особенности, тенденции / О. Г. Астапович // Право. Экономика. Психология. – 2020. – № 1. – С. 10–15.

2. Астапович, О. Г. Международные тендеры в госсекторе Республики Беларусь: потенциал, проблемы, перспективы / О. Г. Астапович // Экономика. Управление. Инновации. – 2020. – № 1. – С. 77–82.

3. Астапович, О. Г. Тендеры как инструмент торговли в условиях открытой экономики: теория и практика международного регулирования / О. Г. Астапович // Белорус. экон. журн. – 2020. – № 3. – С. 149–165.

4. Астапович, О. Г. Национальные системы государственных закупок: теория и практика международных сопоставлений / О. Г. Астапович // Тр. БГТУ. Сер. 5, Экономика и упр. – 2020. – № 1. – С. 90–99.

Статья в рецензируемом сборнике научных трудов

5. Астапович, О. Г. Международные тендеры как инструмент современных корпоративных закупок / О. Г. Астапович // Актуальные проблемы науки XXI века : сб. науч. ст. молодых ученых / Мин. инновац. ун-т. – Минск, 2020. – Вып. 9. – С. 50–56.

Материалы конференций

6. Астапович, О. Г. Современные особенности проведения международных тендеров при закупках товаров (работ, услуг) / О. Г. Астапович // Перспективные направления взаимодействия науки и общества в целях инновационного развития : сб. ст. по итогам Междунар. науч.-практ. конф., Уфа, 18 окт. 2019 г. / Агентство междунар. исслед. ; отв. ред. А. А. Сукиасян. – Стерлитамак, 2019. – С. 117–119.

7. Астапович, О. Г. Тендерные закупки в госсекторе: специфика международного регулирования / О. Г. Астапович // Инновационная экономика – экономика постиндустриального общества : сб. ст. по итогам Междунар. науч.-практ. конф., Новосибирск, 26 дек. 2019 г. / Агентство междунар. исслед. ; отв. ред. А. А. Сукиасян. – Стерлитамак, 2019. – С. 7–8.

8. Астапович, О. Г. Цифровизация в области тендерных закупок: возможности, проблемы, тенденции / О. Г. Астапович // Бизнес. Образование. Экономика : междунар. науч.-практ. конф., Минск, 2 апр. 2020 г. : сб. ст. : в 2 ч. / Белорус. гос. ун-т, Ин-т бизнеса Белорус. гос. ун-та ; редкол.: В. В. Манкевич (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2020. – Ч. 1. – С. 4–8.

9. Астапович, О. Г. Направления развития тендерных закупок как инструмента международной торговли в условиях транзитивной экономики / О. Г. Астапович // Актуальные вопросы экономических наук : сб. докл. V Междунар. науч.-практ. конф., Нур-Султан, 9 апр. 2020 г. / Казах. ун-т экономики, финансов и междунар. торговли. – Нур-Султан, 2020. – С. 5–10. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

10. Астапович, О. Г. Международные тендеры в компаниях госсектора: проблемы, тенденции, перспективы [Электронный ресурс] / О. Г. Астапович // Экономика и управление XXI века : сб. науч. ст. по материалам XV Междунар. науч. конф. студентов, магистрантов, аспирантов НИРС ФЭУ-2020 / Гродн. гос. ун-т ; редкол.: М. Е. Карпицкая [и др.]. – Гродно, 2020. – Режим доступа: <https://elib.grsu.by/doc/64534>. – Дата доступа: 02.11.2021.

11. Астапович, О. Г. Международные тендеры в компаниях государственного сектора: проблемы и перспективы / О. Г. Астапович // Фундаментальные и прикладные исследования в науке и образовании : сб. ст. Междунар. науч.-практ. конф., Стерлитамак, 27 авг. 2020 г. / Междунар. центр инновац. исслед. «Omega Science» ; отв. ред. А. А. Сукиасян. – Стерлитамак ; Уфа, 2020. – С. 100–102.

12. Астапович, О. Г. Специфика международных тендеров в госсекторе и пути их развития в Республике Беларусь / О. Г. Астапович // Государство и рынок в условиях глобализации мирового экономического пространства : сб. ст. по итогам Междунар. науч.-практ. конф., Калуга, 24 марта 2021 г. / Агентство междунар. исслед. ; отв. ред. А. А. Сукиасян. – Стерлитамак, 2021. – С. 3–5.

РЭЗІЮМЭ

Астаповіч Алэг Рыгоравіч

Міжнародныя тэндары ў дзяржаўным сектары: асаблівасці рэгулявання і напрамкі ўдасканалення

Ключавыя словы: міжнародныя тэндары, дзяржаўны сектар, міжнародны гандаль, дзяржаўныя закупкі, карпаратыўныя закупкі.

Мэта працы: развіццё тэарэтычных асноў міжнародных тэндараў як формы арганізацыі міжнароднага гандлю і распрацоўка практычных рэкамендацый па ўдасканаленні нацыянальнага рэгулявання і практыкі правядзення міжнародных тэндараў у арганізацыях дзяржаўнага сектара.

Метады даследавання: агульнанавуковыя (аналіз і сінтэз, навуковая абстракцыя, лагічнае абагульненне і інш.), аналітычны метады, сістэмны падыход, кампаратыўны аналіз, эканоміка-статыстычныя метады.

Атрыманыя вынікі і іх навізна: развіты тэарэтычныя асновы выкарыстання міжнародных тэндараў у дзяржаўным сектары як формы арганізацыі міжнароднага гандлю; выяўлены асаблівасці рэгулявання міжнародных тэндараў на розных узроўнях; вызначаны асаблівасці міжнародных тэндарных працэдур пры карпаратыўных закупках; распрацавана метадыка ацэнкі выніковасці міжнародных тэндараў; абгрунтаваны практычныя рэкамендацыі па ўдасканаленні рэгулявання і практыкі правядзення міжнародных тэндараў у дзяржсектары Рэспублікі Беларусь.

Ступень выкарыстання: вынікі даследавання і практычныя рэкамендацыі прыняты да разгляду Міністэрствам антываганальнага рэгулявання і гандлю Рэспублікі Беларусь; апрабаваны і замацаваны ў лакальных прававых актах ААТ «Керамін»; выкарыстаны ў навучальным працэсе БДЭУ.

Вобласць ужывання: вынікі даследавання маюць практычную значнасць з пункту гледжання аптымізацыі парадка ажыццяўлення закупаў суб'ектамі гаспадарання, якія ажыццяўляюць знешнеэканамічную дзейнасць; могуць выкарыстоўвацца дзяржаўнымі органамі пры распрацоўцы шляхоў удасканалення парадку рэгулявання закупаў арганізацый дзяржаўнага сектара; могуць выкарыстоўвацца ў навучальным працэсе ў вышэйшых навучальных установах.

РЕЗЮМЕ

Астапович Олег Григорьевич

Международные тендеры в государственном секторе: особенности регулирования и направления совершенствования

Ключевые слова: международные тендеры, государственный сектор, международная торговля, государственные закупки, корпоративные закупки.

Цель работы: развитие теоретических основ международных тендеров как формы организации международной торговли и разработка практических рекомендаций по совершенствованию национального регулирования и практики проведения международных тендеров в организациях государственного сектора.

Методы исследования: общенаучные (анализ и синтез, научная абстракция, логическое обобщение и др.), аналитический метод, системный подход, компаративный анализ, экономико-статистические методы.

Полученные результаты и их новизна: развиты теоретические основы применения международных тендеров в госсекторе как формы организации международной торговли; выявлены особенности регулирования международных тендеров на различных уровнях; определена специфика международных тендерных процедур при корпоративных закупках; разработана методика оценки результативности международных тендеров; обоснованы практические рекомендации по совершенствованию регулирования и практики проведения международных тендеров в госсекторе Республики Беларусь.

Степень использования: результаты исследования и практические рекомендации приняты к рассмотрению Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь; апробированы и закреплены в локальных правовых актах ОАО «Керамин»; внедрены в учебный процесс БГЭУ.

Область применения: результаты исследования имеют практическую значимость с точки зрения оптимизации порядка проведения закупок субъектами хозяйствования, осуществляющими внешнеэкономическую деятельность; могут применяться государственными органами при разработке путей совершенствования порядка регулирования закупок организаций государственного сектора; могут использоваться в учебном процессе в высших учебных заведениях.

SUMMARY

Aleh Astapovich

International tenders in the public sector: specifics of regulation and areas of improvement

Key words: international tenders, public sector, international trade, government procurement, corporate procurement.

Goal of research: development of the theoretical foundations of international tenders as an organizational form of international trade, and the development of practical recommendations for improving state regulation and practice of holding international tenders in public sector organizations.

Methodology of research: general scientific methods (analysis and synthesis, scientific abstraction, logical generalization etc.), analytical method, systemic approach, comparative analysis, statistical methods.

Findings and their scientific newness: developed are theoretical foundations of international tenders in the public sector as an organizational form of international trade; revealed are the specifics of regulation of international tenders at different levels; determined are specifics of international tendering procedures in corporate purchasing; developed is the methodology for assessing efficiency of international tenders; substantiated are practical recommendations aimed at improving state regulation and arrangement of international tenders in the Republic of Belarus' public sector.

Degree of possible application: the research findings and practical recommendations have been accepted for consideration by the Republic of Belarus' Ministry of Antimonopoly Regulation and Trade; tested and included in local regulations in JSC Keramin; introduced into the educational process at BSEU.

Areas of prospective application: the research findings are of practical importance from the point of view of optimizing the procurement activities of business entities engaged in foreign economic activity; can be used by state governing bodies when developing the ways of improving the regulation procedures related to procurement purchases by public sector organizations; can be used in the educational process in higher education institutions.