

УДК 338.24

Шпак Ирина Викторовна
Белорусский государственный экономический университет
Торговый реестр Республики Беларусь как эффективный инструмент государственного управления

Активное использование информационных технологий является глобальной тенденцией мирового развития и научно-технического прогресса последних лет. Использование новейших достижений в области технологии управления и обработки данных имеет неоценимое значение для повышения конкурентоспособности экономики и результативности работы органов государственного управления.

Информационные технологии являются действенным инструментом, методом контроля и формой реализации задач, постоянно решаемых государственными органами в рамках осуществления своих компетенций. Такие технологии позволяют обеспечить прозрачность и оперативность выполняемых задач, информационную поддержку принимаемых решений, выполнять обработку больших массивов данных и многое другое.

Возрастающая роль информационных технологий в жизни современного общества обусловила перевод вопросов разработки, использования и развития этих технологий в разряд ключевых направлений государственной политики, основным из которых в настоящее время является создание электронного правительства. В результате внедрения технологий информационного общества в сферу функционирования властных структур индекс электронной готовности Республики Беларусь за последние несколько лет увеличился и по оценке Организации Объединенных Наций в отчете «Электронное правительство для будущего, которое мы хотим» за 2014 год соответствовал 55-му месту из 193 стран. В аналогичном отчете за 2012 год Республика Беларусь занимала только 61-е место [1].

Кроме того, в целях уменьшения бумажного документооборота и упрощения процедур взаимодействия государственного и реального секторов на платформе общегосударственной автоматизированной информационной системы созданы и успешно функционируют системы оказания электронных услуг и межведомственного документооборота, автоматизированная информационная система

«Местные советы депутатов», разработаны и модернизированы государственные информационные ресурсы и системы в области управления объектами недвижимости, обеспечения оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы, деятельности системы судов, ведения электронного архива статистической отчетности, банка данных социальных выплат.

В целях дальнейшего внедрения технологических инноваций и построения информационного общества Государственной программой развития цифровой экономики и информационного общества на 2016 - 2020 годы определены стратегические направления информатизации в ближайшее пятилетие:

- развитие эффективной и прозрачной системы государственного управления;
- обеспечение прозрачности, безопасности и удобства коммуникаций между гражданами, бизнесом и государством путем повсеместного перевода этих коммуникаций в электронную форму;
- дальнейшее формирование единого информационного пространства для оказания электронных услуг на основе интеграции информационных систем и предоставления доступа к открытым данным;
- создание условий для использования электронных услуг, стимулирующих их востребованность [1].

Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь активная работа в данном направлении ведется уже с 2005 года. В 2003 году Законом Республики Беларусь «О торговле» к основным полномочиям Министерства торговли в области государственного регулирования отнесено создание и ведение Торгового реестра – перечня субъектов хозяйствования, осуществляющих оптовую и розничную торговлю на территории Республики Беларусь, и принадлежащих им торговых объектов. В этих целях в 2005 году разработан и внедрен во всех местных исполнительных и распорядительных органах государственный информационный ресурс «Информационно-справочная система «Торговый реестр Республики Беларусь» (далее – Реестр), который зарегистрирован в Государственном регистре информационных ресурсов за № 1710900675.

С принятием в 2014 году Закона Республики Беларусь «О государственном регулировании торговли и общественного питания»

(далее – Закон) перечень функций государственного управления, реализуемых посредством Реестра, значительно расширился.

Так, пунктом 4 статьи 10 и пунктом 4 статьи 11 Закона установлена обязанность субъектов хозяйствования, осуществляющих торговлю и (или) общественное питание, представления сведений для внесения в Реестр, в том числе внесения изменений и (или) дополнений в сведения, включенные в Реестр, и исключения сведений из него.

Согласно пункту 3 статьи 13 и пункту 6 статьи 14 Закона торговые объекты и объекты общественного питания считаются созданными со дня внесения сведений о них в Реестр. Аналогичные нормы содержатся в статьях 16, 17 и 19 Закона в отношении интернет-магазинов, рынков и торговых центров.

В соответствии с пунктом 3 статьи 20 Закона согласование режима работы торговых объектов, объектов общественного питания, торговых центров, рынков осуществляется при внесении сведений о них в Реестр.

Состав сведений Реестра определен в статье 22 Закона и включает:

сведения о торговых объектах и объектах общественного питания, торговых центрах и рынках, интернет-магазинах, а также о субъектах хозяйствования, осуществляющих торговлю и общественного питания. Основанием для внесения таких сведений в Реестр являются заявления субъектов хозяйствования, направляемые в местные исполнительные и распорядительные органы;

реестры выданных лицензий на оптовую торговлю и хранение алкогольной, непившевой спиртосодержащей продукции, непившевого этилового спирта и табачных изделий и на розничную торговлю алкогольными напитками и (или) табачными изделиями;

сведения о состоянии торговли, в том числе о розничном и оптовом товарообороте, об удельном весе торговых сетей.

Кроме того, статьей 29 Закона контролирующие органы наделены полномочиями на осуществление контроля за соблюдением субъектами хозяйствования антимонопольных требований, предусмотренных пунктом 4 статьи 26 Закона, которым для субъектов хозяйствования, осуществляющих розничную торговлю посредством организации торговой сети или магазинов с торговой площадью три тысячи и более кв. метров (за исключением юридических лиц, входящих в систему потребительской кооперации), доля которых в

объеме розничного товарооборота продовольственных товаров в границах г. Минска, городов областного подчинения, районов, в которых расположены принадлежащие им торговые объекты, за предыдущий финансовый год превышает двадцать процентов, установлен запрет на приобретение, аренду в этих границах дополнительной торговой площади для осуществления ими розничной торговли или совершение других действий, направленных на увеличение такой площади [2].

Таким образом, изменение законодательства о торговле, в частности необходимость внесения сведений Реестр, формирования перечня торговых сетей и расчета их доли, осуществления контроля за реализацией субъектами хозяйствования антимонопольных требований, обусловили необходимость модернизации Реестра. При этом с учетом значимости и ответственности указанного мероприятия, в целях реализации поручений Президента Республики Беларусь, данных 31 марта 2014 г. на совещании с ведущими учеными по вопросу о перспективах развития науки в Республике Беларусь, научный проект по модернизации Реестра был включен в перечень научных проектов, наиболее эффективных и важных для развития отраслей экономики.

В результате модернизации Реестра на платформе Oracle с использованием технологий Oracle Database 11g R2, PL/SQL, Oracle APEX, Oracle GlassFish Server, Oracle BI Publisher, Oracle WebLogic Server, ADF, Oracle WebCenterSOA, SOAP 1.1, JAVA создана централизованная база данных с WEB интерфейсом, организацией доступа к Реестру, как по выделенным каналам связи, так и по открытым каналам Internet в зависимости от категорий пользователей. Для организации информационного взаимодействия с местными исполнительными и распорядительными органами, другими государственными информационными ресурсами, а также в целях обеспечения оказания электронных услуг по формированию Реестра в части приема заявлений на включение сведений в электронном виде, предоставления информации из этого реестра и расширения его функциональных возможностей организовано сопряжение Реестра с общегосударственной автоматизированной информационной системой.

Кроме того, посредством данного информационного ресурса обеспечивается осуществление административной процедуры по включению сведений в Реестр, внесению изменений и (или)

дополнений в сведения, включенные в Реестр, исключению сведений из этого Реестра, а также согласованию режима работы торговых объектов, объектов общественного питания, торговых центров, рынков в электронном виде посредством общегосударственной автоматизированной информационной системы с использованием сертификатов открытых ключей, изданных республиканским удостоверяющим центром Государственной системы управления открытыми ключами проверки электронной цифровой подписи Республики Беларусь [3].

В этих целях, по согласованию с Республиканским унитарным предприятием «Национальный центр электронных услуг», местным исполнительным и распорядительным органам, субъектам хозяйствования и гражданам через единый портал электронных услуг www.portal.gov.by оказываются следующие электронные услуги:

предоставление доступа для внесения сведений в Торговый реестр Республики Беларусь, а также просмотра сведений, внесенных в Торговый реестр Республики Беларусь (код услуги 03.13.01), потребители – местные исполнительные и распорядительные органы;

предоставление доступа для подачи заявлений о внесении сведений в Торговый реестр Республики Беларусь в части включения сведений в Торговый реестр Республики Беларусь, внесения изменений и (или) дополнений в сведения, включенные в Торговый реестр Республики Беларусь, исключение сведений из Торгового реестра Республики Беларусь, согласование режима работы (административная процедура, код услуги 03.13.02), потребители - юридические лица, индивидуальные предприниматели в отношении самих себя;

просмотр сведений в Торговом реестре Республики Беларусь (код услуги 03.13.03) потребители – организации, граждане.

Оказание этих услуг осуществляется на безвозмездной основе [4].

Таким образом, в настоящее время Реестр используется для выполнения важнейших функций государственного управления в сфере торговли, в том числе для: разработки отраслевых программ развития торговли и общественного питания; схем и перечней размещения торговых объектов, объектов общественного питания, торговых центров, рынков; анализа экономических показателей развития торговли и общественного питания и составления прогнозов их развития; анализа обеспеченности населения торговыми площадями в целях определения нормативов государственных

социальных стандартов в сфере торговли; формирования перечня торговых сетей и расчета их удельного веса в общем товарообороте продовольственных товаров. Кроме того, в соответствии с Указами Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет» и от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности» в Реестре предусмотрена регистрация интернет-магазинов, а также ведение реестров лицензий (на оптовую торговлю и хранение алкогольной, непивной спиртосодержащей продукции, непивного этилового спирта и табачных изделий; розничную торговлю алкогольными напитками и (или) табачными изделиями) как составных частей этого реестра.

Предусмотренные законодательством сведения Реестра размещены в открытом доступе в режиме «on-line», «24x7» на официальном сайте Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь www.mart.gov.by.

Принимая во внимание вышеизложенное, можно с уверенностью сказать, что Реестр является эффективным инструментом государственного управления, социальный эффект от реализации которого выражается в повышении полноты и достоверности сведений Реестра, которыми могут воспользоваться государственные органы, субъекты хозяйствования для установления надежности партнеров по коммерческой деятельности, а также физические лица (потребители товаров и услуг); сокращении издержек на управление за счет создания соответствующих информационно-аналитических систем; повышении эффективности государственного управления в сфере торговли, в том числе в части организации контроля за соблюдением субъектами хозяйствования законодательства о торговле; увеличении номенклатуры оказываемых электронных услуг.

Автор принимал непосредственное участие в разработке нормативных правовых актов, определяющих порядок ведения Реестра и устанавливающих формы заявлений для внесения сведений в этот реестр, а также технического задания на его модернизацию.

Источники литературы

1. Об утверждении Государственной программы развития цифровой экономики и информационного общества на 2016 - 2020 годы: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 23 март 2016 г., №235: с изм. и доп.: текст по состоянию на 22 марта 2017 г. // Косультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2016. — Дата доступа: 20.09.2017.
2. Закон о государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 8 янв. 2014 г. № 128-З: с изм. и доп.: текст

по состоянию на 13 июля 2016 г. // Косультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2014. — Дата доступа: 20.09.2017.

3. Об утверждении единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193 и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 17 февр. 2012 г., №156: с изм. и доп.: текст по состоянию на 11 сентября 2017 г. // Косультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2012. — Дата доступа: 20.09.2017.

4. Об электронных услугах, оказываемых республиканским унитарным предприятием «Национальный центр электронных услуг» государственным органам, иным организациям и гражданам на безвозмездной основе, и некоторых мерах по организации предоставления электронных услуг: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 май 2012 г., №509: с изм. и доп.: текст по состоянию на 15 мая 2017 г. // Косультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2012. — Дата доступа: 20.09.2017.

Shpak Iryna

THE TRADE REGISTER OF THE REPUBLIC OF BELARUS AS AN EFFICIENT INSTRUMENT OF STATE MANAGEMENT

Belarus state economic university

Summary

In the article possibilities of improvement of quality of the government in sphere of trade by use of modern information technologies on an example of the state information resource «The trade register Commercial trading register of Belarus».

Научное издание

**СОВРЕМЕННЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ:
ПРОБЛЕМЫ, ИССЛЕДОВАНИЯ,
ПЕРСПЕКТИВЫ**

СБОРНИК НАУЧНЫХ СТАТЕЙ VII ЗАОЧНОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ
САТЕЛЛИТНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
(г. Минск, 11 декабря 2017 г.)

Ответственный за выпуск *Е. С. Патеи*
Редакторы: *И. Н. Русак, Т. В. Буховец*
Дизайн обложки *В. В. Анцух*
Компьютерная верстка *И. П. Бондарович*
Корректор *Е. С. Голуб*

Подписано в печать 20.01.2018. Формат 60 × 84 ¹/₁₆.
Бумага офсетная. Печать цифровая. Усл. печ. л. 28,13.
Уч.-изд. л. 24,68. Тираж 4 экз. Заказ 13564.

Издатель и полиграфическое исполнение:
частное производственно-торговое
унитарное предприятие «Колорград».
Свидетельство о государственной регистрации издателя,
изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/471 от 23.12.2015.

Пер. Велосипедный, 5-904, 220033, г. Минск,
www.сегмент.бел