Demidova Anastasia
INFORMATION SECURITY OF THE REPUBLIC OF BELARUS
Belarus state economic university

Summary

The article considers the concept of information security of the Republic of Belarus, the main sources of threats to information security of the country, the problem of ensuring information security and the priority direction of its provision.

УДК 343.352.4

Довгун Карина Игоревна
Белорусский государственный экономический университет
Зарубежный опыт борьбы с коррупцией

Как показывает исторический опыт и современная практика, ни одному государству не удалось полностью решить проблемы коррупции.

До сих пор многие страны весьма скептически относятся к возможности победить коррупцию. Во многих странах антикоррупционные компании неизменно начинались с всеобщего энтузиазма и заканчивались всеобщим цинизмом.

В конце прошлого века коррупция превратилась в глобальную проблему. Это связано как с масштабами распространения самого явления, так и с усилением внимания мирового сообщества к данной проблеме. Многие страны ввели в практику экономической политики широкий арсенал мер по противодействию коррупции, которые заслуживают самого пристального внимания и изучения.

Глобальный уровень международного сотрудничества государств регламентируется актами ООН. Региональный уровень борьбы с коррупцией основывается на актах региональных международных организаций, таких как Совет Европы, Европейский союз, Организация Американских Государств, СНГ, Шанхайская организация сотрудничества и др.

Эффективная система противодействия и искоренения коррупции создана в Сингапуре. Стратегия борьбы с коррупцией в стране отличается строгостью и последовательностью и ориентирована на минимизацию или исключение условий, создающих как стимул, как и возможность склонения личности к совершению коррумпированных действий. Одной из наиболее действительных мер стало создание автономного Бюро по расследованию случаев коррупции, в которое граждане могут обращаться с жалобами на государственных служащих и требовать возмещения убытков. Законодательством введены жесткие

меры за дачу взятки или отказ от участия в антикоррупционных расследованиях. Практиковалось массовое увольнение чиновников в государственных службах. В результате в настоящее время Сингапур занимает лидирующее место в мире по отсутствию в стране коррупции.

Так же один из эффективных методов по преодолению коррупции применяется в Гонконге. Коррупция в прошлом веке в этой стране была весьма масштабной. Для борьбы с коррупцией властями был создан государственный орган – Независимая комиссия против коррупции. Была разработана и реализована программа информационного обеспечения проводимой «ISAC» работы. В итоге масштабная коррупция в Гонконге была практически побеждена, на что потребовалось более 10 лет [1].

В 2010 г. Закон о взяточничестве был принят в Великобритании, который некоторыми учеными-криминологами называется одним из самых жестких в мире. Согласно данному Закону за активное и пассивное взяточничество предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок на 12 месяцев и (или) штраф в размере до 5 тыс. фунтов стерлингов. Директору и высшим менеджерам компании, виновным во взяточничестве, может быть запрещено занимать соответствующие должности в соответствии с законодательством о компании на срок до 15 лет. Закон предусматривает неограниченную уголовную ответственность юридических лиц за взяточничество и разрешает уголовную преследование не только в отношении британских граждан и компаний, но и в отношении компаний, имеющих какое-либо присутствие в Великобритании, при этом преступление может быть совершено в любом месте планеты.

Основным актом, регламентирующий борьбу с коррупцией на федеральном рынке, признается Свод законов США. Установлена жесткая санкция за взяточничество: лишение свободы на срок до 15 лет или штраф в размере тройной стоимости незаконного вознаграждения с лишением или без лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Так же установлена ответственность за получение государственным служащим денежного вознаграждения не из средств государственного бюджета США. За совершение названного преступления может быть назначено наказание в виде лишения свободы до 5 лет или штраф.

В течение последних десятилетий один из наиболее низких уровней коррупции имеет Швеция. Достичь таких результатов стране уда-

лось путем принятия специальных мер административного и законодательного характера. Был открыт доступ к внутренним государственным документам и создана независимая и эффективная система правосудия. Одновременно шведский парламент и правительство установили высокие этические стандарты для чиновников и стали добиваться их исполнения. Спустя всего несколько лет честность стала социальной нормой среди бюрократии.

Для борьбы с коррупцией правительство Финляндии с 1999 г. предоставляет своим гражданам доступ к разработке законодательных актов и нормативных документов. Финские чиновники обязаны вести реестр готовящихся документов, которые публикуются в единственном формате в Интернете. Открытость ведомственных систем, прозрачность происходящих внутри ведомств операций и надлежащий гражданский небюрократический контроль сильно снижает потенциал коррупционных действий.

Похожие меры были приняты в Мексике. В частности, в 1989 г. в стране была создана специальная комиссия, которая установила единые правила для чиновников, желающих внести новую лицензию, а также стало публиковать каждую законодательную инициативу профильных ведомств.

Для России проблема коррупции столь же актуальна, как и для многих стран «молодой» демократии. В последние годы руководство Российской Федерации принимает много усилий для искоренения коррупции: активно обновляется законодательство с целью его ориентации на противодействие коррупции, в котором закрепляются многие прогрессивные положения, доказавшие свою эффективность в ряде стран; привлекается общественность к решению этой проблемы; обеспечивается открытость ответственности чиновников и должностных лиц за злоупотреблениями служебным положением; осуществляется разумная и убедительная для общественности «подача» сведений о принимаемых мерах; гарантируется равенство всех перед законом и судом, внедряются информационные технологии с целью обеспечения открытости официальных взаимоотношений между государственными органами и гражданами и др. Однако следует признать, что, несмотря на принимаемые меры, дистанция между провозглашенными нормами и реальным их исполнением увеличивается.

Во Франции в целях предупреждения коррупции независимыми инстанциями осуществляется контроль доходов и имущества государственных служащих, обеспечивается доступ общественности к ин-

формации о соглашениях и разрешениях, подписанных административными учреждениями, увеличена численность более квалифицированных сотрудников префектур, занимающихся контролем соблюдения законности. Предприятия проводят внутренний аудит и контрольные мероприятия для защиты своих работников от риска коррупции. Среди факторов, способствующих коррупции во Франции, называют низкий уровень заработной платы чиновников.

Во Франции функционирует развитая система органов, занимающихся противодействием коррупции – Центральная служба предотвращения коррупции при министре юстиции, специальные подразделения криминальной полиции, МВД, прокуратура, таможенная служба, налоговая инспекция.

В уголовном кодексе Франции предусмотрены достаточно строгие меры ответственности за совершение коррупционных преступлений. За пассивную коррупцию, в том числе за торговлю действительным или предполагаемым влиянием, установлено наказание в виде 10 лет лишения свободы и штрафа в размере 150 тыс. евро. Аналогичные санкции предусмотрены за активное взяточничество. Наказание в виде 5 лет лишения свободы и штрафа в размере 76 тыс. евро предусмотрено за торговлю влиянием частным лицом, а также за подкуп лиц, не выполняющих публичные функции. Активный и пассивный подкуп в сфере осуществления правосудия (например, взяточничество судьи, присяжного, сотрудника суда, эксперта, назначенного судом арбитра) наказывается лишением свободы на 10 лет и штрафом в размере 150 тыс. евро.

В Китае основой созданного механизма борьбы со взяточничеством является Центральная комиссия Коммунистической партии Китая по проверке дисциплины, которая действует в стране с декабря 1978 года. В 2007 году было создано Государственное управление по предупреждению коррупции, главой которого была назначена министр контроля Ма Вэнь. В задачи ведомства входят изучение причин возникновения коррупции, анализ методов ее уничтожения, контроль над использованием чиновниками властных полномочий

Одним из способов борьбы с коррупцией, на практике подтвердившим свою эффективность, является ротация кадров во всех органах власти Китая. Также в рамках активизированной кампании по борьбе с коррупцией усилен контроль за провинциальным звеном партийного и государственного аппарата, ограничена излишняя самостоятельность и политический вес провинциальных элит, которые бы-

ли поставлены в более жесткие условия необходимости следовать линии центра.

Обобщенно зарубежный опыт борьбы с коррупцией представлен в таблице 1.

Таблица 1 - Зарубежный опыт борьбы с коррупцией

Страна	Органы по борьбе с коррупцией	Принимаемые меры	Документы
Сингапур	Бюро по расследованию случаев коррупции	Массовое увольнение чиновников в государственных службах	Закон о предотвращении коррупции
Гонконг	«ICAC» Независимая комиссия против коррупции	Если чиновник не в состоянии доказать, что законным путем получил средства, которые лежат на его заграничных счетах или на которые приобретена его недвижимость и дорогостоящее имущество, то он будет осужден на тюремное заключение на срок до 15 лет лишения свободы	
Великобритания	Антикоррупционное ведомство Комитет по стандартам публичной сферы	Предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок на 12 месяцев и (или) штраф в размере до 5 тыс. фунтов стерлингов. Директору и высшим менеджерам компании, виновным во взяточничестве, может быть запрещено занимать соответствующие должности на срок до 15 лет.	Закон о взяточничестве
США	ФБР, Министерства юстиции	За взяточничество-лишение свободы на срок до 15 лет, штраф в размере тройной стоимости незаконного вознаграждения с лишением или без лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. За получение государственным служащим денежного вознаграждения не из средств гос. бюджета США: назначено наказание в виде лишения свободы до 5 лет или штраф	Свод законов США

Швеция	Конституционный комитет и Комитет по делам юстиции, Омбудсмен юстиции	Открыт доступ к внутренним государственным документам и создана независимая и эффективная система правосудия	
Россия	Генеральная прокуратура Российской Федерации	Обновление законодательство, обеспечивается открытость ответственности чиновников и должностных лиц за злоупотреблениями служебным положением, гарантируется равенство всех перед законом и судом	Федеральный закон «О противодействии коррупции»
Франция	Центральная служба предотвращения коррупции при министре юстиции, специальные подразделения криминальной полиции, МВД, прокуратура, таможенная служба, налоговая инспекция	За пассивную коррупцию- наказание в виде 10 лет лишения свободы и штрафа в размере 150 тыс. евро. За торговлю влиянием частным лицом, а также за подкуп лиц, не выполняющих публичные функции-наказание в виде 5 лет лишения свободы и штрафа в размере 76 тыс. евро	
Китай	Центральная комиссия Коммунистической партии Китая по проверке дисциплины. Государственное управление по предупреждению коррупции	Ротация кадров во всех органах власти Китая, усилен контроль за провинциальным звеном партийного и государственного аппарата	«Закона по борьбе с коррупцией и взяточничеством»

Примечание – Источник: разработка автора

Рейтинги стран, имеющих лучшие и худшие значения по индексу восприятия коррупции, представлены в таблицах 2-3 соответственно.

Таблица 2 - Рейтинг наиболее благоприятных стран мира по Индексу восприятия коррупции

Рейтинг	Страна	Значение индекса		
		2014	2015	2016
1	Дания	92	91	90
2	Новая Зеландия	91	88	90
3	Финляндия	89	90	89
4	Швеция	87	89	88
5	Швейцария	86	86	86
6	Норвегия	86	87	85
7	Сингапур	84	85	84
8	Нидерланды	83	87	83
9	Канада	81	83	82
10	Германия	82	81	81

Примечание – Источник: разработка автора на основе [4]

Таблица 3 - Рейтинг самых неблагоприятных стран мира по индексу восприятия коррупции

Рейтинг	Страна	Значение индекса		
		2014	2015	2016
166	Ирак	16	16	17
166	Венесуэла	19	17	17
168	Гвинея-Бисау	19	17	16
169	Афганистан	12	11	15
170	Ливия	18	16	14
170	Судан	11	12	14
170	Йемен	19	18	14
173	Сирия	20	18	13
174	Северная Корея	8	8	12
175	Южный Судан	15	15	11

Примечание – Источник: разработка автора на основе [4]

В завершение проведенного исследования можно заключить, что преодоление коррупции предполагает создание условий, направленных на укрепление и развитие добросовестной конкуренции, принятие законов о коррупции и лоббировании, способствующих повышению ответственности должностных лиц за нарушение закона при распоряжении государственной собственностью, бюджетными средствами, а также за незаконное предоставление налоговых, таможенных или иных льгот, если этим нанесен ущерб обществу или государству.

Источники литературы

1. Андрианов, В.Д. Бюрократия, коррупция и эффективность государственного управления: история и современность / В.Д. Андрианов. – М.: Волтерс Клувер, 2009. – 248с.

2. Борьба с коррупцией и опыт возвращения ущерба от коррупционных преступлений: материалы междунар. конф., Минск, 4 июля 2009 г. / Германский фонд международного правового сотрудничества. – Минск: Амалфея, 2010, - 80 с.
3. Государственное управление : учебник / Н.Б. Антонова [и др.]; под общ. ред. Н.Б Антоновой. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2012. – 440 с.
4. Индекс восприятия коррупции / Википедия – свободная энциклопедия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ru.wikipedia.org/wiki/Список_стран_по_индексу_восприятия_коррупции. – Дата доступа: 14.11.2017.

Dovgun Karina

FOREIGN EXPERIENCE OF FIGHTING CORRUPTION

Belarus state ekonomik universities

Summary

This article examines the problem of corruption in the ethics of public servants. Particular attention is paid to studying foreign experience of countering corruption. Solutions for this problem are offered by creating anticorruption legislation, a system for controlling corruption, improving material and moral incentives, etc.

УДК 351.053.81 (476)

Жирухина Алина Викторовна

Белорусский государственный экономический университет

Государственное управление молодёжной политикой в Республике Беларусь

Важнейшим инструментом развития населения, страны в целом, обеспечение и совершенствование общественных отношений является эффективная молодёжная политика государства. Особую актуальность для каждого государства, не только для Республики Беларусь, в современных условиях приобретает проблема формирования молодёжной политики, ведь молодое поколение является будущим общества, которое является наиболее незащищённой и подверженной различным радикальным идеям, в период формирования молодого поколения происходят наиболее важные события, такие как: становление личности, получение образования, создание семьи и др. Поэтому необходимо воздействие на молодое поколение для формирования физически и морально развитого человека.

Молодёжь – это ресурс общества в возрасте от 14 до 31 года, который необходим для развития страны в будущем.