

**СЕКЦИЯ
«НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА И ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УПРАВЛЕНИЕ»**

УДК 336.714

Архипова Ксения Витальевна
ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской
Федерации»

**Инвестиции в возобновляемые источники энергии в России: со-
стояние и инструменты стимулирования**

В мировом сообществе усиливается осознание необходимости решения экологических проблем. Основной курс в области энергетики взят на переход к использованию возобновляемых или альтернативных источников энергии (таких как солнечная энергия, энергия ветра, биомасса, энергия воды (приливов и отливов, волн и т.д.), геотермальная энергия, биотопливо), способствующих уменьшению выбросов парникового газа. Для России актуальность развития альтернативной энергетики обусловлена, в первую очередь, существованием регионов, не присоединенных к централизованным энергетическим системам. Возобновляемые же источники энергии (ВИЭ) могут повысить степень их самообеспечения. Также генерация энергии на основе ВИЭ в целом способствует реализации политики повышения энергетической эффективности, снижению сырьевой зависимости (экономический, экологический и социальный эффекты альтернативной энергетики). При этом важным аспектом являются механизмы поддержки генерирующих объектов, функционирующих на основе использования ВИЭ. Целью данной работы является проведение анализа инвестиционной активности в области возобновляемых источников энергии и рассмотрение основных инструментов стимулирования их использования в России.

Согласно отчету Bloomberg New Energy Finance «Мировые тенденции инвестирования в возобновляемые источники энергии, 2017» [11, р. 11], инвестиции в ВИЭ по итогам 2016 г. составили \$241,6 млрд. Наибольшие вложения за данный период произведены Китаем (\$78,3 млрд.), странами европейского региона (\$59,8 млрд.) и США (\$46,4 млрд.). По видам альтернативной энергетики, наибольший объем вложений пришелся на солнечную (\$114 млрд.) и ветровую (\$112 млрд.) источники энергии [11, с. 14-15].

В индексе стран «зеленой» экономики Россия занимает 74-е место из включенных в индекс 80 стран [1, с. 3], а показатели инвестирования в ВИЭ значительно меньше, чем в указанных выше странах. Так, в 2015 г. в рамках конференции ООН по климату (COP21) Россия объявила о намерении до 2035 г. привлечь в сектор ВИЭ всего \$53 млрд., что составляет порядка \$3 млрд. ежегодно. Инвестиции в ВИЭ, помимо капитальных затрат на строительство электростанций, включают вложения в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, сооружение заводов по производству специального оборудования, совершенствование нормативно-правовой базы. Так, согласно представленным в октябре 2017 г. на Международном форуме «Российская энергетическая неделя-2017» компаний УК «РОСНАНО» данным [3], объем инвестиций рынка нового машиностроения (производство оборудования для ВИЭ) составил около 750 млрд. руб. (приблизительно \$12,93 млрд.), его инвестиционный потенциал оценивается в 1 трлн. руб. (\$17,24 млрд.).

В целом же наблюдается сокращение финансирования целевых программ развития альтернативной энергетики – например, приостановилось финансирование российских проектов различными международными институтами, финансирование программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» в 2017 г. сократилось более чем на четверть (27,2%) [1, с. 8]. Рассмотрим инструменты стимулирования использования альтернативной энергетики в России более подробно, которые, для удобства анализа, были классифицированы на государственные и рыночные. Также в качестве сравнения приведены данные по другим странам, способствующим развитию использования ВИЭ (см. табл. 1). Знаком «+» отмечены часто используемые (основные) меры поддержки, «-» – способы стимулирования, не действующие в РФ, либо отмечены лишь единичные случаи их применения.

Согласно приведенным в таблице 1 результатам исследования, в России по большей части используются меры государственной поддержки, рыночные инструменты стимулирования практически отсутствуют.

Постановление Правительства РФ от 23.09.2016 г. № 961 «О порядке предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку технологического присоединения генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии» устанавливает порядок и условия предоставления субсидий из федерального бюджета.

Таблица 1 - Сравнительный анализ основных инструментов стимулирования ВИЭ в России и мире

Инструменты стимулирования	Мировая практика	РФ
Государственные	целевое финансирование (субсидии, гранты)	+
	тарифное регулирование	+
	налоговое стимулирование	+
	льготное кредитование	+
	выдача «зеленых сертификатов»	–
Рыночные	система торговли квотами на выбросы парниковых газов;	–
	проведение тендеров и аукционов для заключения фьючерсных контрактов на поставку мощности и покупку электроэнергии	–
	«зеленые облигации» (green bonds);	–
	фонды поддержки ВИЭ;	+
	микрокредитование;	–
	краудфандинг	–

Цель предоставления субсидий – компенсация стоимости технологического присоединения генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, с установленной генерирующей мощностью не более 25 МВт. Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год, а также лимитов бюджетных обязательств. Предельный размер субсидии рассчитан на покрытие не более 70 процентов стоимости технологического присоединения генерирующего объекта и не должен превышать 15 млн. руб. на один генерирующий объект. При этом размер субсидии представляет собой сумму базового размера субсидии и размера остатка субсидии (при наличии).

Действующие Постановление Правительства РФ № 449 (ред. от 28.02.2017) "О механизме стимулирования использования возобновляемых источников энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности", Постановление Правительства РФ № 1178 (ред. от 09.11.2017) "О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике" определяют процедуру отбора инвестиционных проектов в пределах определенного максимального объема (в МВт) установленной мощности генерирующих объектов ВИЭ на оптовом рынке электроэнергии, тарифную политику в области альтернативной энергетики. В частности, механизм функционирования рынка

оптовой электроэнергии, произведенной на основе ВИЭ (в том числе стимулирующие меры), реализуется посредством заключения договоров о предоставлении мощности (ДМП ВИЭ), которые устанавливают право инвесторов на получение выгод от регулируемых цен, определяемых на основе установленной мощности соответствующих генерирующих объектов. При этом проводится конкурс на отбор проектов строительства объектов ВИЭ по критерию наименьших капитальных затрат, предельный размер которых определяется согласно рекомендациям «НП Совет рынка» (регулятора российского рынка электроэнергии и мощности). Путем ограничения количества проектов ВИЭ, Постановление № 449 пытается минимизировать издержки, возникающие в результате применения схемы поддержки, и таким образом уменьшить влияние на цены на электроэнергию для конечных потребителей. По результатам отбора инвестиционных проектов строительства генерирующих объектов на основе ВИЭ предполагается заключение договоров о предоставлении мощности с отобранными инвесторами. Заключая ДМП ВИЭ, инвестор принимает на себя обязательства по строительству и вводу в эксплуатацию новых генерирующих объектов в определенный срок. В свою очередь, ему гарантируется покупка мощности и возмещение экономически обоснованных затрат на строительство. Срок заключения ДМП ВИЭ – 15 лет, целевой уровень нормы доходности инвестированного капитала – 12-14%. Плата за мощность в рамках ДМП ВИЭ рассчитывается с учетом выполнения целевого коэффициента использования установленной мощности (КИУМ), а также степени использования отечественного оборудования при реализации проекта (локализации). Подход, определенный Постановлением Правительства РФ от 28.05.2013 № 449, существенно отличается от мер, используемых в существующих механизмах поддержки в других странах, где развитие производства ВИЭ стимулируется на основе объема выработки электроэнергии (МВтч), а не на основе установленной мощности (МВт).

Налоговое стимулирование использования ВИЭ в РФ заключается главным образом в предоставлении льготы по налогу на имущество, праве воспользоваться инвестиционным налоговым кредитом и ускоренной амортизацией. Так, согласно п. 21 ст. 381 НК РФ, налог на имущество организаций не уплачивается в течение трех лет со дня постановки на учет объектов, имеющих высокую энергетическую эффективность. Инвестиционный налоговый кредит (п. 5 ст. 67 НК РФ) также может предоставляться при осуществлении организацией инве-

стиций в создание объектов, имеющих наивысший класс энергетической эффективности, в том числе функционирующих на основе ВИЭ. Согласно пп. 4 п. 1 ст. 259.3 НК РФ, к объектам, имеющим высокую энергетическую эффективность (перечень которых установлен Правительством РФ), может применяться норма амортизации с учетом повышающего коэффициента, но не выше 2.

В связи с тем, что финансирование проектов ВИЭ в России на 70% осуществляется за счет долговых инструментов [3], развитие льготного кредитования является актуальным направлением стимулирования. В качестве примера реализации политики льготного кредитования отрасли альтернативной энергетики можно отметить деятельность Внешэкономбанка, который финансирует на условиях сниженных процентных ставок, с более длинными сроками кредитования и возможностью значительной отсрочки погашения основного долга.

В отношении же «зеленых» сертификатов – в России имеется только экспериментальный опыт их выпуска для малых генераторов энергии на основе ВИЭ и трансферта зарубежным пользователям в Бельгии, Нидерландах и Италии. Разумеется, данные сделки в рамках эксперимента не имеют каких-либо правовых и (или) других последствий для их участников [9, с. 63].

Касательно же «зеленых» облигаций в России зафиксированы лишь единичные случаи использования экологических облигаций и облигаций внутреннего экологического займа (например, проект по оздоровлению акватории реки и залива в г. Санкт-Петербург или проспект эмиссии облигаций областного займа "Ярославский экологический заем 1995-1998 гг.", представленный АОЗТ "ФИК "Ренова-Инвест") [10, с. 64-65]. Говоря о торговле углеродными единицами, то в России есть реальный опыт осуществление подобных сделок (2 сделки за 2010 г.) [7, с. 50-52]. Однако после отказа от количественных обязательств по второму периоду Киотского протокола, российские углеродные единицы потеряли право торговаться на европейских углеродных площадках, осталось только право заключения двусторонних сделок, транзакционные издержки по которым в условиях неразвитых институтов отечественных посредников слишком высоки.

Несмотря на существование в РФ комплекса мер поддержки развития альтернативной энергетики, мировая практика предлагает куда более разнообразный набор механизмов стимулирования, в особенности рыночных. Таким образом, очевидна необходимость проведения Российской Федерацией дальнейшей политики по развитию мер, спо-

собствующих привлечению инвестиций и переходу генерирующих объектов к использованию ВИЭ, реализации политики снижения сырьевой зависимости. Важно также, при оценке невысокой инвестиционной активности в РФ в области альтернативной энергетики, учитывать такие причины как относительная дешевизна традиционных топливно-энергетических ресурсов. Однако дальнейшее развитие ВИЭ должно поспособствовать удешевлению последних. Также российские инвесторы не спешат инвестировать в данный сектор по причине сложных экономических условий, несовершенства нормативно-правовой базы, нежелания осуществлять рискованные инвестиции.

Источники литературы

1. Аджиенко, Г.В., Дайман, С.Ю., Момот, Р.В. Чистые технологии и устойчивое развитие. «Зеленая» экономика России: новые инвестиционные возможности / Г.В. Аджиенко, С.Ю. Дайман, Р.В. Момот // Ernst&Young. Информационный бюллетень. – Март, 2017. – вып. 1.
2. Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2015 году» [Электронный ресурс] // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. URL: <http://www.mnr.gov.ru/regulatory/detail.php?ID=286341> (дата обращения 16.11.2017).
3. Доклад УК «РОСНАНО» «Возобновляемая энергетика России: из прошлого в будущее» [Электронный ресурс] // Официальный сайт группы компаний РОСНАНО. URL: <http://www.rusnano.com/about/press-centre/gen> (дата обращения 26.11.2017).
4. Ермоленко, Г.В., Мацура, А.А., Реутова, А.Б., Ряпин, И.Ю., Толмачева, И.С., Фетисова, Ю.А. Справочник по возобновляемой энергетике Европейского союза. / Г.В. Ермоленко, А.А. Мацура, А.Б. Реутова, И.Ю. Ряпин, И.С. Толмачева, Ю.А. Фетисова. – М.: Институт энергетике НИУ ВШЭ, 2016. – 96 с.
5. Официальный сайт компании "КонсультантПлюс". URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 26.11.2017)
6. Показатели и индикаторы подпрограмм ГП РФ Энергоэффективность и развитие энергетики [Электронный ресурс] // Министерство Энергетики РФ. URL: <http://minenergo.gov.ru/opendata/7705847529-indicators-and-routines> (дата обращения 18.11.2017).
7. Рубцов, Б.Б. «Зеленые финансы» в России и мире / Б.Б. Рубцов. – М.: Русайн, 2016. – 168 с. – ISBN 978-5-4365-0760-6.
8. Седаш, Т.Н. Возобновляемые источники энергии: стимулирование инвестиций в России и за рубежом / Т.Н. Седаш // Российский внешнеэкономический вестник. Инвестиционная деятельность. – 2016. – № 5. – С. 50-56.
9. Сорокин, М.А. «Зеленые» сертификаты как инструмент перекрестного субсидирования в электроэнергетике / М.А. Сорокин // Проблемы учета и финансов. – 2015. – №1 (17). – С. 56-66.
10. Тютюкина, Е.Б., Данилов, А.И., Литвинов, А.Н., Седаш, Т.Н., Чигинцева, М.С. Инвестиции в природоохранные проекты / Е.Б. Тютюкина, А.И. Данилов, А.Н. Литвинов, Т.Н. Седаш, М.С. Чигинцева. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2014. – 216 с.
11. Global Trends in renewable energy investment 2017 [Электронный ресурс] // Bloomberg. New Energy Finance. 2017. URL: <http://fs-enerp->

centre.org/sites/default/files/publications/globaltrendsinrenewableenergyinvestment2017.pdf (дата обращения 19.11.2017).

Arkhipova Kseniia

**RENEWABLE ENERGY INVESTMENTS IN THE RUSSIAN FEDERATION:
CURRENT STATUS AND INSTRUMENTS OF ITS PROMOTION**

Financial University under the Government of the Russian Federation

Summary

This article is devoted to the analysis of the renewable energy investments and instruments of its promotion in the Russian Federation. The author proposes a classification of main measures taken in Russia in order to contribute to alternative power supplies use, compared with the other countries' best practices. The article concludes that it's important to carry out further development of the renewable energy investments promotion instruments in the Russian Federation.

УДК 336.1

Ахмедеева Алина Ринатовна

ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

Пенсионный фонд Российской Федерации и современные проблемы его функционирования

Сегодня в Российской Федерации функционирует ряд внебюджетных фондов, которые являются важной частью финансовой системы и играют значительную роль в перераспределении и использовании национального дохода страны для достижения различных социально значимых целей и задач.

Одним из крупнейших внебюджетных социальных фондов принято считать Пенсионный Фонд РФ - крупнейшая федеральная система оказания социальных услуг в РФ, которая включает около 83 отделений в субъектах РФ, и который осуществляет функционирование более трети внебюджетных средств. Он оказывает значительное влияние на экономическое положение в стране, так как его основной целью является учет заработанных денежных средств человеком за весь период жизни и обеспечение его устойчивым финансовым положением в будущем за счет его прошлых заслуг с помощью перераспределения средств во времени и пространстве.

Целью данного исследования является изучение пенсионной системы, структуры и задач Пенсионного фонда, его современного состояния в России, выявление проблем и поиск путей их решения.